รายงานประจำปี 2555

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

รายงานประจำปี 2555

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สารบัญ

	หน้า
สารผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	4
ส่วนที่ 1 สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.)	8
■ ข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงาน	8
■ ยุทธศาสตร์สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	9
ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	19
■ ผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ 2555	20
■ ผลการปฏิบัติราชการภายใต้แผนปฏิบัติราชการ ประจำปี 2555	23
ส่วนที่ 3 รายงานการเงินของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	35
■ งบแสดงฐานะทางการเงิน	36
■ การวิเคราะห์งบการเงิน	60
■ ต้นทุนผลผลิตและต้นทุนกิจกรรม	64
ส่วนที่ 4 ภารกิจอื่นๆ ของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	65
4.1 การดำเนินงานด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัวภายใต้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	66
4.2 การประชุมระหว่างประเทศด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัว	74
1. การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี (The Meeting of the ASEAN Committee on Women)	74
2. การประชุมคณะกรรมาธิการว่าด้วยสถานภาพสตรี (Commission on the Status of Women – CSW) สมัยที่ 56	79
3. การประชุมหุ้นส่วนเชิงนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Policy Partnership on Women and the Economy – PPWE)	83
4. การประชุมระหว่างภาครัฐและเอกชนด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Public – Private Dialogue on Women and the Economy – PPDWE)	86

หน้า

5. การประชุมระดับผู้กำหนดนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (High – Level Policy Dialogue on Women and the Economy – HLPDWE) 87
6. การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) ครั้งที่ 1 89
7. การนำเสนอรายงานประเทศต่อที่ประชุมคณะทำงาน (Universal Periodic Review - UPR) 93
8. การประชุมประจำปี 2555 เครือข่ายหญิงไทยในยุโรป (Thai Women Network in Europe – TWNE) 98
9. การประชุมสุดยอดครอบครัวโลกด้านครอบครัว ครั้งที่ 8 (World Family Summit +7) 103
10. การประชุมสภาโลกว่าด้วยเรื่องครอบครัว ครั้งที่ 6 (World Congress of Family VI) 118
11. การประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว ครั้งที่ 5 (The 5th East Asia Ministerial Forum on Families : EAMFF) 124

4.3 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 132

ภาคผนวก : ประมวลภาพและกิจกรรมเด่น 136

สารจากผู้อำนวยการ

สำนักงานกิจการสตรี และสถาบันครอบครัว

นายสมชาย เจริญอำนวยสุข
ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.) มีภารกิจหลักเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงชาย และการสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ที่ผ่านมา สค. มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ทั้งประเด็นเชิงนโยบายในการส่งเสริมบทบาทสตรีที่รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมสถานภาพและบทบาทของสตรีเพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง เร่งสร้างขีดความสามารถของสตรีและส่งเสริมสนับสนุนองค์กรสตรีให้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน การจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อสร้างโอกาสให้สตรีเข้าถึงแหล่งทุน พัฒนาอาชีพได้ และต่อไปจะมุ่งเน้นการพัฒนาสตรีให้มีสุขภาพดี ให้รอบรู้ทันการเปลี่ยนแปลงโลก และพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอีก 2 ปีข้างหน้า

สำหรับการพัฒนาครอบครัว ยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัวควบคู่กับการพัฒนาความรู้ทักษะในการดำรงชีวิต นอกจากนี้ ยังดำเนินการรณรงค์และส่งเสริมให้มีการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 การพัฒนาศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนให้มีมาตรฐานการในการเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาครอบครัวในชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง การเตรียมความพร้อมของครอบครัวไทยที่จะต้องมีการติดตามข้อมูลข่าวสาร และสื่อสารระหว่างกันภายในครอบครัวถึงสถานการณ์ที่ทันต่อโลก เพื่อสร้างความตระหนักและเตรียมความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลง รวมทั้ง สร้างการรับรู้และตระหนักในความเป็นพลเมืองอาเซียน

การดำเนินการเสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมในการสร้างความเข้มแข็งให้กับสตรี ครอบครัว และชุมชน ด้วยการส่งเสริมและพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของเครือข่ายทุกระดับ ทุกภาคส่วนให้เป็นทุนทางสังคมเพื่อพัฒนาชุมชนและสังคมให้เข้มแข็ง รวมทั้ง การเสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการดำเนินงานด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัว โดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ที่เอื้อต่อการขับเคลื่อนงานด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัวอย่างมีประสิทธิภาพ

สุดท้ายนี้ ผมขอขอบคุณคณะผู้บริหาร ข้าราชการ ลูกจ้างของ สค. และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่านที่ได้เสียสละและตั้งใจปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินภารกิจที่กล่าวเกิดขึ้นได้ด้วยความร่วมมือร่วมใจของพวกเราชาว สค. โดยมีจุดหมายอันเดียวกันนั่นคือประโยชน์สุขของประชาชนและสังคมคุณภาพที่ยั่งยืน

(นายสมชาย เจริญอำนวยสุข)
ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

ทำเนียบผู้บริหาร

ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

นายสมชาย เจริญอำนวยสุข
ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

นายปัญญา เลิศไกร
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

นางรัชนี สุดจิตร์
รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

ผู้อำนวยการสำนัก/กอง

นางสาววันเพ็ญ สุวรรณวิสิฏฐ์
ผู้อำนวยการ
สำนักส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย

นางภรภัทร เพ่งไพฑูรย์
ผู้อำนวยการ
สำนักส่งเสริมสถาบันครอบครัว

นางพรสม เปาปราโมทย์
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ
ด้านสตรี

นางอัจฉรา พุ่มมณีกร
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ
ด้านครอบครัว

นางรัตนา สัยยะนิฐี
ผู้อำนวยการกองกลาง

นางจันทร์ศิริ สุคนธฉายา
ผู้อำนวยการ
กองส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย

หัวหน้ากลุ่ม/หน่วย

นางดารารัตน์ แก้วสลับสี
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

นางสาวลลิดา แก้วสุวรรณ
หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

ส่วนที่ 1

ข้อมูลภาพรวมของหน่วยงาน

ส่วนที่ 1
ข้อมูลภาพรวมของหน่วยงาน

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.) เป็นหน่วยงานในการเสริมสร้างความเสมอภาคหญิงชายและความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยจัดตั้งขึ้นภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย การสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว โดยการกำหนดนโยบายเพื่อให้สตรีได้รับการพัฒนาศักยภาพ การคุ้มครองพิทักษ์สิทธิ มีความเสมอภาคและเป็นธรรมทางสังคม และมุ่งสร้างสถาบันครอบครัวให้มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น เพื่อเป็นกลไกในการส่งเสริมศักยภาพของหญิงและชายให้เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาชุมชนและสังคม

เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามภารกิจดังกล่าว สค. จึงได้แปลงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 และแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ของกระทรวงฯ ที่มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยมุ่งเน้นประเด็นการเสริมสร้างความเสมอภาคหญิงชาย การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ตลอดจน ส่งเสริมเครือข่ายให้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัว ซึ่งทำให้เกิดกระบวนการร่วมคิด ร่วมสร้างสังคมที่มีคุณภาพ ซึ่งส่งผลให้สถาบันครอบครัวและชุมชนเข้มแข็งเป็นพลังสำคัญของประเทศต่อไป

วิสัยทัศน์

เป็นหน่วยงานหลักระดับชาติในการเสริมสร้างความเสมอภาคหญิงชาย และความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว

ค่านิยมองค์กร

มืออาชีพ จริยธรรม ทำงานเป็นทีม ภาวะผู้นำ

พันธกิจ

1. กำหนดและพัฒนานโยบาย มาตรการ กลไก และกฎหมายด้านการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายและความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว
2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและประสานความร่วมมือของภาคีเครือข่าย
3. ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อสตรี และความรุนแรงในครอบครัว
4. พัฒนาระบบบริหารจัดการ

อำนาจหน้าที่

1. พัฒนาและเสนอแนะแนวทางในการส่งเสริมศักยภาพของสตรี ความเสมอภาคของหญิงและชาย และความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวเพื่อความมั่นคงในการดำรงชีวิต
2. เสริมสร้างและพัฒนามาตรการ กลไกในการส่งเสริมศักยภาพของสตรีความเสมอภาคของหญิงและชาย และความเป็นปึกแผ่นของสถาบันครอบครัว
3. ส่งเสริมและสนับสนุนทางวิชาการและทรัพยากรในการดำเนินการของเครือข่าย เพื่อส่งเสริม ศักยภาพ สร้างความเสมอภาคและความเป็นธรรมของหญิงและชาย และความเป็นปึกแผ่นของสถาบันครอบครัว
4. ส่งเสริม สนับสนุน และผลักดันให้มีการดำเนินการตามพันธกรณีข้อตกลง และความร่วมมือระหว่างประเทศ
5. ส่งเสริมและประสานการดำเนินการเพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรีตามกฎหมาย
6. วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการส่งเสริมศักยภาพ ความเสมอภาคและความเป็นธรรมของหญิงและชาย และความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว
7. กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล และติดตามประเมินผล การดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายและมาตรการที่กำหนด
8. ประสานข้อมูลด้านการส่งเสริมศักยภาพ ความเสมอภาค ความเป็นธรรมของหญิงและชาย และความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว
9. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว หรือตามที่รัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

1.1 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ. 2555 - 2558) ของหน่วยงาน

ใน 4 ปีข้างหน้า สังคมไทยต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญหลายประการทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง และการเข้าสู่สังคมประชาคมอาเซียน ตลอดไปจนถึงภัยพิบัติที่เกิดขึ้น จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้สตรีและครอบครัวให้สามารถปรับตัวได้ทันกับการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา โดยให้สามารถเข้าถึงโอกาสที่จะได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึง เสมอภาคและเท่าเทียม สค. จึงได้ปรับบทบาทการดำเนินงานทั้งเรื่องการพัฒนาศักยภาพสตรี การส่งเสริมความเสมอภาค การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยมุ่งเน้นที่จะพัฒนาศักยภาพของสตรีให้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาครอบครัว ชุมชน สังคม และการเมืองอย่างเสมอภาคตามหลักสิทธิมนุษยชนและรู้เท่าทันโลกยุคใหม่ นอกจากนี้ จะพัฒนาศักยภาพของครอบครัวให้มีความอบอุ่นและมั่นคงโดยเน้นการสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างสมาชิกในครอบครัว และส่งเสริมความรู้แก่ครอบครัวให้รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง รวมทั้ง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาสตรีและครอบครัว โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมตามระบอบประชาธิปไตย มุ่งมั่นที่จะสร้างกลไกการบริหารจัดการของ สค. โดยใช้วิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี จึงได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้ 4 ประเด็น ได้แก่

1. การเสริมสร้างความเสมอภาคหญิงชาย

เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ สถาบันการศึกษา สื่อ และชุมชน ร่วมกันสร้างความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย ขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีตามกรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพันธกรณีระหว่างประเทศ รวมทั้ง พัฒนาศักยภาพของสตรีทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ สติปัญญาและความถนัดที่มุ่งไปสู่ลักษณะสตรีที่พึงประสงค์

เป้าประสงค์

1. สังคมมีเจตคติที่ดีเกี่ยวกับความเสมอภาคหญิงชาย
2. สตรีได้รับการพัฒนาศักยภาพและคุ้มครองสิทธิ

ตัวชี้วัด

1. ระดับความสำเร็จในการผลักดันนโยบายเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย การพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริมการมีส่วนร่วม และการคุ้มครองสิทธิสตรี
2. ระดับความสำเร็จของการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี

กลยุทธ์

1. ส่งเสริมให้ระบบการศึกษา (ในและนอกระบบ) และสื่อมีบทบาทในการส่งเสริมให้สังคมมีเจตคติที่ดีเกี่ยวกับความเสมอภาคหญิงชาย
2. เสนอแนะนโยบายด้านการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย การพัฒนาสตรี และผลักดันนโยบายไปสู่การปฏิบัติผ่านกลไก/เครือข่ายต่างๆ ของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

2. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว

เพื่อให้ครอบครัวสามารถพึ่งพาตนเองได้ มีหลักประกันคุ้มครอง และส่งเสริมปัจจัยที่เกื้อหนุนความเข้มแข็งของครอบครัว ตลอดจนทั้งหญิงและชายมีหน้าที่ร่วมกันสร้างครอบครัวที่ความอบอุ่น และมีการใช้เวลาร่วมกันอบรมเลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัว โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนให้เป็นคนดีทำประโยชน์เพื่อสังคมส่วนรวม

เป้าประสงค์

ครอบครัวมีความเข้มแข็ง

ตัวชี้วัด

1. ร้อยละของครอบครัวที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานครอบครัวเข้มแข็ง
2. ร้อยละของผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวที่ได้รับความช่วยเหลือจากศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัว ไม่ถูกกระทำซ้ำ
3. ร้อยละของประชาชนที่ได้รับความรู้ เข้าถึงสิทธิ หน้าที่ และตระหนักในการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง

กลยุทธ์

1. พัฒนากฎหมาย องค์ความรู้และเครื่องมือในการส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัว
2. สร้างและพัฒนาระบบการคุ้มครองช่วยเหลือและติดตามครอบครัว
3. ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของครอบครัวให้มีความรู้ เข้าถึงสิทธิ หน้าที่ และตระหนักในการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง
4. สร้างและพัฒนาต้นแบบการส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัว
5. ส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2557 – 2564 และมาตรฐานครอบครัวเข้มแข็งไปสู่การปฏิบัติ

3. การพัฒนากลไกการทำงานด้านสตรีและครอบครัว

เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เครือข่ายสตรีและครอบครัวได้รับการพัฒนาศักยภาพและมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน โดยเฉพาะแผนงานและโครงการด้านสตรีและครอบครัวในระดับพื้นที่ให้มากขึ้น

เป้าประสงค์

ภาคีเครือข่ายมีความเข้มแข็ง และมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนงานด้านสตรีและครอบครัว

ตัวชี้วัด

1. ร้อยละของภาคีเครือข่ายที่มีคุณภาพมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมด้านสตรีและครอบครัว
2. จำนวนเครือข่ายที่มีกิจกรรมในการคุ้มครองและช่วยเหลือทั้งในระดับครอบครัว ชุมชนและสังคม

กลยุทธ์

1. ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของภาคีเครือข่าย
2. ส่งเสริมบทบาทเชิงสร้างสรรค์ของประชาชนโดยผ่านภาคีเครือข่าย
3. สร้างแรงจูงใจให้เครือข่ายมีส่วนร่วมดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัว
4. เสริมสร้างแกนนำเครือข่ายในระดับพื้นที่

4. การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร

เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานมีการบริหารจัดการองค์กรที่ดี มีประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน บุคลากรได้รับการพัฒนาสมรรถนะอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการพัฒนาในตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระบบราชการ มีการวางมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจ ตลอดจน ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

เป้าประสงค์

สค. มีระบบการบริหารจัดการองค์การที่ดี มีมาตรฐานและพร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

