รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ....

☐ กฎหมายใหม่ ☑ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☑ **สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องใด**

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

(๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง

☑ **สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องใด**

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

ส่วนที่ ๑
เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

---

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

งานฌาปนกิจสงเคราะห์เป็นงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และเป็นสวัสดิการสังคมรูปแบบหนึ่งที่มุ่งสงเคราะห์ช่วยเหลือซึ่งกันและกันเมื่อมีการตายเกิดขึ้น โดยประชาชนมีส่วนร่วมช่วยเหลือเกื้อกูลบริหารจัดการกันเองในชุมชนซึ่งเป็นรากฐานที่นำไปสู่ความมั่นคงเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชน และสังคม โดยไม่ต้องพึ่งงบประมาณของรัฐ โดยมีหน่วยงานของรัฐกำกับดูแลมิให้เกิดการทุจริต ฉ้อโกง และมีกฎหมายที่ควบคุมการดำเนินกิจการฌาปนกิจสงเคราะห์ให้เป็นไปโดยสุจริต ป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ โดยกฎหมายว่าด้วยการฌาปนกิจสงเคราะห์ฉบับแรกของไทย ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ต่อมามีการออกพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยเพิ่มการฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐเพื่อเป็นสวัสดิการของหน่วยงานราชการต่าง ๆ และกระจายอำนาจสู่จังหวัดโดยแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนประจำท้องที่จังหวัด มีอำนาจอนุมัติและอนุญาตในการดำเนินกิจการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๑๗ ยังไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในขณะนั้น วิธีการควบคุมสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ยังไม่รัดกุมพอที่จะป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบของกรรมการและเจ้าหน้าที่ของสมาคมฯ ทำให้สมาคมฯ และสมาชิกสมาคมฯ ได้รับความเสียหาย จึงมีการออกพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒) เป็นนายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำท้องที่ทำหน้าที่ดูแลการดำเนินกิจการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ และป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตของสมาคมฯ พระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการปรับปรุงเกี่ยวกับการเงินและการบัญชีของสมาคมฯ เพื่อให้สามารถคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของสมาชิกสมาคมฯ อย่างไรก็ตาม เมื่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมมีการเปลี่ยนแปลงไป

มีการพัฒนาการทางเทคโนโลยี แต่บทบัญญัติของกฎหมายทำให้ไม่สามารถนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการดำเนินกิจการสมาคมได้ เช่น การเชิญสมาชิกเข้าร่วมการประชุมใหญ่สามัญประจำปี การจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ส่งผลให้สมาชิกไม่ได้รับหนังสือเชิญประชุม หรือไม่สะดวกหรือไม่สามารถเข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบการดำเนินกิจการของสมาคมฯ ได้ อีกทั้งการจัดทำทะเบียนสมาชิกและสมุดชำระเงินประจำตัวสมาชิก และการจัดเก็บหลักฐานทางการเงินและบัญชีที่ยังเป็นรูปแบบเอกสาร ทำให้เปลืองพื้นที่ในการจัดเก็บเอกสาร หรืออาจมีปัญหาเอกสารสูญหาย การควบคุมดูแลสมาคมฯ ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้มีการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบของกรรมการและเจ้าหน้าที่ของสมาคมฯ สร้างความเสียหายให้สมาคมฯ และสมาชิกสมาคมฯ การอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสมาคมประจำท้องที่ที่จำกัดให้ต้องอุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เท่านั้น ทำให้ไม่สะดวกสำหรับสมาคมฯ ในต่างจังหวัด รวมทั้งบทบัญญัติความผิดและโทษทางอาญาเกี่ยวกับการทุจริตและการดำเนินการกรณีมีการทุจริตในองค์กรยังไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย จึงควรปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพสังคมเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเท่าทันกับความเจริญก้าวหน้าของเทคโนโลยีสมัยใหม่

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อแก้ไขปัญหาความล้าสมัยของกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคมที่เปลี่ยนแปลงไปและไม่เท่าทันกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ การที่ไม่สามารถนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการดำเนินกิจการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ การควบคุมดูแลสมาคมฯ ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ข้อจำกัดในการอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสมาคมประจำท้องที่ และโทษทางอาญาเกี่ยวกับการทุจริตและการดำเนินการกรณีมีการทุจริตในองค์กรที่ไม่เหมาะสม