ตัวชี้วัด

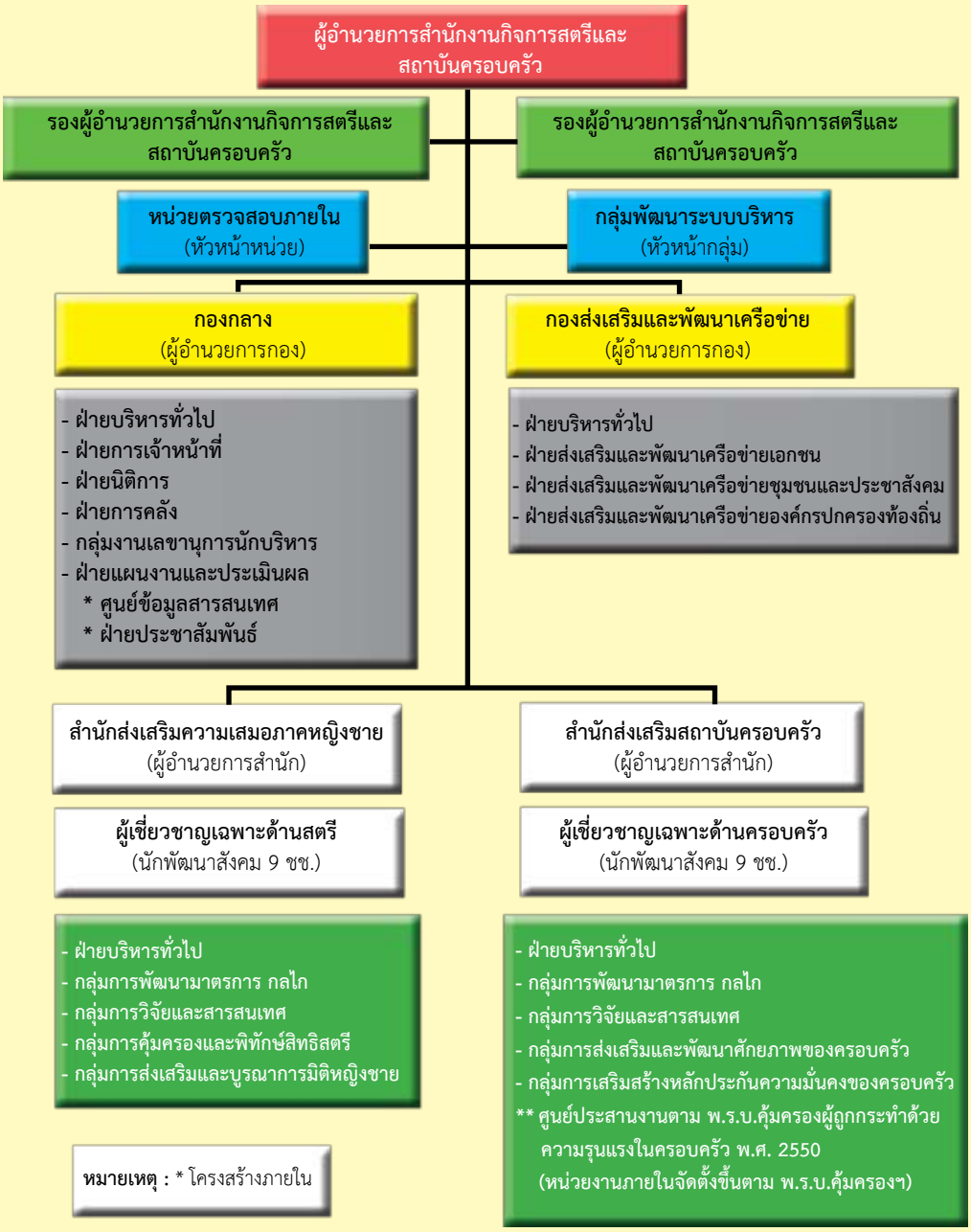
1. ผ่านการตรวจรับรองคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน (Certified FL) รายหมวด
2. ระดับความสำเร็จของการพัฒนา วัฒนธรรมองค์กร
3. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาบุคลากร
4. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาปรับปรุงสารสนเทศ
5. ระดับความสำเร็จของการดำเนินโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

กลยุทธ์

1. ส่งเสริมกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทั่วทั้งองค์กรอย่างต่อเนื่อง
2. สร้างความตระหนักให้บุคลากรเห็นความสำคัญของการบริหารจัดการองค์กร
3. สร้างบุคคลต้นแบบในการเป็นผู้นำทางด้านวัฒนธรรมองค์กรที่ดี
4. พัฒนาขีดสมรรถนะและศักยภาพบุคลากรอย่างต่อเนื่อง
5. พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศให้เป็นปัจจุบันและครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย

1.2 ข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงาน

โครงสร้างองค์กร



กรอบอัตรากำลัง

กรอบอัตรากำลัง ปีงบประมาณ 2555 รวม 214 คน เป็นข้าราชการ 189 คน ลูกจ้างประจำ 12 คน และพนักงานราชการ 13 คน แยกเป็น ดังนี้

หน่วยงาน	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	พนักงานราชการ	รวม
1. ผู้อำนวยการสำนักงานฯ	1	-	-	-	1
2. รองผู้อำนวยการสำนักงานฯ	2	-	-	-	2
3. กองกลาง	33	6	-	6	45
4. กองส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย	37	3	-	2	42
5. สำนักส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย	52	-	-	2	54
6. สำนักส่งเสริมสถาบันครอบครัว	55	3	-	3	61
7. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	5	-	-	-	5
8. หน่วยตรวจสอบภายใน	4	-	-	-	4
รวมทั้งสิ้น	**189**	**12**	**-**	**13**	**214**

รวม	ข้าราชการ		ลูกจ้างประจำ		ลูกจ้างชั่วคราว		พนักงานราชการ		รวม	
	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย
1. ผู้อำนวยการสำนักงานฯ	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
2. รองผู้อำนวยการสำนักงานฯ	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1
3. กองกลาง	25	8	4	2	-	-	5	1	34	11
4. กองส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย	33	4	3	-	-	-	1	1	37	5
5. สำนักส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย	45	7	-	-	-	-	1	1	46	8
6. สำนักส่งเสริมสถาบันครอบครัว	48	7	3	-	-	-	3	-	54	7
7. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	5	-	-	-	-	-	-	-	5	-
8. หน่วยตรวจสอบภายใน	4	-	-	-	-	-	-	-	4	-
รวมทั้งสิ้น	**161**	**28**	**10**	**2**	**-**	**-**	**10**	**3**	**181**	**33**

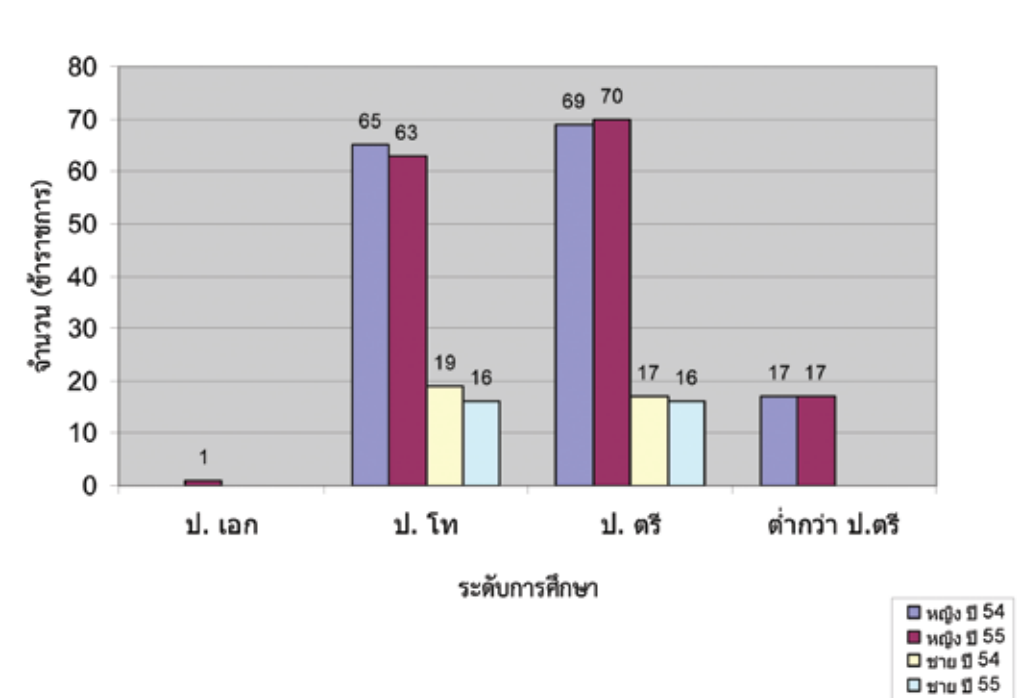
บุคลากรที่ปฏิบัติงานจริง ณ วันที่ 30 กันยายน 2555

จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2554 - 2555

จำนวนข้าราชการพลเรือน จำแนกตามวุฒิการศึกษา	ปริญญาเอก		ปริญญาโท		ปริญญาตรี		ต่ำกว่า ปริญญาตรี		รวม	
	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย
ปี 2554	-	-	65	19	69	17	17	-	155	36
ปี 2555	1	-	63	16	70	16	17	-	151	32

ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2555

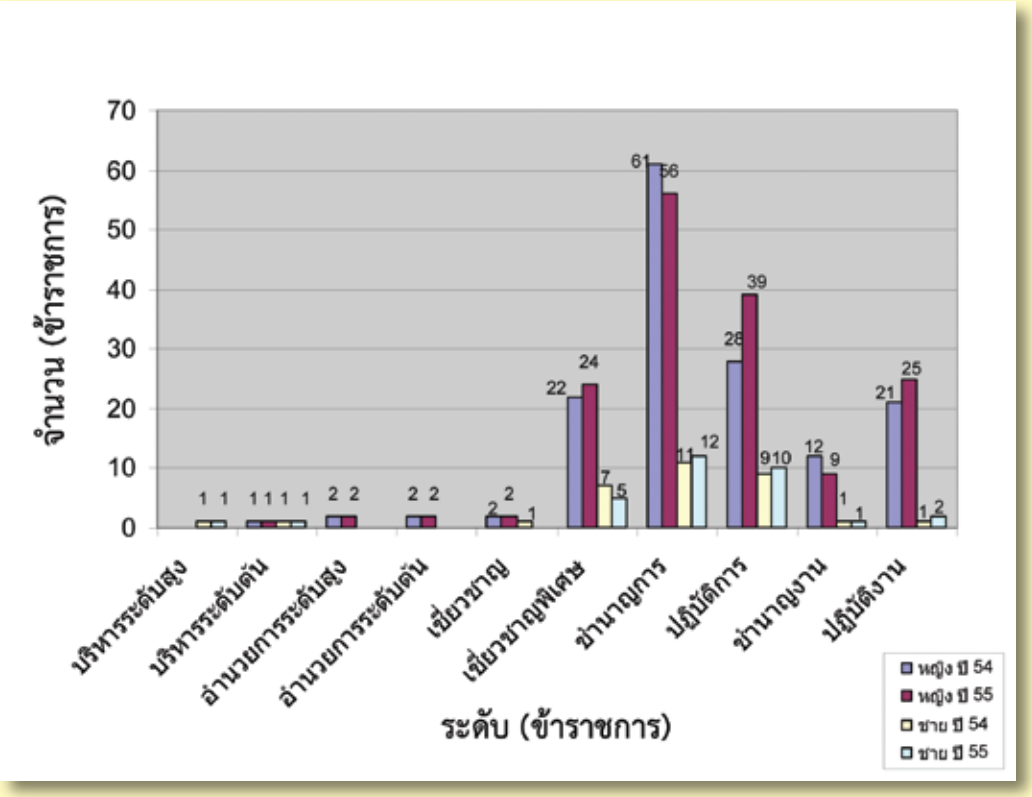
จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2554 - 2555



จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2554 - 2555

ระดับ	ตำแหน่งประเภทบริหาร				ตำแหน่งประเภทอำนวยการ				ตำแหน่งประเภทวิชาการ								ตำแหน่งประเภททั่วไป				รวม	
	บริหารระดับสูง		บริหารระดับต้น		อำนวยการระดับสูง		อำนวยการระดับต้น		เชี่ยวชาญ		ชำนาญการพิเศษ		ชำนาญการ		ปฏิบัติการ		ชำนาญงาน		ปฏิบัติงาน			
	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย
ปี 2554	-	1	1	1	2	-	2	-	2	1	22	7	61	11	28	9	12	1	21	1	151	32
ปี 2555	-	1	1	1	2	-	2	-	2	-	24	5	56	12	39	10	9	1	25	2	160	32

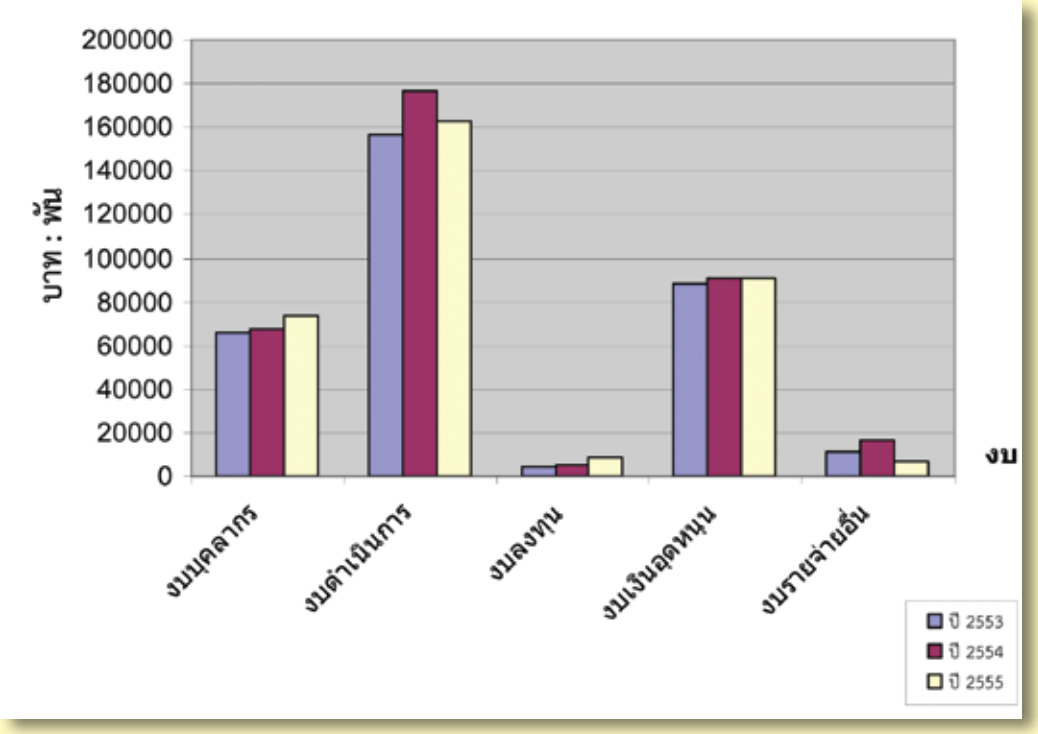
อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ สค.
จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ
ปีงบประมาณ 2554 - 2555



งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2554

งบรายจ่าย	ปี 2553 (บาท)	ปี 2554 (บาท)	ปี 2555 (บาท)
1. งบบุคลากร	65,642,700	67,317,800	73,876,600
2. งบดำเนินงาน	156,612,700	176,377,100	162,536,900
3. งบลงทุน	4,750,000	5,342,400	8,736,600
4. งบเงินอุดหนุน	88,720,800	90,580,800	91,080,800
5. งบรายจ่ายอื่น	11,010,000	16,500,000	6,644,700
รวมทั้งสิ้น	**326,736,200**	**356,118,100**	**342,875,600**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2555