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

- เพื่อแก้ไขปรับปรุงวิธีการดำเนินกิจการการฌาปนกิจสงเคราะห์ และการควบคุมกำกับดูแลการดำเนินกิจการโดยนายทะเบียน ให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคมที่เปลี่ยนแปลงไปและเท่าทันกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ สามารถนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการดำเนินกิจการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ ปรับปรุงการควบคุมดูแลสมาคมฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพิ่มการอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสมาคมประจำท้องที่ให้สามารถอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้ และปรับเพิ่มโทษทางอาญาเกี่ยวกับการทุจริตและการดำเนินการกรณีมีการทุจริตในองค์กรให้เหมาะสม

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

๑) จัดประชุมชี้แจงนายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำท้องที่ กรรมการ และเจ้าหน้าที่สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำท้องที่ ให้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕

๒) แจ้งแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ นายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำท้องที่ กรรมการ และเจ้าหน้าที่สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำท้องที่

๓.๒ กรณีเกิดปัญหาในต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☑ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☑ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

(๑) มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติการประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ คือ มีการได้รับเงินจำนวนหนึ่งเมื่อสมาชิกถึงแก่ความตาย มีการควบคุมกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์อย่างใกล้ชิดเพื่อป้องกันมิให้มีการทุจริตเงินของสมาคม หรือไม่จ่ายให้กับผู้รับเงินสงเคราะห์หรือจ่ายเงินสงเคราะห์ไม่ครบ แต่กฎหมายนี้จะแตกต่างจากพระราชบัญญัติการประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ คือ เมื่อมีสมาชิกสมาคมคนใดคนหนึ่งถึงแก่ความตาย สมาชิกคนอื่น ๆ ในสมาคมจะช่วยกันออกเงินค่าจัดการศพตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ เพื่อส่งมอบให้กับผู้รับเงินสงเคราะห์ของสมาชิกที่ถึงแก่ความตาย เพื่อเป็นเงินค่าจัดการศพและเงินสงเคราะห์ครอบครัวของสมาชิกซึ่งถึงแก่ความตาย โดยจะไม่สามารถกำหนดจำนวนเงินที่ได้รับเป็นจำนวนที่แน่นอนตายตัวได้ว่าจะเป็นเงินจำนวนเท่าใด ดังเช่นการดำเนินกิจการของกรมธรรม์ประกันชีวิต ทั้งนี้ จำนวนเงินสงเคราะห์ที่ได้รับจะขึ้นอยู่กับจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ในวันที่สมาชิกแต่ละคนถึงแก่ความตายและอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ รวมถึงการที่ไม่มีหลักประกันใด ๆ ว่าผู้รับเงินสงเคราะห์ของสมาชิกที่เสียชีวิตจะได้รับเงินสงเคราะห์ในกรณีที่สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์มีการเลิกสมาคมไปก่อน และสมาชิกจะไม่ได้รับเงินที่จ่ายไปแล้วคืนกลับมา เนื่องจากการจ่ายเงินสงเคราะห์มิใช่การฝากเงินสมดังเจตนารมณ์ของการเป็นกิจสงเคราะห์ที่มิได้ประสงค์จะหากำไรหรือรายได้เพื่อแบ่งปันกัน

(๒) มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ มีบทนิยามที่มุ่งเน้นการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน มีการควบคุมกำกับดูแลดำเนินกิจการตลอดจนถึงขั้นตอนการชำระบัญชีเมื่อเลิกสมาคมหรือสหกรณ์ ส่วนที่แตกต่างกัน คือ บทลงโทษ และวัตถุประสงค์ ซึ่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มุ่งเน้นการทำเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิกสหกรณ์ โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน แต่พระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ มุ่งเน้นการสงเคราะห์ซึ่งกันและกันโดยไม่ประสงค์จะหากำไรหรือรายได้เพื่อแบ่งปันกัน เป็นการกระทำโดยสาธารณประโยชน์

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไร แก่ใครบ้าง

- จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพในการรวมตัวกันของประชาชนเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามกฎหมายและเพื่อการคุ้มครองประชาชน

- ก่อให้เกิดหน้าที่แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

  ■ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ นายทะเบียน และพนักงานเจ้าหน้าที่ในภาพรวม

  ■ กระทรวงมหาดไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นผู้รักษาการณ์ตามกฎหมายนี้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงมหาดไทยมี และจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ นายทะเบียน และพนักงานเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์และการฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐได้รับการคุ้มครองสิทธิที่จะได้รับเงินสงเคราะห์ของผู้รับเงินสงเคราะห์ของสมาชิกที่ถึงแก่ความตาย

- ประชาชนที่เป็นผู้จัดการศพ หรือทายาทผู้ได้รับเงินสงเคราะห์ จะได้รับเงินที่จำเป็นต้องใช้สำหรับการจัดงานศพได้อย่างเหมาะสมตามควรแก่ฐานะ หลักศาสนาและตามประเพณีของท้องถิ่น หรืออาจมีเหลือสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในครอบครัวในระยะแรกที่สมาชิกเสียชีวิต

- ประชาชนที่เป็นสมาชิกมีหลักประกันความมั่นคงในด้านการมีเงินจัดการศพหลังเสียชีวิตโดยไม่สร้างภาระให้กับครอบครัวและบุตรหลาน

- ประชาชนที่เป็นสมาชิกสามารถตรวจสอบการดำเนินกิจการสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ได้มากขึ้น จากการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการดำเนินกิจการสมาคมฯ

- มีการกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการกำกับดูแลการฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐโดยนายทะเบียนการฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐอย่างใกล้ชิด ซึ่งจะช่วยในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตเงินของผู้ดำเนินกิจการฌาปนกิจสงเคราะห์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

๑) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

๒) กระทรวงมหาดไทย

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวก หรือลดขั้นตอน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

- กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จะดำเนินการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติผ่านการประชุมชี้แจงการทำความเข้าใจ และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจผ่านสื่อสารสนเทศ และเว็บไซต์ ของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวต่อไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว มีแผนงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ความเข้าใจ ให้แก่นายทะเบียนสมาคม กรรมการ และเจ้าหน้าที่สมาคมฯ เจ้าหน้าที่การฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐ ผ่านสื่อสารสนเทศ และเว็บไซต์ ของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามกฎหมาย

- การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานโดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังเพิ่ม หรือปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติม จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม

ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติในเรื่องต่าง ๆ ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสภาพสังคมและเศรษฐกิจ ดังนี้

๑) การนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการดำเนินการฌาปนกิจสงเคราะห์ ซึ่งจะช่วยในการตรวจสอบการดำเนินงานของกรรมการและเจ้าหน้าที่สมาคมฯ ให้มีความโปร่งใส ป้องกันการทุจริต ได้แก่

- กำหนดให้เรียกประชุมโดยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น ไลน์ อีเมล

- กำหนดให้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทำให้สมาชิกสามารถเข้าร่วมประชุมใหญ่สมาคมฯ ได้ด้วยตนเองโดยไม่ต้องมอบผู้แทนเข้าร่วมประชุม ทำให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินงานของกรรมการสมาคมฯ ว่ามีความโปร่งใส เป็นไปเพื่อประโยชน์ของสมาชิกได้หรือไม่

- กำหนดให้สมาคมฯ ที่มีสมาชิกเกิน ๑๐,๐๐๐ คน ต้องมีการถ่ายทอดการประชุมใหญ่ผ่านสื่อสาธารณะหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์

- กำหนดให้สามารถจัดเก็บหลักฐานการลงทะเบียนสมาชิกทั้งในรูปแบบเอกสารหรือใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดเก็บซึ่งจะช่วยลดการใช้กระดาษ ลดการใช้พื้นที่ในการจัดเก็บเอกสารลง

- กำหนดให้จัดเก็บหลักฐานทางการเงินและบัญชีเป็นเอกสารหรืออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้สามารถตรวจสอบและยืนยันการรับหรือจ่ายเงินได้

๒) ปรับวิธีการดำเนินงาน และระยะเวลาการดำเนินงานให้เหมาะสมที่จะช่วยลดภาระและค่าใช้จ่ายในการทำงานได้มากขึ้น เช่น