สค. กับบทบาทความรับผิดชอบต่อสังคม

สค. เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการพัฒนาศักยภาพสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย การสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว รวมทั้งติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมานั้น สค. ได้รับการยอมรับในการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคีเครือข่ายเป็นอย่างดี สำหรับในเรื่องของการเป็นองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม สค. ได้ดำเนินตามนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี โดยได้จัดกิจกรรมเพื่อสังคมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การบริจาคโลหิตแก่สภากาชาดไทย เนื่องในวันแม่แห่งชาติ วันที่ 12 สิงหาคม 2555 เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ฯ พระบรมราชินีนาถ การทำบุญเนื่องในเทศกาลสำคัญ อาทิ วันปีใหม่ วันสงกรานต์ และเทศกาลเข้าพรรษา นอกจากนี้ ยังดำเนินกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ต่อสังคมโดยการบริจาคหนังสือและอุปกรณ์กีฬาในพื้นที่จังหวัดนครนายก และส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรของ สค. เข้ารับการปฏิบัติธรรม ณ วัดป่าสุคโต จังหวัดชัยภูมิ เป็นต้น

ส่วนที่ 2

ผลการปฏิบัติราชการ

2.1 ผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปี 2555

2.2 ผลการปฏิบัติราชการภายใต้แผนปฏิบัติราชการ ประจำปี 2555

2.1 ผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปี 2555

ตารางสรุปผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555
สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

☐ รอบ 9 เดือน
☑ รอบ 12 เดือน

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
			1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
มิติภายนอก การประเมินประสิทธิผล (ผลลัพธ์และผลผลิต) (น้ำหนัก : ร้อยละ 70)										
1.ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงและนโยบายสำคัญ/พิเศษของรัฐบาล (น้ำหนัก : ร้อยละ 25)										
1.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง (ร้อยละ 20)										
1.1.1 ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการคุ้มครองและเข้าถึงสวัสดิการ	ร้อยละ	4	166.51	176.51	186.51	196.51	206.51	180.57	2.4060	0.0962
1.1.2 ร้อยละความสำเร็จของการจัดทำฐานข้อมูลประชากรกลุ่มเป้าหมายที่ควรได้รับการคุ้มครองและเข้าถึงความคุ้มครองทางสังคม	ร้อยละ	8	60	70	80	90	100	100	100	0.4124
1.1.2.1 ร้อยละความสำเร็จของการจัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อจัดทำฐานข้อมูลประชากรกลุ่มเป้าหมายที่ควรได้รับการคุ้มครองและเข้าถึงความคุ้มครองทางสังคม	ร้อยละ	5	60	70	80	90	100	100%	5	0.2500
1.1.2.2 ระดับคะแนนความสำเร็จในการจัดทำฐานข้อมูลประชากรกลุ่มผู้เปราะบาง	ระดับ	3	1	2	3	4	5	5	5	0.1500
1.1.3 ร้อยละความพึงพอใจของผู้ประสบภัยที่มีต่อการดำเนินงานในการช่วยเหลือของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	ร้อยละ	3	65	70	75	80	85	86.43	5	0.1500
1.1.4 ร้อยละของครอบครัวที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานครอบครัวเข้มแข็ง	ร้อยละ	2	68.62	73.62	78.62	83.62	88.62	ร้อยละ 82	3.6760	0.0735
1.1.5 ร้อยละของภาคีเครือข่ายที่มีคุณภาพในการพัฒนาสังคม	ร้อยละ	3	X-8 42	X-4 46	X 50	X+4 54	X+8 58	ร้อยละ 52.22	5	0.1546

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
			1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
1.2 ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ/พิเศษของรัฐบาล (ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยของส่วนราชการ)	ระดับ	5	1	2	3	4	5	4.2601	4.2601	0.2130
2. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกันระหว่างกระทรวง		10.00						4.0000	0.4124	
2.1.2 ร้อยละที่ลดลงของจำนวนผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ค้ายาเสพติด	ร้อยละ	10	3	5	7	9	11	N/A	1	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มภารกิจ	ระดับ	0	กระทรวงไม่มีกลุ่มภารกิจจึงไม่มีตัวชี้วัดซึ่งเป็นแผนปฏิบัติราชการในลักษณะของกลุ่มภารกิจ							
4. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการ/ภารกิจหลักของกรมหรือเทียบเท่า	ระดับ	25							4.1104	
4.1 ร้อยละของประชาชนมีเจตคติที่ดีด้านความเสมอภาคหญิงชาย	ร้อยละ	8	68	73	78	83	88	ร้อยละ 74.4	2.22	0.1831
4.2 ร้อยละของประชาชนที่ได้รับความรู้และตระหนักในการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง	ร้อยละ	9	60	65	70	75	80	ร้อยละ 87.8	5	0.4639
4.3 ร้อยละของเครือข่ายที่มีทักษะในการคุ้มครองและช่วยเหลือ (ด้านสตรีและครอบครัว) ทั้งในระดับครอบครัว ชุมชน และสังคม	ร้อยละ	8	90	95	100	105	110	817 เครือข่าย ร้อยละ 116.71	5	0.4124

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
			1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
★ การประเมินคุณภาพ (น้ำหนัก : ร้อยละ 10)										
5 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ	ร้อยละ	7	65	70	75	80	85	N/A	1	0.0700
6 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้กำหนดนโยบาย	ร้อยละ	3	65	70	75	80	85	N/A	1	0.0300
<u>มิติภายใน</u> (น้ำหนัก : ร้อยละ 30) ประกอบด้วย การประเมินประสิทธิภาพ ร้อยละ 15 การพัฒนาองค์การ ร้อยละ 15										
7 ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต	ระดับ	3	1	2	3	4	5	4.5	4.5	0.1350
8 ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามแผน	ร้อยละ	2.5	85	85.70	90	92.50	95	82.75	1	0.0250
9 ร้อยละการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน	ร้อยละ	1	70	71	72	73	74	23.99	1	0.0100
10 ร้อยละการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายภาพรวม	ร้อยละ	1.5	91	92	93	94	95	86.83	1	0.0150
11 ระดับความสำเร็จของปริมาณผลผลิตที่ทำได้จริงเปรียบเทียบกับเป้าหมายผลผลิตตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย	ระดับ	5	1	2	3	4	5	5	5	0.2500
12 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ	ระดับ	2	1	2	3	4	5	4.77	4.77	0.0954
13 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากร	ระดับ	5	1	2	3	4	5	N/A	1	0.0500
14 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาปรับปรุงสารสนเทศ	ระดับ	5	1	2	3	4	5	N/A	1	0.0500
15 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาปรับปรุงวัฒนธรรมองค์การ	ระดับ	5	1	2	3	4	5	N/A	1	0.0500
รวม		100								2.9908

รายงาน ณ วันที่ 31 เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2555

ผู้รายงาน นางดารารัตน์ แก้วสลับสี *หน่วยงาน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร*

ตำแหน่ง หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร *โทรศัพท์ 0 2306 8775-6*

2.2 ผลการปฏิบัติราชการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปี 2555

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้ดำเนินโครงการ/กิจกรรมเพื่อตอบสนองเป้าหมายตัวชี้วัดของหน่วยงานที่ระบุไว้ในเอกสารงบประมาณ ดังนี้

1. ผลผลิตประชากรเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมความเสมอภาค การคุ้มครอง และพิทักษ์สิทธิ

ตัวชี้วัดผลผลิต จำนวนประชากรเป้าหมายที่ได้รับองค์ความรู้เพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย และคุ้มครองพิทักษ์สิทธิสตรี 19,500 คน ผลการดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายจำนวน 19,500 คน ประกอบด้วยโครงการ ดังนี้

1.1 โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพและความเสมอภาคหญิงชาย วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้ทุกภาคส่วนของสังคมตั้งแต่ระดับบุคคล ครอบครัว ชุมชน จนถึงระดับประเทศ เกิดความตระหนัก รับรู้ และให้ความสำคัญต่อการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคและความเป็นธรรมระหว่างหญิงชาย

2. เพื่อส่งเสริมและขยายผลการบูรณาการมิติหญิงชายเข้าสู่การดำเนินงาน แผนงาน โครงการ และกิจกรรมของหน่วยงานในภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ เนื่องในวันสตรีไทย และยกย่องประกาศเกียรติคุณสตรีไทยดีเด่น ประจำปี 2555 มีผู้เข้าร่วมรวมจำนวน 10,450 คน โดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม ดังนี้

1) จัดสัมมนาเจ้าหน้าที่ศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย (บูรณาการกับกิจกรรมการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และท้องถิ่น เพื่อชี้แจงการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติการตามแผนพัฒนาสตรี ฯ ฉบับที่ 11) เมื่อวันที่ 15 - 17 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์ม บีช จังหวัดชลบุรี

2) จัดสัมมนาเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการจัดทำงบประมาณที่มีมิติหญิงชาย (บูรณาการกับกิจกรรมการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการหน่วยงาน ภาครัฐ เอกชน และท้องถิ่น เพื่อชี้แจงการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตามแผนพัฒนาสตรีฯ ฉบับที่ 11) เมื่อวันที่ 15 - 17 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์ม บีช จังหวัดชลบุรี

3) กิจกรรมการจัดงานวันสตรีสากลส่วนภูมิภาค ระหว่างเดือนมกราคม – มีนาคม 2555 และจัดงานวันสตรีสากลประจำปี 2555 เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2555 ณ ห้องรอยัล จูบิลี บอลรูม อาคารชาเลนเจอร์ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี

4) จัดสัมมนาวิชาการเนื่องในวันสตรีสากล ประจำปี 2555 เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ

5) อบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแกนนำสตรีหูหนวกในประเทศไทย ดังนี้

- รุ่นที่ 1 เมื่อวันที่ 16 – 18 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมที เค พาเลซ กรุงเทพมหานคร
- รุ่นที่ 2 เมื่อวันที่ 11 – 13 พฤษภาคม 2555 ณ โรงแรมวัฒนาพาร์ค จังหวัดตรัง
- รุ่นที่ 3 เมื่อวันที่ 25 – 27 พฤษภาคม 2555 ณ โรงแรมขอนแก่น โฮเต็ล จังหวัดขอนแก่น
- รุ่นที่ 4 เมื่อวันที่ 8 - 10 มิถุนายน 2555 ณ โรงแรมภูมิไทยการ์เด้น จังหวัดแพร่
- รุ่นที่ 5 เมื่อวันที่ 15 - 17 มิถุนายน 2555 ณ โรงแรมอาร์ เอส จังหวัดกาญจนบุรี

6) จัดงานเวทีสตรีไทย พ.ศ. 2555 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2555 ณ ห้องประชุมเล็ก ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมรวมจำนวน 400 คน

7) จัดงานวันสตรีไทย ประจำปี 2555 เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม และวันที่ 9 สิงหาคม 2555 ณ ห้องรอยัลจูบิลี่ บอลรูม อาคารชาเลนเจอร์ เมืองทองธานี และบ้านมนังคศิลา กรุงเทพมหานคร

1.2 โครงการพัฒนามาตรการกลไกการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย ดำเนินกิจกรรมในการเสริมสร้างและพัฒนามาตรการกลไกเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย มีผู้เข้าร่วมจำนวน 6,050 คน โดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม ดังนี้

1) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และท้องถิ่น เพื่อชี้แจงการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตามแผนพัฒนาสตรี ฯ ฉบับที่ 11) เมื่อวันที่ 15 - 17 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์ม บีช จังหวัดชลบุรี

2) จัดประชุมสมัชชาสตรีระดับจังหวัด และการสัมมนาเวทีสมัชชาสตรี 4 ภาค จำนวน 4 ครั้ง ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดพิษณุโลก กรุงเทพมหานคร และ จังหวัดขอนแก่น ระหว่างเดือนมีนาคม – มิถุนายน 2555

3) จัดประชุมเสริมทักษะการให้คำปรึกษาแก่อาสาสมัครหญิงไทยในยุโรป เมื่อวันที่ 1 - 20 กรกฎาคม 2555 ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร และโรงแรมเครฟ ราชา จังหวัดชลบุรี

4) จัดประชุมสมัชชาสตรีและครอบครัวระดับชาติ ประจำปี 2555 เมื่อวันที่ 30 - 31 สิงหาคม 2555 ณ โรงแรมเดอะทวิน ทาวเวอร์ กรุงเทพมหานคร

1.3 โครงการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี มีผู้เข้าร่วมรวมจำนวน 800 คน โดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม ดังนี้

1) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนการดำเนินการตามอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW) ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ (บูรณาการกับกิจกรรม การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และท้องถิ่น เพื่อชี้แจงการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตามแผนพัฒนาสตรี ฯ ฉบับที่ 11) เมื่อวันที่ 15 - 17 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์ม บีช จังหวัดชลบุรี

2) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อติดตามการดำเนินงานการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิและป้องกันแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน เมื่อวันที่ 19 – 21 มิถุนายน 2555 ณ โรงแรมฮอลิเดย์อินน์ จังหวัดเชียงใหม่

3) การฝึกอบรมเพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสตรี เมื่อวันที่ 26 – 28 มิถุนายน 2555 ณ ห้องราชาวดี ชั้น 4 โรงแรมที เค พาเลซ กรุงเทพมหานคร

4) จัดประชุมเพื่อลงนามบันทึกข้อตกลงการคุ้มครอง พิทักษ์สิทธิ และป้องกันแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและสตรีในพื้นที่ภาคเหนือตอนบนระหว่างเดือนสิงหาคม – กันยายน 2555 ได้แก่ จังหวัด ลำพูน เชียงราย พะเยา ลำปาง แพร่ น่าน และแม่ฮ่องสอน

1.4 โครงการ วิจัย พัฒนา และถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย โดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม ดังนี้

1) จัดประชุมและแถลงข่าวการรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น “กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี” และร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ.... เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2555 ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ กรุงเทพมหานคร

2) กิจกรรมการสัมมนาวิชาการด้านสตรีและครอบครัว เมื่อวันที่ 11 – 12 กันยายน 2555 ณ โรงแรมอะเดรียติค พาเลซ กรุงเทพมหานคร

1.5 โครงการพลังสตรี เพื่อพัฒนาครอบครัว ชุมชน สังคมและการเมือง มีผู้เข้าร่วมจำนวน 1,300 คน โดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม ดังนี้

1) กิจกรรมพัฒนาศักยภาพสตรีเพื่อมีส่วนร่วมในทางการเมือง ดำเนินการ ดังนี้

- สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ดำเนินการจำนวน 6 รุ่น และร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจำนวน 5 รุ่น

2) กิจกรรมการฝึกอบรมเพิ่มทักษะการบริหารงานแก่สมาชิก อบต. เทศบาลสตรี ใน 76 จังหวัด ดำเนินการจำนวน 4 รุ่น

1.6 โครงการเสริมสร้างพลังความรู้สู่สตรีจังหวัดชายแดนภาคใต้ สค. ได้ร่วมกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสงขลา สตูล ยะลา นราธิวาส และจังหวัดปัตตานี จัดทำแผนพัฒนาสตรีในแต่ละจังหวัดและนำโครงการไปสู่การปฏิบัติ โดยมีกลุ่มสตรี/เครือข่ายที่เข้าร่วมโครงการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการจำนวน 500 คน

2. ผลผลิตเครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ

ตัวชี้วัดผลผลิต จำนวนเครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพเพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสตรี และครอบครัว 1,100 เครือข่าย ผลการดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายจำนวน 1,100 เครือข่าย จำนวน 22,703 คน ประกอบด้วยโครงการ ดังนี้

2.1 โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัว ดำเนินการจัดสัมมนาโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัว ประจำปี 2555 จำนวน 2 ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมจำนวน 385 คน รวม 60 เครือข่าย

2.2 โครงการเสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายท้องถิ่นไทยเพื่อสตรีและครอบครัว กพข. ดำเนินการจัดสัมมนาสานสัมพันธ์เครือข่ายท้องถิ่นไทยเพื่อสตรีและครอบครัว ในวันที่ 21 – 23 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ ห้องกรุงธนบอลล์รูม ถนนจรัญสนิทวงศ์ เขตบางพลัด กรุงเทพฯ กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมกิจกรรมประกอบด้วย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ อปท. โดยมีผู้เข้าร่วมจำนวน 152 คน รวม 30 เครือข่าย

2.3 โครงการประกาศเกียรติคุณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว ดำเนินงานใน 2 กิจกรรม รวมเครือข่ายทั้งสิ้น จำนวน 100 เครือข่าย ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 การประกาศเกียรติคุณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว ประจำปี 2554

ผลการดำเนินงาน จัดงานประกาศเกียรติคุณ อปท.ดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว อปท. ดีเด่นฯ ประจำปี 2554 เมื่อวันที่ 7 – 8 มีนาคม 2555 ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพค เมืองทองธานี ห้องรอยัล จูบิลี อาคารชาเลนเจอร์ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมกิจกรรม ประกอบด้วย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ อปท. จำนวน 686 คน 100 เครือข่าย

กิจกรรมที่ 2 การคัดเลือก อปท. ดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว ประจำปี 2555

ผลการดำเนินงาน

1. ประชุมคณะกรรมการคัดเลือก อปท. ดีเด่นฯ รวม 3 ครั้งโดยประเมินผลจากใบสมัครประเมินภาคสนาม และการใช้แบบประเมินความพึงพอใจจากประชาชนในพื้นที่ อปท.

การจัดสนทนากลุ่มในพื้นที่ ระหว่างเดือนกรกฎาคม – กันยายน 2555 ดำเนินการจัดสนทนากลุ่มทั้งหมด 36 อปท. 24 จังหวัด ผลการจัดสนทนากลุ่ม ได้รับทราบข้อมูลการดำเนินงานด้านสตรี และครอบครัวของ อปท.ที่สอดคล้องกับเอกสารใบสมัครเพิ่มเติมจาก อปท. ได้แนะนำการกรอกข้อมูลใบสมัคร อปท. ดีเด่นฯ ให้แก่ อปท. และนำเสนอตัวอย่างโครงการ/กิจกรรมด้านสตรีและครอบครัวทั้งที่ใช้งบประมาณและไม่ใช้งบประมาณให้แก่ อปท. ทั้ง 36 แห่ง รวมเครือข่าย 100 เครือข่าย 686 คน

2.4 โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายเอกชนด้านสตรีและครอบครัว ดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่าย รวมเครือข่ายทั้งสิ้น จำนวน 290 เครือข่าย ประกอบด้วยกิจกรรมดังนี้

- ค่ายครอบครัวอบอุ่น พม. ร่วมใจ คนไทยไม่ทิ้งกัน วันที่ 18 พฤศจิกายน 2554 ณ อาคาร 19 ปี บริษัท กสท โทรคมนาคมจำกัด (มหาชน) กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวผู้ประสบภัยในศูนย์พักพิงอาคาร 19 ปี บริษัท กสท โทรคมนาคมจำกัด (มหาชน)
- ค่ายครอบครัวอบอุ่น พม. ร่วมใจคนไทยไม่ทิ้งกัน วันที่ 1 ธันวาคม 2554 ณ ศูนย์พักพิง วัดดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพฯ กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวผู้ประสบภัยในศูนย์พักพิง วัดดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพฯ
- ค่ายครอบครัวอบอุ่น พม. ร่วมใจคนไทยไม่ทิ้งกัน วันที่ 2 ธันวาคม 2554 ณ ศูนย์พักพิงชั่วคราว อาคารผู้โดยสารระหว่างประเทศ ท่าอากาศยานดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพฯ กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวผู้ประสบภัยในศูนย์พักพิงชั่วคราว อาคารผู้โดยสารระหว่างประเทศ ท่าอากาศยานดอนเมือง เขตดอนเมือง กรุงเทพฯ
- ค่ายครอบครัวอบอุ่น พม. ร่วมใจคนไทยไม่ทิ้งกัน วันที่ 3 ธันวาคม 2554 ณ ศูนย์พักพิงโรงเรียนไทยรัฐวิทยา 75 เฉลิมพระเกียรติ เขตสายไหม กรุงเทพฯ กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวผู้ประสบภัยในศูนย์พักพิงโรงเรียนไทยรัฐวิทยา 75 เฉลิมพระเกียรติ เขตสายไหม กรุงเทพฯ
- ค่ายครอบครัวอบอุ่น พม. ร่วมใจคนไทยไม่ทิ้งกัน วันที่ 7 ธันวาคม 2554 ณ ศูนย์พักพิงค่ายหลวงบ้านไร่ (ค่ายลูกเสือ) อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวผู้ประสบภัยในศูนย์พักพิงค่ายหลวงบ้านไร่ (ค่ายลูกเสือ) อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี
- ค่ายครอบครัวอบอุ่น พม. ร่วมใจคนไทยไม่ทิ้งกัน วันที่ 8 ธันวาคม 2554 ณ สถาบันพระสังฆาธิการ อ.ปากท่อ จังหวัดราชบุรี กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวผู้ประสบภัยในศูนย์พักพิงสถาบันพระสังฆาธิการ อ.ปากท่อ จังหวัดราชบุรี
- ค่ายครอบครัวผู้นำรุ่นใหม่ รุ่นที่ 1 วันที่ 12 – 13 พฤษภาคม 2555 ณ โรงแรมชลพฤกษ์ รีสอร์ท อำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายก กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัวข้าราชบริพารจากพื้นที่ควบคุมในพระองค์ 904 จำนวน 42 ครอบครัว 117 คน จำแนกเป็นหญิง 77 คน ชาย 40 คน

2.5 โครงการส่งเสริมเครือข่ายเพื่อการพัฒนาสตรีและครอบครัว ผลการดำเนินงานโครงการของกลุ่ม/องค์กรสตรีที่ได้รับการสนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อครอบครัว ชุมชนและสังคม รวมจำนวน 400 เครือข่าย 16,500 คน

2.6 โครงการสนับสนุนการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัวในมิติพื้นที่ เป็นโครงการที่มีการบูรณาการร่วมกับสำนัก/กองในสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว โดยเน้นการให้ความรู้ด้านวิชาการเกี่ยวกับกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เครือข่ายสตรีและครอบครัวมีความรู้และทักษะในการคุ้มครองช่วยเหลือสตรีและครอบครัว โดยเฉพาะด้านสิทธิและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับด้านการคุ้มครองและช่วยเหลือเด็ก

ด้านความรุนแรงในครอบครัว และด้านการค้ามนุษย์ โดยการดำเนินโครงการสนับสนุนการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัวในมิติพื้นที่ ระยะเวลา 9 เดือน (ตั้งแต่เดือนมกราคม – กันยายน 2555) แบ่งเป็น 3 กิจกรรม 220 เครือข่าย ได้แก่

สรุปผลการดำเนินกิจกรรม รวมทั้งสิ้น 220 เครือข่าย 4,142 คน ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 ถ่ายทอดความรู้และทักษะในการคุ้มครอง ช่วยเหลือสตรีและครอบครัวให้กับเครือข่ายในระดับพื้นที่

- ครั้งที่ 1 การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อคุ้มครอง พิทักษ์สิทธิ และป้องกันแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน เมื่อวันที่ 28 - 30 พฤษภาคม 2555 ณ โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น กลุ่มเป้าหมาย 73 คน มีผู้ตอบแบบการวัดทักษะฯ จำนวน 73 คน ซึ่งมีเครือข่ายที่ผ่านเกณฑ์ตามที่กำหนด จำนวน 30 เครือข่าย
- ครั้งที่ 2 ดำเนินการโดยโอนเงินเบิกจ่ายแทนกันให้สารจังหวัดนนทบุรีเพื่อจัดกิจกรรมในชุมชนบางบัวทอง 8 ชุมชน ระหว่างวันที่ 14 - 23 สิงหาคม 2555

กิจกรรมที่ 2 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัวในระดับพื้นที่ จัดเมื่อวันที่ 23 - 25 เมษายน 2555 ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ กรุงเทพมหานคร

กิจกรรมที่ 3 การให้ความรู้ด้านสิทธิและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสตรีและครอบครัว

กิจกรรมย่อยที่ 2 โอนเงินเบิกจ่ายแทนกันให้ พมจ. 35 จังหวัด เพื่อจัดกิจกรรมให้ ศพค. ในพื้นที่ จำนวน 1,500 ศูนย์

กิจกรรมย่อยที่ 3 ดำเนินการโอนเงินเบิกจ่ายแทนกันให้กรมประชาสัมพันธ์ เพื่อจัดกิจกรรมให้กับผู้สื่อข่าววิทยุชุมชน กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยวิทยุท้องถิ่น หนังสือพิมพ์ฯ สำนักประชาสัมพันธ์จังหวัด อาสาสมัครประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้าน จำนวน 2 ครั้ง 22 เครือข่าย

กิจกรรมที่ 4 การติดตามและประเมินผลจัดประชุมเชิงปฏิบัติการและลงพื้นที่ดูงาน ***" การบูรณาการติดตามและประเมินผลโครงการ/กิจกรรม สค."*** จำนวน 5 ครั้ง ได้แก่

1) ภาคใต้ จังหวัดสงขลา
2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น
3) ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่
4) ภาคกลาง จังหวัดสมุทรสงคราม และ
5) ภาคตะวันออก จังหวัดชลบุรี

3. ผลผลิตประชากรเป้าหมายที่ได้รับการคุ้มครองและพัฒนาศักยภาพเพื่อเป็นครอบครัวเข้มแข็ง

ตัวชี้วัดผลผลิต จำนวนประชากรเป้าหมายที่ได้รับความรู้เพื่อการพัฒนาศักยภาพและการคุ้มครองเพื่อครอบครัวเข้มแข็งมีเป้าหมายผลผลิตจำนวน 175,000 คน ผลการดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายจำนวน 175,000 คน ประกอบด้วยโครงการ ดังนี้

3.1 โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของครอบครัว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนมีมาตรฐานการดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนและดำเนินกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหาครอบครัวในรูปแบบของคณะทำงาน โดย สค. ได้ดำเนินการจัดกิจกรรม และ การจัดประชุม/สัมมนา ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม/กิจกรรม รวมจำนวน 140,000 คน ดังนี้

3.1.1 จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อถ่ายทอดแนวทางการปฏิบัติงานด้านครอบครัวและแนวทางการดำเนินงานสมัชชาครอบครัวกับเจ้าหน้าที่พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ระหว่างวันที่ 8 – 10 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมเดอะพาลาซโซ กรุงเทพมหานคร

3.1.2 จัดอบรมให้ความรู้ระบบเฝ้าระวังการคุ้มครองเด็ก และแนวทางการดำเนินงานศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนรูปแบบใหม่ ระหว่างวันที่ 12 – 16 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมเดอะพาลาซโซ รัชดาภิเษก กรุงเทพมหานคร

3.1.3 จัดประชุมเชิงปฏิบัติการการเรียนรู้มาตรฐานศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนสำหรับพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ในระหว่างวันที่ 13 – 15 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมเดอะพาลาซโซ รัชดาภิเษก กรุงเทพมหานคร

3.1.4 จัดอบรมเชิงปฏิบัติการเรียนรู้การใช้เครื่องมือและการจัดกิจกรรมในการคุ้มครองเด็กและครอบครัว ระหว่างวันที่ 1– 4 พฤษภาคม 2555 ณ โรงแรมแกรนด์ เดอ วิลล์ กรุงเทพฯ

3.1.5 จัดอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการวิจัยชุมชนด้านครอบครัว รุ่นที่ 1 ระหว่างวันที่ 22 – 25 พฤษภาคม 2555 ณ โรงแรมเดอะพาลาซโซ รัชดาภิเษก กรุงเทพมหานคร

3.1.6 จัดอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการวิจัยชุมชนด้านครอบครัว รุ่นที่ 2 ระหว่างวันที่ 4 – 8 มิถุนายน 2555 ณ โรงแรมเดอะพาลาซโซ รัชดาภิเษก กรุงเทพฯ

3.1.7 รายงานผลการจัดกิจกรรมในศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ที่สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้สนับสนุนเงินอุดหนุนให้กับศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน จำนวน 7,695 ศูนย์ ศูนย์ละ 10,000 บาท มีรายงานผลการจัดกิจกรรมตั้งแต่เดือนมกราคม ถึง เดือนมิถุนายน 2555

3.1.8 จัดประชุมเชิงปฏิบัติการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ผลการดำเนินงานศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ระหว่างวันที่ 5 – 7 กันยายน 2555 ณ โรงแรมฮอลิเดย์ อินน์ รีสอร์ท รีเจนท์ บีช ชะอำจังหวัดเพชรบุรี

3.1.9 รายงานผลการจัดกิจกรรมในศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ที่สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้สนับสนุนเงินอุดหนุนให้กับศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน จำนวน 7,695 ศูนย์ มีรายงานผลการจัดกิจกรรมตั้งแต่เดือนมิถุนายน ถึง เดือนกันยายน 2555

3.2 โครงการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาส่งเสริม ผลักดันให้เกิดการบูรณาการของหน่วยงานด้านครอบครัวในการนำมาตรการ กลไก และแผนด้านครอบครัว นำไปใช้ในการส่งเสริมสถาบันรอบครัวให้เข้มแข็ง โดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม และจัดประชุม/สัมมนา ซึ่งมีผู้เข้าร่วม 200 คน ดังนี้

3.2.1 จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ กระบวนการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว ระหว่างวันที่ 25 – 26 เมษายน 2555 ณ โรงแรมรีเวอร์วิว เพลส จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

3.2.2 จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับมาตรฐานครอบครัวเข้มแข็งและการใช้ระบบมาตรฐานครอบครัวเข้มแข็ง จำนวน 4 ครั้ง ดังนี้

- รุ่นที่ 1 ภาคกลาง วันที่ 8 พฤษภาคม 2555 ณ ห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา กรุงเทพมหานคร
- รุ่นที่ 2 ภาคเหนือ วันที่ 14 พฤษภาคม 2555 ณ ห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ สำนักบริการเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- รุ่นที่ 3 ภาคใต้ วันที่ 22 พฤษภาคม 2555 ณ ห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ วิทยาลัยตาปี จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- รุ่นที่ 4 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ วันที่ 31 พฤษภาคม 2555 ณ ศูนย์คอมพิวเตอร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

3.3 โครงการสนับสนุนการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสถาบันครอบครัวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ (กยค.) และคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว (กสค.) และเพื่อสนับสนุน ส่งเสริมและประสานงานให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเวทีวิชาการระดับชาติด้านครอบครัว การประชุมสมัชชาครอบครัวระดับจังหวัด และสมัชชาครอบครัวแห่งชาติ โดย สค. ได้ดำเนินการจัดประชุม/สัมมนา ซึ่งมีผู้เข้าร่วมจำนวน 12,300 คน ดังนี้

3.3.1 รายงานผลการคัดเลือกครอบครัวร่มเย็นประจำปี 2555 ในส่วนภูมิภาค 76 จังหวัด จำนวน 228 ครอบครัว พื้นที่เสด็จโครงการสายใยรักแห่งครอบครัว 41 แห่ง จำนวน 41 ครอบครัว และกรุงเทพมหานคร 12 เขต จำนวน 14 ครอบครัว เพื่อเข้ารับประทานเข็มเชิดชูเกียรติจากพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาฯ ณ ศูนย์การประชุม