- ปรับลดเวลาการรายงานข้อมูลทะเบียนสมาชิกที่มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนสมาชิกต่อนายทะเบียน จากรายงาน ๔ ครั้ง ภายในสิ้นเดือนมีนาคม มิถุนายน กันยายน และธันวาคมของทุกปี เป็นรายงาน ๒ ครั้ง ภายในสิ้นเดือนกรกฎาคม และสิ้นเดือนมกราคมของทุกปี

- ปรับการทำบัญชีรายได้ รายจ่าย และบัญชีงบดุล ตามแบบที่นายทะเบียนกลางกำหนดเสนอคณะกรรมการพิจารณาภายใน ๖๐ วันนับจากสิ้นปี เป็นให้จัดทำงบการเงิน รายงานทางการเงินและบัญชีของสมาคมตามแบบที่อธิบดีกำหนด เพื่อแสดงฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานทางการเงินและงบกระแสเงินสดของสมาคมในรอบปีที่ผ่านมาเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ และให้สมาคมฯ เสนองบการเงินต่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี เพื่ออนุมัติภายในสิ้นเดือนเมษายนของทุกปี

๓) ปรับปรุงการควบคุม ตรวจสอบสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ให้รัดกุมยิ่งขึ้น เช่น

- กำหนดให้สมาคมฯ ที่มีจำนวนสมาชิกเกิน ๑๐,๐๐๐ คน ต้องมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้รับรองงบการเงินร่วมกับนายกสมาคม ในกรณีไม่มีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้ที่นายทะเบียนมอบหมายตรวจสอบงบการเงินของสมาคมรับรองงบการเงินด้วย

- สมาคมฯ ต้องเก็บรักษาบัญชีและหลักฐานที่ใช้ประกอบการลงบัญชีเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบไว้เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปีนับแต่วันปิดบัญชีหรือจนกว่าจะมีการส่งมอบบัญชี

- ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นคำขอต่อสมาคม เพื่อตรวจสอบเอกสาร คัดเอกสาร หรือขอให้คัดรายการและรับรองสำเนาเอกสารเกี่ยวกับสมาคม ถ้าสมาคมปฏิเสธ ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนเพื่อสั่งให้สมาคมฯ เปิดเผยเอกสาร

- ให้สมาคมสามารถเป็นผู้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีหากกรรมการ เจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดกระทำการอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาคม หรือการกระทำโดยทุจริตต่อกิจการของสมาคม ถ้าสมาคมไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด นายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจร้องทุกข์หรือฟ้องคดีได้

- เพิ่มหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมาย และพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน

- นายทะเบียนมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสมาคมฌาปนกิจที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ของสมาคม

๔) การเพิ่มโทษปรับและจำคุกให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด จะช่วยป้องปรามการฝ่าฝืนกฎหมายให้ลดลงได้

๘.๒ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

- การให้จัดเก็บหลักฐานการลงทะเบียนสมาชิก และการจัดเก็บหลักฐานทางการเงินและบัญชีโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดเก็บจะช่วยลดการใช้กระดาษลง ช่วยรักษาสภาพแวดล้อมในการตัดต้นไม้มาทำกระดาษลดลง

๘.๓ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี

ส่วนที่ ๒
เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

---

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

กำหนดให้การจัดตั้งสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ ต้องยื่นขออนุญาตจดทะเบียนต่อนายทะเบียน ได้แก่ นายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำกรุงเทพมหานคร นายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำเมืองพัทยา นายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำเทศบาลหรือนายทะเบียนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ประจำองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวจะดำเนินการประกาศการจัดตั้งสมาคมฯ ในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษทางอาญา

มีการปรับปรุงบทบัญญัติความผิดและโทษทางอาญาเกี่ยวกับการทุจริตและการดำเนินการกรณีมีการทุจริตในองค์กรให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง

- ไม่มีโทษทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นายธนสุนทร สว่างสาลี)
อธิบดีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

กองส่งเสริมสถาบันครอบครัว
กลุ่มเสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงของครอบครัว
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางอาภรณ์ อำไพจิตต์ และนายอิทธิชัย รักษานุวงศ์
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๒๓
อีเมล familychapa2545@gmail.com