อิมแพคฟอรั่ม เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี ในระหว่าง เดือนกุมภาพันธ์ – เดือนมีนาคม 2555 ได้ครอบครัวร่มเย็นทั้งสิ้นจำนวน 289 ครอบครัว ๆ ละ 3 คน

3.3.2 จัดประชุมวิชาการด้านครอบครัว ระหว่างวันที่ 10 - 11 พฤษภาคม 2555 ณ ศูนย์ประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ กรุงเทพฯ

3.3.3 รายงานผลการจัดงานวันครอบครัวระดับจังหวัด มีผู้เข้าร่วมในกิจกรรมวันครอบครัว ในช่วงระหว่างเดือนมกราคม ถึง เดือนมิถุนายน 2555

3.3.4 รายงานผลการจัดสมัชชาครอบครัวระดับจังหวัด มีผู้เข้าร่วมในกิจกรรมสมัชชาครอบครัว ในช่วงระหว่างเดือนมกราคม ถึง เดือนมิถุนายน 2555

3.3.5 จัดกิจกรรมสมัชชากรุงเทพมหานคร ในวันที่ 6 สิงหาคม 2555 ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ กรุงเทพฯ

3.3.6 สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ร่วมกับภาควิชาอนามัยครอบครัว คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล จัดประชุมวิชาการอนามัยครอบครัวแห่งชาติ ครั้งที่ 7 เรื่องครอบครัวและเด็ก ระหว่างวันที่ 23 - 24 สิงหาคม 2555 ณ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร

3.3.7 จัดประชุมสมัชชาสตรีและครอบครัวระดับชาติประจำปี 2555 ระหว่างวันที่ 30 – 31 สิงหาคม 2555 ณ โรงแรมเดอะทวินทาวเวอร์ กรุงเทพฯ

3.3.8 จัดประชุมวิพากษ์ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2557 – 2564 ระหว่างวันที่ 11 – 12 และ 19 กันยายน 2555 ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ กรุงเทพฯ

3.4 โครงการเสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงของครอบครัว มีวัตถุประสงค์

1. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานการฌาปนกิจสงเคราะห์ ให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2545 และเป็นการเสริมสร้างหลักประกันของครอบครัว

2. สร้างองค์ความรู้งานการฌาปนกิจสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2545 และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานการฌาปนกิจสงเคราะห์

3. สนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการประสานงานร่วมกันอย่างเป็นเครือข่าย

4. เพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศการฌาปนกิจสงเคราะห์ ให้มีความสมบูรณ์มากขึ้นในการปฏิบัติงานการฌาปนกิจสงเคราะห์ และเป็นการเชื่อมโยงงานการฌาปนกิจสงเคราะห์กับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นระบบเดียวกัน

5. เพื่อส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจในการใช้งานระบบสารสนเทศการฌาปนกิจสงเคราะห์ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6. เพื่อให้การฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐ สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และนายทะเบียนกลางสามารถกำกับ ดูแล และส่งเสริมการดำเนินงานของการฌาปนกิจสงเคราะห์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2545 โดยการใช้ระบบฐานข้อมูลการฌาปนกิจสงเคราะห์

7. เพื่อทบทวน ติดตามปัญหา และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2545

โดย สค. ได้ดำเนินการให้ความรู้ด้านกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2545 ในการจัดกิจกรรม และการจัดประชุม/สัมมนา ซึ่งมีผู้เข้าฝึกอบรมรวมจำนวน 1,500 คน ดังนี้

1) จัดฝึกอบรมกรรมการและเจ้าหน้าที่สมาคมการฌาปนกิจสงเคราะห์ เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมฮอร์ลิเดย์ อินน์ จังหวัดเชียงใหม่ และวันที่ 28 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมแทนเจอรีน วิลล์ จังหวัดเชียงใหม่

2) จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานการเสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงของครอบครัวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างวันที่ 25 – 27 เมษายน 2555 ณ โรงแรมทองธารินทร์ จังหวัดสุรินทร์

3) จัดอบรมโครงการพ่อแม่มือใหม่ ระหว่างวันที่ 15 – 16 พฤษภาคม 2555 ณ สถานสงเคราะห์เด็กอ่อนพญาไท อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

4) จัดอบรมวิทยากรตัวคูณการฌาปนกิจสงเคราะห์ ระหว่างวันที่ 4 – 7 กรกฎาคม 2555 ณ โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น

5) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะการฌาปนกิจสงเคราะห์ ระหว่างวันที่ 6 – 7 สิงหาคม 2555 ณ โรงแรมซัน จังหวัดเพชรบุรี

3.5 โครงการส่งเสริมการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. สร้างและพัฒนาระบบองค์ความรู้ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติฯ (พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน และผู้ประนีประนอม) ตลอดจนหน่วยงานทุกภาคส่วนทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และประชาชนทั่วไป ให้สามารถเรียนรู้และใช้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฯ

2. เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัวให้มีการดำเนินงานด้านการคุ้มครองและช่วยเหลือผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. เพื่อให้องค์ความรู้เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฯ และการรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวได้มีการรับรู้ในวงกว้าง

4. เพื่อให้มีการทบทวนและประเมินผลการปฏิบัติงานที่สามารถนำไปปรับปรุงการดำเนินงานให้ดีขึ้น

5. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทั่วประเทศร่วมจัดกิจกรรมรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว

โดย สค. ดำเนินการจัดกิจกรรม และจัดการประชุม/สัมมนาต่างๆ โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการและกิจกรรม รวมจำนวน 21,000 คน ดังนี้

1) จัดแถลงข่าวโครงการพัฒนากลไกเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว ในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2555 ณ สวนโมกข์ เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร

2) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อคุ้มครอง พิทักษ์สิทธิ และป้องกันแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ระหว่างวันที่ 20 - 25 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมริมกก รีสอร์ท จังหวัดเชียงราย

3) การอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ประจำปี 2555 รุ่น 16 ระหว่างวันที่ 11 - 17 มีนาคม 2555 สถาบันวิชาการทีโอที จังหวัดนนทบุรี

4) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อติดตามการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ในวันที่ 29 มีนาคม 2555 ณ โรงแรมปริ้นซ์พาเลซ กรุงเทพมหานคร

5) รายงานผลการจัดกิจกรรมรณรงค์ยุติความรุนแรงในครอบครัว ในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม 2554 - มีนาคม 2555 ในส่วนภูมิภาค จำนวน 36 จังหวัด มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมรณรงค์ยุติความรุนแรงในครอบครัว

6) การอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ประจำปี 2555 รุ่น 17 ระหว่างวันที่ 22 - 28 เมษายน 2555 สถาบันวิชาการทีโอที จังหวัดนนทบุรี

7) การอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ประจำปี 2555 รุ่น 18 ระหว่างวันที่ 13 - 19 พฤษภาคม 2555 สถาบันวิชาการทีโอที จังหวัดนนทบุรี

8) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการวิพากษ์พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 วันที่ 8 มิถุนายน 2555 ณ โรงแรมเดอะริช จังหวัดนนทบุรี

9) จัดประชุมการวิพากษ์คำจำกัดความและรูปแบบการประสานงานระบบข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว ในวันที่ 21 มิถุนายน 2555 ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ กรุงเทพมหานคร

10) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อติดตามผลการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 จำนวน 3 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1 ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งที่ 2 ภาคใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ครั้งที่ 3 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดอุดรธานี

11) การบูรณาการการทำงานร่วมกันของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กับกระทรวงสาธารณสุข และศาลจังหวัดนนทบุรี มีดังนี้

11.1) ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร ในการช่วยเหลือเด็ก สตรี และบุคคลในครอบครัว ระหว่างวันที่ 24 – 26 กรกฎาคม 2555 ณ โรงแรมหลุยส์ทราเวล กรุงเทพมหานคร

11.2) ร่วมกับศาลจังหวัดนนทบุรี ทำบันทึกข้อตกลงและเสวนาทางวิชาการ (ครั้งที่ 1) จัดทำโครงการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิและป้องกันแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวเพื่อเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และวันคล้ายวันพระราชสมภพของสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชเจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ์ สยามมกุฎราชกุมาร พระชนมายุครบ 60 พรรษา จัดงานในวันที่ 8 สิงหาคม 2555 ณ โรงแรมริชมอนด์ ถนนรัตนาธิเบศร์ จังหวัดนนทบุรี

11.3) ร่วมกับศาลจังหวัดนนทบุรี จัดอบรมเชิงปฏิบัติการโครงการสร้างเครือข่ายทางสังคมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ระหว่างวันที่ 14 – 17 สิงหาคม 2555 และวันที่ 20 – 23 สิงหาคม 2555 ณ อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี

12) จัดอบรมเชิงปฏิบัติการการใช้ระบบฐานข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว ประจำปี 2555 จำนวน 3 รุ่น ดังนี้

- รุ่นที่ 1 ระหว่างวันที่ 26 – 28 สิงหาคม 2555 ณ มหาวิทยาลัยศิลปากร วิทยาเขตพระราชวังสนามจันทร์ จังหวัดนครปฐม
- รุ่นที่ 2 ระหว่างวันที่ 2 – 4 กันยายน 2555 ณ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช จังหวัดนนทบุรี
- รุ่นที่ 3 ระหว่างวันที่ 4 – 6 กันยายน 2555 ณ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช จังหวัดนนทบุรี

3.6 โครงการส่งเสริมศักยภาพครอบครัวระดับตำบล (คลินิกครอบครัว) วัตถุประสงค์

1. เพื่อพัฒนากระบวนการส่งเสริมความอบอุ่นและเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวผ่านการทำกิจกรรมร่วมกัน

2. เพื่อเสริมสร้างสัมพันธ์ที่ดีระหว่างครอบครัว ชุมชน

3. พัฒนาศักยภาพของศูนย์ครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ร่วมกับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคีเครือข่ายมีส่วนร่วมในการพัฒนากลไกเสริมสร้างสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็งและเป็นรูปธรรม

กลุ่มเป้าหมาย ครอบครัว เด็ก เยาวชน จำนวน 151 ชุมชนทั่วประเทศ รวม 4,500 ครอบครัว โดย สค. ได้สนับสนุนงบประมาณให้กับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการทั้ง 76 จังหวัด

ส่วนที่ 3

รายงานการเงินของ สค.

3.1 งบแสดงฐานะการเงิน

3.2 การวิเคราะห์งบการเงิน

3.3 ต้นทุนผลผลิตและต้นทุนกิจกรรม

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2555	2554
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	2,776,564.37	1,460,501.36
ลูกหนี้ระยะสั้น	3	4,052,977.40	2,734,876.02
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		-	-
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		**6,829,541.77**	**4,195,377.38**
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	4	27,523,027.18	34,172,311.23
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	5	6,618,814.22	3,640,371.02
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		**34,141,841.40**	**37,812,682.25**
รวมสินทรัพย์		**40,971,383.17**	**42,008,059.63**
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	6	10,582,733.64	1,351,165.60
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	7	1,168,494.37	360,519.02
เงินรับฝากระยะสั้น		-	-
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	8	619,168.95	750,657.36
รวมหนี้สินหมุนเวียน		**12,370,396.96**	**2,462,341.98**
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	9	505,502.72	562,066.60
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว		1,000,000.00	1,000,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		**1,505,502.72**	**1,562,066.60**
รวมหนี้สิน		**13,875,899.68**	**4,024,408.58**
สินทรัพย์สุทธิ		**27,095,483.49**	**37,983,651.05**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2555	2554
สินทรัพย์สุทธิ			
ทุน		1,665,593.10	1,665,593.10
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	19	25,429,890.39	36,318,057.95
รวมสินทรัพย์สุทธิ		**27,095,483.49**	**37,983,651.05**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2555	2554
รายได้จากการดำเนินงาน			
รายได้จากรัฐบาล			
รายได้จากงบประมาณ	10	186,673,349.87	225,520,112.00
รายได้อื่น		-	-
รวมรายได้จากรัฐบาล		**186,673,349.87**	**225,520,112.00**
รายได้จากแหล่งอื่น			
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		200,688.88	1,323,110.00
รายได้อื่น		1,399,658.50	-
รวมรายได้จากแหล่งอื่น		**1,600,347.38**	**1,323,110.00**
รวมรายได้จากการดำเนินงาน		**188,273,697.25**	**226,843,222.00**
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	11	74,868,182.56	73,424,807.41
ค่าบำเหน็จบำนาญ	12	15,120,075.74	14,954,894.70
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	13	37,207,804.42	50,076,949.88
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	14	2,848,629.45	2,889,201.47
ค่าวัสดุ และใช้สอย	15	54,861,279.72	69,029,487.84
ค่าสาธารณูปโภค	16	4,649,233.07	4,518,186.44
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	17	8,935,569.04	9,320,125.54
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน		633,200.00	564,075.80
ค่าใช้จ่ายอื่น		-	3,465,150.75
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		**199,123,974.00**	**228,242,879.83**
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		(10,850,276.75)	(1,399,657.83)

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2555	2554
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน			
รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	18	37,890.81	27,454.73
รวมรายได้ / ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		**37,890.81**	**27,454.73**
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติ		(10,888,167.56)	(1,427,112.56)
รายการพิเศษ		-	-
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		(10,888,167.56)	(1,427,112.56)

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 1	สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ
หมายเหตุที่ 2	เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด
หมายเหตุที่ 3	ลูกหนี้ระยะสั้น
หมายเหตุที่ 4	ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)
หมายเหตุที่ 5	สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)
หมายเหตุที่ 6	เจ้าหนี้ระยะสั้น
หมายเหตุที่ 7	ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย
หมายเหตุที่ 8	หนี้สินหมุนเวียนอื่น
หมายเหตุที่ 9	รายได้รอการรับรู้ระยะยาว
หมายเหตุที่ 10	รายได้จากงบประมาณ
หมายเหตุที่ 11	ค่าใช้จ่ายบุคลากร
หมายเหตุที่ 12	ค่าบำเหน็จบำนาญ
หมายเหตุที่ 13	ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม
หมายเหตุที่ 14	ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง
หมายเหตุที่ 15	ค่าวัสดุและค่าใช้สอย
หมายเหตุที่ 16	ค่าสาธารณูปโภค
หมายเหตุที่ 17	ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย
หมายเหตุที่ 18	รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน
หมายเหตุที่ 19	รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม
หมายเหตุที่ 20	รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน
หมายเหตุที่ 21	รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน
หมายเหตุที่ 22	รายงานรายได้แผ่นดิน

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 1 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546 การจัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0423.2/ ว 259 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2552 เรื่อง การจัดทำงบการเงินรวมระดับกระทรวง

1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

งบการเงินนี้เป็นการแสดงผลการดำเนินงาน ซึ่งเป็นรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของรัฐบาลในภาพรวม แต่ให้หน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษาและบริหารจัดการให้แก่รัฐบาล ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และรวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของหน่วยงานที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของหน่วยงานเอง ไม่ว่ารายการดังกล่าวจะเป็นรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณ ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นภายในหน่วยงานสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

1.4 การรับรู้รายได้

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง
- รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน

  รายได้แผ่นดินแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงานในงบรายได้และค่าใช้จ่าย

1.5 อาคาร และอุปกรณ์

- อาคาร แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม ประกอบด้วยอาคารที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์ และอาคารที่หน่วยงานไม่มีกรรมสิทธิ์แต่ได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน
- อุปกรณ์ แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์

อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540 - 2545 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป

อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป

1.6 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

แสดงในราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

1.7 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณจากราคาทุนของอาคารและอุปกรณ์ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตน โดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานโดยประมาณของสินทรัพย์ ดังนี้

ครุภัณฑ์สำนักงาน	10 - 12	ปี
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	8	ปี
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	10	ปี
ครุภัณฑ์โฆษณาและแผยแพร่	10	ปี
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	5	ปี
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	5	ปี
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	5	ปี

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

รายละเอียด	2555	2554
หมายเหตุที่ 2 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด		
เงินสดในมือ - ของส่วนราชการ	0.00	0.00
เงินทดรองราชการ	1,000,000.00	1,000,000.00
พักเงินนำส่ง *	106,450.00	
พักรอ Clearing *	-106,450.00	
เงินฝากของหน่วยงาน (เงินงบประมาณ)	988,089.00	133,094.00
เงินฝากของหน่วยงาน (เงินนอกงบประมาณ)	162,112.00	-
เงินฝากออมทรัพย์ที่สถาบันการเงิน	-	-
เงินฝากคลัง	626,363.37	327,407.36
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	**2,776,564.37**	**1,460,501.36**
หมายเหตุที่ 3 ลูกหนี้ระยะสั้น		
ลูกหนี้เงินยืมในงบประมาณ	1,703,210.00	892,121.00
ค้างรับจากกรมบัญชีกลาง	724,122.40	282,755.02
เงินจ่ายล่วงหน้า	1,625,645.00	1,560,000.00
รวม ลูกหนี้ระยะสั้น	**4,052,977.40**	**2,734,876.02**
หมายเหตุที่ 4 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)		
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	6,689,648.16	6,689,648.16
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	721,352.16	555,566.16
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	5,968,296.00	6,134,082.00
ครุภัณฑ์สำนักงาน	6,795,143.30	6,862,836.30
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	3,886,121.47	3,585,223.26
ครุภัณฑ์สำนักงาน (สุทธิ)	2,909,021.83	3,277,613.04

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

รายละเอียด	2555	2554
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	13,234,220.00	12,034,220.00
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	10,514,902.10	9,665,464.31
ครุภัณฑ์ยานาหนะและขนส่ง (สุทธิ)	2,719,317.90	2,368,755.69
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	1,771,068.28	1,771,068.28
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	912,594.30	740,905.39
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ (สุทธิ)	858,473.98	1,030,162.89
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	2,574,833.04	2,375,848.04
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	1,813,741.62	1,596,881.89
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ (สุทธิ)	761,091.42	778,966.15
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	36,944,048.05	36,209,262.65
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	23,039,283.61	18,521,376.67
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	13,904,764.44	17,687,885.98
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	112,100.00	112,100.00
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	110,038.39	101,974.52
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว (สุทธิ)	2,061.61	10,125.48
งานระหว่างก่อสร้าง	400,000.00	2,884,720.00
อุปกรณ์	61,431,412.67	59,365,335.27
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	40,276,681.49	34,211,826.04
อุปกรณ์ (สุทธิ)	21,154,731.18	25,153,509.23
รวม ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	**27,523,027.18**	**34,172,311.23**

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

รายละเอียด	2555	2554
หมายเหตุที่ 5 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)		
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	13,302,264.00	8,986,064.00
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	6,683,449.78	5,345,692.98
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	6,618,814.22	3,640,371.02
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	**6,618,814.22**	**3,640,371.02**
หมายเหตุที่ 6 เจ้าหนี้ระยะสั้น		
เจ้าหนี้การค้า-หน่วยงานภาครัฐ	1,050,962.00	468,718.00
เจ้าหนี้การค้า-บุคคลภายนอก	8,526,406.64	663,703.60
เจ้าหนี้อื่น-หน่วยงานรัฐ	1,005,365.00	218,744.00
รวม เจ้าหนี้ระยะสั้น	**10,582,733.64**	**1,351,165.60**
หมายเหตุที่ 7 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		
ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	198,200.37	0.00
ใบสำคัญค้างจ่าย	970,294.00	360,519.02
รวม ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	**1,168,494.37**	**360,519.02**
หมายเหตุที่ 8 หนี้สินหมุนเวียนอื่น		
เงินประกันสัญญา	-	-
เงินประกันผลงาน	134,170.50	470,500.00
เงินประกันอื่น ๆ	484,998.45	280,157.36
รวม หนี้สินหมุนเวียนอื่น	**619,168.95**	**750,657.36**
หมายเหตุที่ 9 รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		
สินทรัพย์รับบริจาค	1,080,908.00	927,518.00
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	575,405.28	412,701.40
	505,502.72	514,816.60
เงินอุดหนุนจากองค์การยูนิเซฟ	0.00	47,250.00
รวม รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	**505,502.72**	**562,066.60**

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

รายละเอียด	2555	2554
หมายเหตุที่ 10 รายได้จากงบประมาณ		
รายได้จากงบบุคลากร	64,229,392.05	62,688,274.07
รายได้จากงบดำเนินงาน	89,173,117.89	132,157,087.88
รายได้จากงบลงทุน	5,268,580.00	5,545,120.00
รายได้จากงบอุดหนุน	750,300.00	687,800.00
รายได้จากงบกลาง	24,641,897.78	25,439,215.11
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	16,970,318.58	15,655,432.27
หัก เบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณ	14,360,256.43	16,652,817.33
รวม รายได้จากงบประมาณ	**186,673,349.87**	**225,520,112.00**
หมายเหตุที่ 11 ค่าใช้จ่ายบุคลากร		
เงินเดือน	57,651,195.86	56,010,516.31
ค่าล่วงเวลา	718,670.00	459,730.00
เงินตอบแทนเต็มขั้น	39,122.89	17,246.88
ค่าจ้าง	3,372,484.80	3,112,624.80
ค่าตอบแทนพนักงานราชการ	1,333,962.26	1,028,951.61
ค่าครองชีพ	56,813.60	20,779.68
เงินรางวัล	0.00	151,532.41
เงินชดเชยสมาชิก กบข.	970,846.54	946,603.55
เงินสมทบ กบข.	1,456,269.85	1,419,905.33
เงินสมทบ กสจ.	100,735.20	92,939.40
เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	51,391.00	52,632.00
ค่าเช่าบ้าน	420,000.00	532,600.00
ค่าตอบแทนรถประจำตำแหน่ง	302,060.00	243,816.59
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	343,000.00	50,800.00
เงินช่วยการศึกษาบุตร	396,438.50	378,614.50
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาล	7,655,192.06	8,905,514.35
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	**74,868,182.56**	**73,424,807.41**

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

รายละเอียด	2555	2554
หมายเหตุที่ 12 ค่าบำเหน็จบำนาญ		
บำนาญปกติ	9,512,642.40	8,850,406.27
เงินช่วยค่าครองชีพ	803,904.00	580,168.67
เงินบำเหน็จตกทอด	0.00	402,436.30
บำเหน็จดำรงชีพ	955,790.65	800,000.00
เงินช่วยพิเศษ - บำนาญตาย	0.00	60,243.63
ชดเชยกรณีเลิกจ้าง	1,538,960.00	1,901,290.00
บำเหน็จรายเดือน	111,132.00	111,132.00
เงินช่วยการศึกษาบุตร	5,106.00	0.00
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาล	2,192,540.69	2,249,217.83
รวม ค่าบำเหน็จบำนาญ	**15,120,075.74**	**14,954,894.70**
หมายเหตุที่ 13 ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม		
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมในประเทศ	7,141,205.00	5,957,524.97
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมต่างประเทศ	1,060,727.37	10,000.00
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมบุคคลภายนอก	29,005,872.05	44,109,424.91
รวม ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	**37,207,804.42**	**50,076,949.88**
หมายเหตุที่ 14 ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		
ค่าใช้จ่ายในการเดินทางภายในประเทศ	1,248,349.36	2,688,227.95
ค่าเบี้ยเลี้ยง	107,210.00	246,657.00
ค่าที่พัก	92,310.00	550,730.00
อื่น ๆ	1,048,829.36	1,890,840.95
ค่าใช้จ่ายในการเดินทางต่างประเทศ	1,600,280.09	200,973.52
ค่าเบี้ยเลี้ยง	0.00	12,600.00
ค่าที่พัก	91,800.00	69,317.27
อื่น ๆ	1,508,480.09	119,056.25
รวม ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	**2,848,629.45**	**2,889,201.47**

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

รายละเอียด	2555	2554
หมายเหตุที่ 15 ค่าวัสดุและค่าใช้สอย		
ค่าวัสดุ	5,348,075.42	5,754,580.60
ค่าซ่อมแซมและค่าบำรุงรักษา	2,193,176.59	1,773,767.22
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	383,073.30	367,824.70
ค่าจ้างเหมาบริการ	7,843,705.84	4,207,314.00
ค่าประชาสัมพันธ์	25,788,287.76	43,275,876.03
ค่าจ้างที่ปรึกษา	10,423,410.00	12,467,000.00
ค่าครุภัณฑ์ต่ำกว่าเกณฑ์	973,054.60	333,069.60
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	1,181,847.00	778,200.95
ค่ารับรอง	300.00	0.00
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	386,772.00	0.00
ค่าใช้จ่ายผลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	44,704.71	69,639.74
ค่าใช้สอยอื่น ๆ	294,872.50	2,215.00
รวม ค่าวัสดุและค่าใช้สอย	**54,861,279.72**	**69,029,487.84**
หมายเหตุที่ 16 ค่าสาธารณูปโภค		
ค่าไฟฟ้า	1,516,088.63	1,350,996.80
ค่าน้ำประปา	48,072.72	40,888.08
ค่าโทรศัพท์	907,159.68	743,476.52
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	1,794,776.04	1,797,986.04
ค่าไปรษณีย์และขนส่ง	383,136.00	584,839.00
รวม ค่าสาธารณูปโภค	**4,649,233.07**	**4,518,186.44**
หมายเหตุที่ 17 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย		
ค่าเสื่อมราคา - อาคารสำนักงาน	165,786.00	165,786.00
ค่าเสื่อมราคา - ครุภัณฑ์สำนักงาน	621,455.01	620,155.90
ค่าเสื่อมราคา - ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	849,437.79	1,503,358.64
ค่าเสื่อมราคา - ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	171,688.91	171,254.51
ค่าเสื่อมราคา - ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	223,438.12	222,053.10
ค่าเสื่อมราคา - ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	5,557,942.54	5,744,386.25
ค่าเสื่อมราคา - ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	8,063.87	8,767.39
ค่าตัดจำหน่าย - โปรแกรมคอมพิวเตอร์	1,337,756.80	884,363.75
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	**8,935,569.04**	**9,320,125.54**

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุที่ 18 รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน		
จำหน่ายครุภัณฑ์สำนักงาน	37,443.20	26,264.34
จำหน่ายครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	411.61	0.00
จำหน่ายครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	36.00	63.00
จำหน่ายครุภัณฑ์บ้านครัว	0.00	1,125.39
จำหน่ายสินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	-	2.00
รวม รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	**37,890.81**	**27,454.73**
หมายเหตุที่ 19 รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		
รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิยกมา *	0.00	20,729,558.82
รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา *	36,318,057.95	16,576,638.41
รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(10,888,167.56)	(1,427,112.56)
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด *	0.00	438,973.28
รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	**25,429,890.39**	**36,318,057.95**

*หมายเหตุ * :*

1. บัญชีพักเงินนำส่งมียอดคงค้าง ด้านเดบิต 106,450.00 บาท เนื่องจากรับเช็ค ธนาคารไทยพาณิชย์ เลขที่ 7610753 จำนวนเงิน 60,000 บาท จากบริษัท โตโยต้า เภตรา จำกัด เพื่อค้ำประกันสัญญาจัดซื้อรถตู้โดยสารขนาด 12 ที่นั่ง ตามสัญญาเลขที่ 48/2555 ลงวันที่ 28 กันยายน 2555 และรับเช็ค ธนาคารไทยพาณิชย์เลขที่ 7610754 จำนวนเงิน 46,450 บาท จากบริษัท โตโยต้า เภตรา จำกัด เพื่อค้ำประกันสัญญาจัดซื้อรถบรรทุกขนาด 1 ตัน ขับเคลื่อน 4 ล้อ ตามสัญญาเลขที่ 49/2555 ลงวันที่ 28 กันยายน 2555 สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวนำส่ง ธนาคารกรุงไทย วันที่ 28 กันยายน 2555 ธนาคารกรุงไทย Clearing วันที่ 1 ตุลาคม 2555 ทำให้เกิดบัญชี พักรอ Clearing ด้านเครดิต 106,450 บาท ซึ่งทั้ง 2 บัญชีจะถูกหักล้าง ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2555

2. ปิดบัญชีรายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิยกมา จำนวน 20,729,558.82 บาท หัก รายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ ปีงบประมาณ 2554 จำนวน 1,427,112.56 บาท คงเหลือ 19,302,446.26 บาท และปิดบัญชีผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด จำนวน 438,973.28 บาท เข้าบัญชีรายได้สูง /(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา จำนวน 19,741,419.54 บาท ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนมาก ที่ กค 0425.3/ว.335 ลงวันที่ 31 สิงหาคม พ.ศ. 2555 เรื่อง แนวปฏิบัติทางบัญชีสิ้นปีงบประมาณ

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 20 รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม	**342,875,600.00**	**2,784,923.04**	**31,208,443.00**	**297,702,908.63**	**11,179,325.33**
ผลผลิตที่ 1 ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมความเสมอภาคการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ	**71,712,700.00**	**457,951.07**	**8,990,054.40**	**57,042,943.61**	**5,221,750.92**
งบบุคลากร	22,629,000.00	-	-	17,906,659.99	4,722,340.01
งบดำเนินงาน	40,268,200.00	340,851.07	3,663,875.00	35,828,632.56	434,841.37
งบลงทุน	5,238,400.00	-	5,116,179.40	77,553.60	44,667.00
งบเงินอุดหนุน	520,800.00	117,100.00	-	403,700.00	-
งบรายจ่ายอื่น	3,056,300.00	-	210,000.00	2,826,397.46	19,902.54
ผลผลิตที่ 2 เครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ	**86,177,200.00**	**1,695,958.98**	**10,577,569.00**	**70,995,425.60**	**2,908,246.42**
งบบุคลากร	26,162,200.00	-	-	23,425,652.78	2,736,547.22
งบดำเนินงาน	37,208,460.00	1,695,958.98	2,829,600.00	32,557,801.82	125,099.20
งบลงทุน	9,947,440.00	-	6,447,969.00	3,482,871.00	16,600.00
งบเงินอุดหนุน	9,980,000.00	-	-	9,950,000.00	30,000.00
งบรายจ่ายอื่น	2,879,100.00	-	1,300,000.00	1,579,100.00	-
ผลผลิตที่ 3 ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการคุ้มครองและพัฒนาศักยภาพเพื่อเป็นครอบครัวเข้มแข็ง	**184,985,700.00**	**631,012.99**	**11,640,819.60**	**169,664,539.42**	**3,049,327.99**
งบบุคลากร	25,085,400.00	-	-	22,624,712.75	2,460,687.25
งบดำเนินงาน	70,309,100.00	631,012.99	7,234,889.50	62,045,736.27	397,461.24
งบลงทุน	3,770,500.00		2,780,285.10	986,975.40	3,239.50
งบเงินอุดหนุน	80,580,000.00	-	-	80,429,050.00	150,950.00
งบรายจ่ายอื่น	5,240,700.00	-	1,625,645.00	3,578,065.00	36,990.00

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555

หมายเหตุที่ 20 รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม	200,843,420.00	2,784,923.04	31,208,443.00	156,757,951.04	10,092,102.92
ผลผลิตที่ 1 ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมความเสมอภาคการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ	57,488,440.00	457,951.07	8,990,054.40	43,244,649.98	4,795,784.55
งบบุคลากร	22,629,000.00	-	-	17,906,659.99	4,722,340.01
งบดำเนินงาน	26,043,940.00	340,851.07	3,663,875.00	22,030,338.93	8,875.00
งบลงทุน	5,238,400.00	-	5,116,179.40	77,553.60	44,667.00
งบเงินอุดหนุน	520,800.00	117,100.00	-	403,700.00	-
งบรายจ่ายอื่น	3,056,300.00	-	210,000.00	2,826,397.46	19,902.54
ผลผลิตที่ 2 เครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ	69,826,700.00	1,695,958.98	10,577,569.00	54,768,010.40	2,785,161.62
งบบุคลากร	26,162,200.00	-	-	23,425,652.78	2,736,547.22
งบดำเนินงาน	30,608,460.00	1,695,958.98	2,829,600.00	26,050,886.62	32,014.40
งบลงทุน	9,947,440.00	-	6,447,969.00	3,482,871.00	16,600.00
งบเงินอุดหนุน	229,500.00	-	-	229,500.00	-
งบรายจ่ายอื่น	2,879,100.00	-	1,300,000.00	1,579,100.00	-
ผลผลิตที่ 3 ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการคุ้มครองและพัฒนาศักยภาพเพื่อเป็นครอบครัวเข้มแข็ง	73,528,280.00	631,012.99	11,640,819.60	58,745,290.66	2,511,156.75
งบบุคลากร	25,085,400.00	-	-	22,624,712.75	2,460,687.25
งบดำเนินงาน	39,421,680.00	631,012.99	7,234,889.50	31,555,537.51	240.00
งบลงทุน	3,770,500.00	-	2,780,285.10	986,975.40	3,239.50
งบเงินอุดหนุน	10,000.00	-	-	-	10,000.00
งบรายจ่ายอื่น	5,240,700.00	-	1,625,645.00	3,578,065.00	36,990.00

หมายเหตุ งบสุทธิเท่ากับงบประมาณที่ได้รับหักด้วยโอนงบประมาณเบิกจ่ายแทนกัน

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 20 รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน (งบประมาณเบิกแทนกันของ ป.ป.ส.)

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด ผลผลิตที่ 2 กลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้รับการป้องกันไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด					
งบรายจ่ายอื่น	1,850,000.00	624,191.92	-	1,225,808.08	-
	1,850,000.00	624,191.92	-	1,225,808.08	-

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 21 รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน

รายการ	เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (สุทธิ)	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์			
ผลผลิตที่ 1 ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมความเสมอภาค การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ			
งบดำเนินงาน	1,146,343.04	311,798.00	834,545.04
งบรายจ่ายอื่น	4,660,000.00	4,660,000.00	-
รวม	5,806,343.04	4,971,798.00	834,545.04
ผลผลิตที่ 2 เครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ			
งบดำเนินงาน	3,744,976.11	2,791,500.00	953,476.11
งบลงทุน	721,180.00	721,180.00	-
งบรายจ่ายอื่น	520,000.00	520,000.00	-
รวม	4,986,156.11	4,032,680.00	953,476.11
ผลผลิตที่ 3 ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเพื่อเป็นครอบครัวเข้มแข็ง			
งบดำเนินงาน	3,639,878.85	2,327,900.00	1,311,978.85
งบรายจ่ายอื่น	1,000,000.00	1,000,000.00	-
รวม	4,639,878.85	3,327,900.00	1,311,978.85
รวมทั้งสิ้น	**15,432,378.00**	**12,332,378.00**	**3,100,000.00**

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย : บาท)

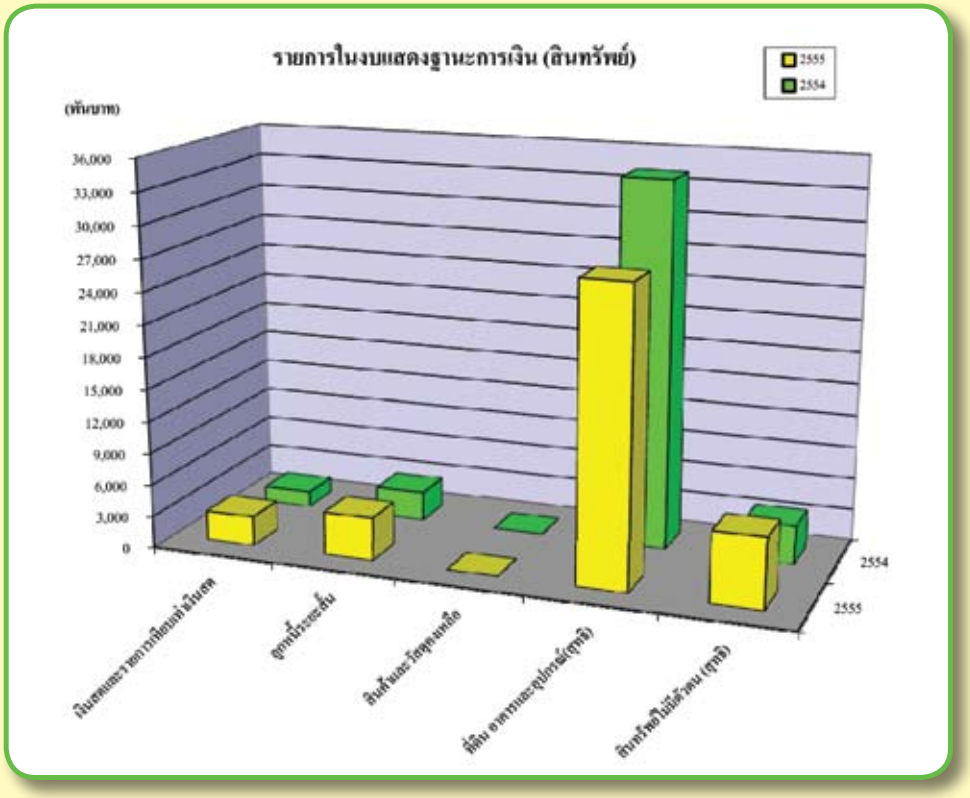
	รายละเอียด	2555	2554
หมายเหตุที่ 22 รายงานรายได้แผ่นดิน			
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ			
รายได้แผ่นดิน - ภาษี		-	-
รวมรายได้ภาษี		-	-
รายได้แผ่นดิน - นอกจากภาษี			
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		-	100.00
รายได้อื่น	16	948,735.72	391,822.28
รวมรายได้นอกจากภาษี		948,735.72	391,922.28
รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		948,735.72	391,922.28
หัก รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง		-	-
รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย		-	-
รวมรายได้แผ่นดินสุทธิจากยอดถอนคืนและจัดสรรตามกฎหมาย		948,735.72	391,922.28
รวมรายได้แผ่นดินนำส่งคลัง		(948,735.72)	(391,922.28)
		-	-
ปรับปรุงรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		-	-
		-	-

วิเคราะห์งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

	(พันบาท)		อัตราย่อส่วนตามแนวดิ่ง	
	2555	2554	2555	2554
สินทรัพย์				
สินทรัพย์หมุนเวียน				
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2,776	1,460	6.78	3.48
ลูกหนี้ระยะสั้น	4,053	2,735	9.89	6.51
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	-	-		-
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	6,829	4,195	16.67	9.99
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน				
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์(สุทธิ)	27,523	34,173	67.18	81.35
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6,619	3,640	16.16	8.67
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	34,142	37,813	83.33	90.01
รวมสินทรัพย์	40,971	42,008	100	100
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน				
เจ้าหนี้ระยะสั้น	10,583	1,351	25.83	3.22
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	1,168	360	2.85	0.86
เงินรับฝากระยะสั้น	-	-	-	-
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	619	751	1.51	1.79
รวมหนี้สินหมุนเวียน	12,370	2,462	30.19	5.86
หนี้สินไม่หมุนเวียน				
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	505	562	1.23	1.34
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว	1,000	1,000	2.44	2.38
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	1,505	1,562	3.67	3.72
รวมหนี้สิน	13,875	4,024	33.87	9.58
สินทรัพย์สุทธิ				
ทุน	1,666	1,666	4.07	3.97
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	25,429	36,318	62.07	86.45
รวมสินทรัพย์สุทธิ	27,095	37,984	66.13	90.42

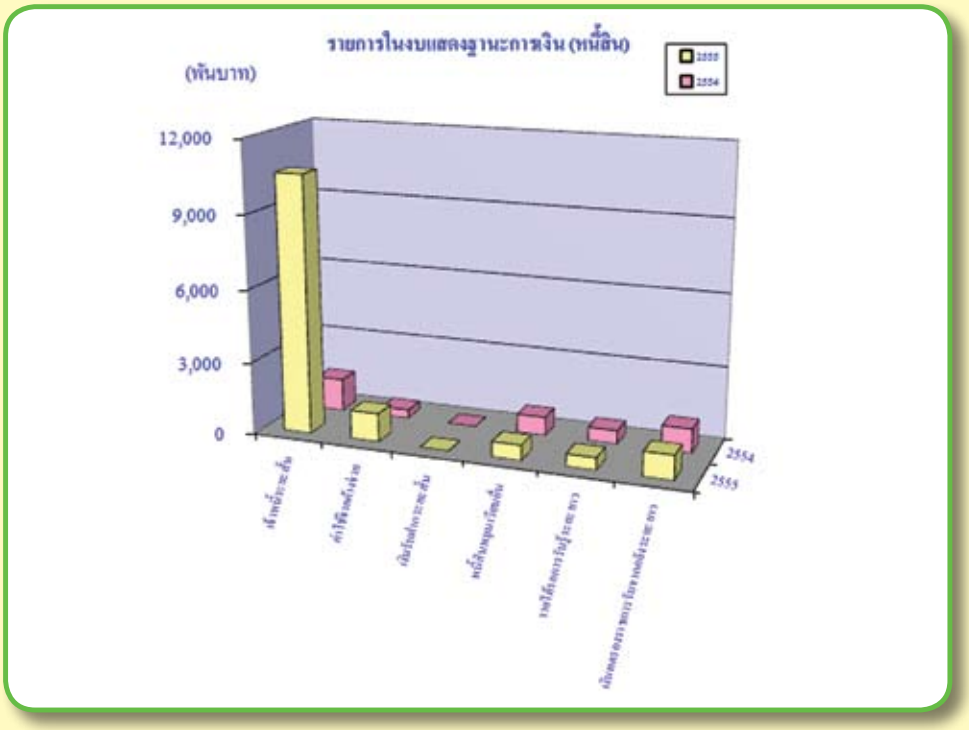
รายการในงบแสดงฐานะการเงิน

	2555	2554
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2,776	1,460
ลูกหนี้ระยะสั้น	4,053	2,735
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	-	-
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	6,829	4,195
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	27,523	34,173
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6,619	3,640
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	34,142	37,813
รวมสินทรัพย์	40,971	42,008



รายการในงบแสดงฐานะการเงิน

หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะสั้น	10,583	1,351
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	1,168	360
เงินรับฝากระยะสั้น	-	-
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	619	751
รวมหนี้สินหมุนเวียน	12,370	2,462
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	505	562
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว	1,000	1,000
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	1,505	1,562
รวมหนี้สิน	13,875	4,024



การวิเคราะห์

จากอัตราย่อส่วนตามแนวดิ่งข้างต้นจะเห็นได้ว่า

งบแสดงฐานะการเงิน

- มีสัดส่วนของลูกหนี้ระยะสั้น (ต่อสินทรัพย์สุทธิ) เพิ่มขึ้นจาก 6.51% ในปี 2554 เป็น 9.89% ในปี 2555 ซึ่งจากหมายเหตุประกอบงบการเงิน รายการลูกหนี้ระยะสั้น ประกอบด้วย

  - ลูกหนี้เงินยืมในงบประมาณเพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดจากการดำเนินงานจัดฝึกอบรม/สัมมนา เดินทางไปราชการทั้งในประเทศและต่างประเทศ จึงทำให้ทำการส่งใช้เงินยืมได้ไม่ทันในปีงบประมาณ ทำให้ลูกหนี้เพิ่มขึ้น
  - ค้างรับจากกรมบัญชีกลางเพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดจากเร่งรัดดำเนินการวางฎีกาเบิกจ่ายเงินงบประมาณก่อนสิ้นปีงบประมาณ ทำให้บัญชีค้างรับจากกรมบัญชีกลางเพิ่มขึ้น
  - สัดส่วนที่ดินอาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ) (ต่อสินทรัพย์สุทธิ) ลดลงจาก 81.35% ในปี 2554 เป็น 67.18% ในปี 2555 ซึ่งเป็นผลเกิดจากการที่ปี 2555 มีการจัดซื้อครุภัณฑ์ แต่มีการบริจาคครุภัณฑ์ และมีการคิดค่าเสื่อมราคาประจำปีของสินทรัพย์ ทำให้ค่าเสื่อมราคาสะสมเพิ่ม มีผลให้มูลค่าของสินทรัพย์ลดลง
  - สัดส่วนสินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ) (ต่อสินทรัพย์สุทธิ) เพิ่มขึ้นจาก 8.67% ในปี 2554 เป็น 16.16% ในปี 2555 ซึ่งเป็นผลเกิดจากในปี 2554 มีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เป็นค่าปรับปรุงและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ในปี 2555 มีการเบิกจ่ายเงินกันเหลื่อมปี และมีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นค่าปรับปรุงและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของปี 2554 ทำให้สินทรัพย์ไม่มีตัวตนเพิ่มขึ้น
  - สัดส่วนเจ้าหนี้ (ต่อสินทรัพย์สุทธิ) เพิ่มขึ้นจาก 3.22% ในปี 2554 เป็น 25.83% ในปี 2555 เป็นผลเกิดจากการเร่งรัดดำเนินการวางฎีกาเบิกจ่ายในช่วงสิ้นปีงบประมาณ ระบบทำการจ่ายจ่ายเงินให้เจ้าหนี้ในเดือนตุลาคม 2555 ทำให้มียอดเจ้าหนี้สิ้นปีเพิ่มขึ้นจากปี 2554

การวิเคราะห์

จากอัตราย่อส่วนตามแนวดิ่งข้างต้นจะเห็นได้ว่า

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

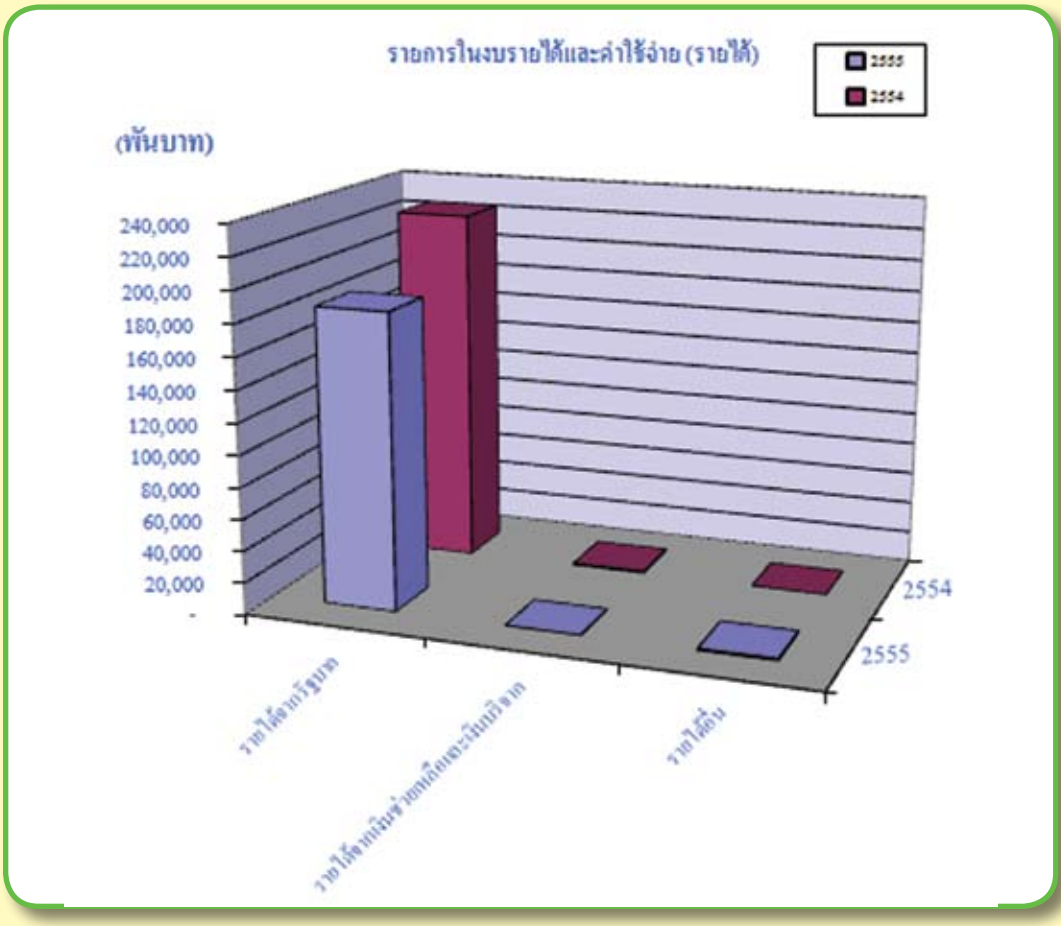
- มีสัดส่วนของรายได้จากงบประมาณ (ต่อรายได้รวม) ลดลงจาก 99.42% ในปี 2554 เป็น 99.15% ในปี 2555 เป็นผลจากการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีจากงบดำเนินงานและงบรายจ่ายอื่นในปี 2555 ซึ่งจะนำไปเบิกจ่ายในปี 2556 ทำให้รายได้จากงบประมาณลดลง
- มีสัดส่วนของรายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค (ต่อรายได้รวม) ลดลงจาก 0.58% ในปี 2554 เป็น 0.11% ในปี 2555 เป็นผลมาจากในปีงบประมาณ 2555 ไม่ได้รับเงินช่วยเหลือและเงินบริจาคจากองค์กรต่างประเทศ ทำให้รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาคลดลง
- มีสัดส่วนของรายได้อื่น (ต่อรายได้รวม) เพิ่มขึ้นจาก 0% ในปี 2554 เป็น 0.74% ในปี 2555 เป็นผลจากการรับเงินค่าธรรมเนียมการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ทำให้รายได้อื่นเพิ่มขึ้น
- มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคลากร (ต่อรายได้รวม) เพิ่มขึ้นจาก 32.37% ในปี 2553 เป็น 39.77% ในปี 2554 ซึ่งเป็นผลมาจากในปี 2555 มีการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการในปีงบประมาณ 2555 มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
- มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม (ต่อรายได้รวม) ลดลงจาก 22.08% ในปี 2554 เป็น 19.76% ในปี 2555 ซึ่งเป็นผลเกิดจากในปี 2555 มีการดำเนินงาน/กิจกรรม ตามแผน/โครงการ โดยดำเนินการในลักษณะการจ้างเหมาดำเนินการ การบันทึกบัญชีให้ใส่บัญชีค่าจ้างเหมาบริการ มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมลดลง

วิเคราะห์งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

	(พันบาท)		อัตราย่อส่วนตามแนวดิ่ง	
	2555	2554	2555	2554
รวมรายได้	188,273	226,843	100	100
รายได้จากการดำเนินงาน				
รายได้จากรัฐบาล	186,673	225,520	99.15	99.42
รวมรายได้จากรัฐบาล	186,673	225,520	99.15	99.42
รายได้จากแหล่งอื่น				
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	201	1,323	0.11	0.58
รายได้อื่น	1,399	-	0.74	-
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	1,600	1,323	0.85	0.58
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	188,273	226,843	100.00	100.00
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน				
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	74,868	73,425	39.77	32.37
ค่าบำเหน็จบำนาญ	15,120	14,955	8.03	6.59
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	37,208	50,077	19.76	22.08
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	2,849	2,889	1.51	1.27
ค่าวัสดุ และใช้สอย	54,861	69,030	29.14	30.43
ค่าสาธารณูปโภค	4,649	4,518	2.47	1.99
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	8,935	9,320	4.75	4.11
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	633	564	0.34	0.25
ค่าใช้จ่ายอื่น	-	3,465	-	1.53
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	199,123	228,243	105.76	100.62
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	(10,850)	(1,400)	(5.76)	(0.62)
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน				
รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	38	27	0.02	0.01
รวมรายได้ / ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	38	27	0.02	0.01
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(10,888)	(1,427)	(5.78)	(0.63)

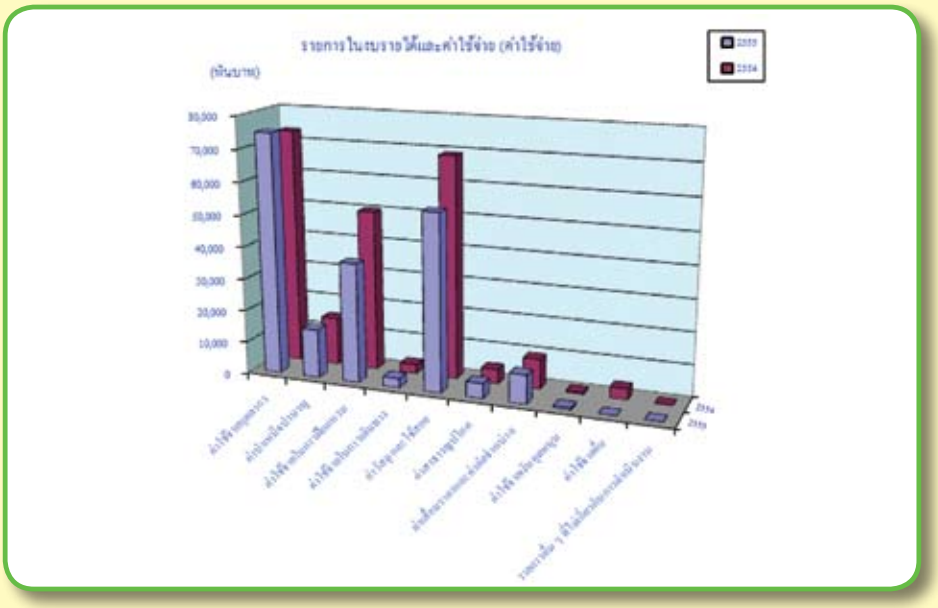
รายการในงบวิเคราะห์รายได้และค่าใช้จ่าย

	2555	2554
รวมรายได้	188,273	226,843
รายได้จากการดำเนินงาน		
รายได้จากรัฐบาล	186,673	225,520
รวมรายได้จากรัฐบาล	186,673	225,520
รายได้จากแหล่งอื่น		
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	201	1,323
รายได้อื่น	1,399	-
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	1,600	1,323
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	188,273	226,843



รายการในงบวิเคราะห์รายได้และค่าใช้จ่าย

	2555	2554
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	74,868	73,425
ค่าบำเหน็จบำนาญ	15,120	14,955
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	37,208	50,077
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	2,849	2,889
ค่าวัสดุ และใช้สอย	54,861	69,030
ค่าสาธารณูปโภค	4,649	4,518
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	8,935	9,320
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	633	564
ค่าใช้จ่ายอื่น	-	3,465
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	199,123	228,243
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	(10,850)	(1,400)
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		
รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	38	27
รวมรายได้ / ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	38	27
รายได้สูง / (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(10,888)	(1,427)



การวิเคราะห์

จากอัตราย่อส่วนตามแนวดิ่งข้างต้นจะเห็นได้ว่า

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

- มีสัดส่วนของรายได้จากงบประมาณ (ต่อรายได้รวม) ลดลงจาก 99.45% ในปี 2553 เป็น 99.42% ในปี 2554 เป็นผลจากการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีจากงบดำเนินงานและงบรายจ่ายอื่นในปี 2554 ซึ่งจะนำไปเบิกจ่ายในปี 2555 ทำให้รายได้จากงบประมาณลดลง
- มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม (ต่อรายได้รวม) เพิ่มขึ้นจาก 15.94% ในปี 2553 เป็น 22.08% ในปี 2554 ซึ่งเป็นผลจากในปี 2553 ได้บันทึกรายการค่าวัสดุสำหรับจัดฝึกอบรม/สัมมนา/จัดงาน ไว้ในบัญชีค่าวัสดุและค่าใช้สอย ทำให้ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมน้อยกว่าค่าใช้จ่ายจริง และในปี 2554 ได้บันทึกบัญชีค่าวัสดุสำหรับจัดฝึกอบรม/สัมมนาจัดงานไว้ในบัญชีค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ทำให้สัดส่วนค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเพิ่มขึ้น
- มีสัดส่วนค่าวัสดุและใช้สอย (ต่อรายได้รวม) ลดลงจาก 37.46% ในปี 2553 ในปี 30.43% ในปี 2554 ซึ่งเป็นผลจากในปี 2553 ได้นำค่าวัสดุสำหรับจัดฝึกอบรม/สัมมนา/จัดงาน บันทึกไว้ในบัญชีค่าวัสดุและใช้สอย ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะต้องนำไปบันทึกไว้ในบัญชีค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ทำให้ค่าวัสดุและใช้สอยสูงกว่าค่าใช้จ่ายจริง ซึ่งในปี 2554 ได้บันทึกค่าวัสดุสำหรับการบริหารงานของส่วนราชการ ค่าผลิตสื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไว้ในบัญชีค่าวัสดุและใช้สอย ทำให้บัญชีสอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง
- มีสัดส่วนค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย (ต่อรายได้รวม) เพิ่มขึ้นจาก 2.78% ในปี 2553 เป็น 4.11% ในปี 2554 ซึ่งเป็นผลจากในปี 2554 มีการจัดซื้อครุภัณฑ์ และมีการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีจากปี 2553 เป็นค่าปรับปรุงและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้สินทรัพย์เพิ่มขึ้น และมีการคิดค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่ายสินทรัพย์ประจำปี ทำให้ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่ายเพิ่มขึ้น

ต้นทุนการผลิต

กิจกรรมหลัก	ต้นทุนกิจกรรม (บาท)	ผลผลิตหลัก	ต้นทุนผลผลิตหลัก (บาท)	ต้นทุนต่อหน่วย (บาท)
ถ่ายทอดองค์ความรู้และกำหนดนโยบาย มาตรการ กลไกด้านการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย และการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี	48,194,241.51	ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมความเสมอภาค การคุ้มครอง และพิทักษ์สิทธิ	60,265,401.42	2,811.54
ส่งเสริมความเสมอภาค การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรีและครอบครัว ใน 5 จังหวัดชายแดนใต้	2,440,748.76			
ส่งเสริมบทบาทสตรีในการมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศ	9,630,411.15			
พัฒนาศักยภาพภาคีเครือข่ายเพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัว	45,778,353.28	เครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ	54,284,777.99	41,249.83
สนับสนุนการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัวในมิติพื้นที่	8,506,424.71			
ถ่ายทอดองค์ความรู้ พัฒนาและกำหนดนโยบาย มาตรการ กลไกเพื่อครอบครัวเข้มแข็ง	58,532,782.82	ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการคุ้มครองและพัฒนาศักยภาพเพื่อเป็นครอบครัวเข้มแข็ง	69,491,609.66	362.17
ดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว	10,958,826.84			

ส่วนที่ 4

ภารกิจอื่นๆ ของ สค.

4.1 การดำเนินงานด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัว ภายใต้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของ สค. ประจำปี 2555

4.2 การประชุมระหว่างประเทศด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัว

4.3 ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550

4.1 การดำเนินงานด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัว ภายใต้คณะกรรมการและอนุกรรมการของ สค. ประจำปี 2555

1. คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ (กยค.)

คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ (กยค.) เป็นคณะกรรมการที่กำหนดไว้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสถาบันครอบครัวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน ประกอบด้วย กรรมการจากกระทรวงต่าง ๆ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวเป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่หลักในการเสนอนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนงานระดับชาติต่อ ครม. ซึ่งผลการดำเนินงานในปี 2555 ได้มีการดำเนินงานโดยจัดการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ (กยค.) เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2555 ณ ห้อง 301 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานกรรมการ ผลการประชุมของคณะกรรมการฯ นำไปสู่แนวทาง และกลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านครอบครัว ได้ดังนี้

1) เห็นชอบในหลักการมาตรการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มครอบครัวทั่วไป กลุ่มครอบครัวเปราะบาง กลุ่มครอบครัวที่มีปัญหาซ้ำซ้อน โดยการส่งเสริมให้ชุมชนเข้มแข็งสามารถจัดกิจกรรมครอบครัว การกระตุ้นเพื่อสร้างกระแสอย่างต่อเนื่อง และการปรับเปลี่ยนทัศนคติคนในสังคมให้มีความจริงใจ ใส่ใจทำครอบครัวให้อบอุ่น เข้มแข็งและเป็นสุข

2) เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวจังหวัด คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานครอบครัวเข้มแข็งและดัชนีชี้วัดด้านครอบครัว

3) เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว

4) เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 และหลักการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่างหน่วยงานในการปฏิบัติงานร่วมกัน

2. คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว (กสค.) ประจำปี 2555

คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว (กสค.) เป็นคณะกรรมการที่กำหนดไว้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสถาบันครอบครัวแห่งชาติ พ.ศ. 2551 ซึ่งมีรองประธานคนที่ 2 ของ กยค. เป็นประธานกรรมการในชุดนี้ มีผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนจากกระทรวง/หน่วยงานต่าง ๆ เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งมีบทบาท ภารกิจในการดำเนินการด้านนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนงานระดับชาติ ตามที่ กยค. มอบหมาย และผลการดำเนินงานประจำปี 2555 ของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว (กสค.) เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2554 และวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2555 โดยมีมติที่ประชุมที่นำไปสู่แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ได้แก่ การจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสมัชชาครอบครัวระดับจังหวัดและระดับชาติ ปี 2555 รวมทั้ง กำหนดรูปแบบและกระบวนการจัดสมัชชาครอบครัวปี 2555 ให้เป็นการจัดสมัชชาเคลื่อนที่ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวจังหวัด คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานครอบครัวเข้มแข็งและดัชนีชี้วัดด้านครอบครัว เพื่อให้เป็นกลไกการดำเนินงานด้านครอบครัวในระดับต่าง ๆ และคณะอนุกรรมการกฎหมายในคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว (กสค.) ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการทบทวนมาตรการ กลไก และบริการที่รัฐจัดให้กับครอบครัวตามวงจรชีวิตครอบครัว (Family life cycle) เพื่อใช้เป็นฐานในการศึกษาวิเคราะห์บริการสำหรับครอบครัวต่อไป

3. คณะกรรมการคัดเลือกองค์กรปกครองท้องถิ่นดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว ประจำปี 2555

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ในฐานะหน่วยงานหลักระดับชาติด้านการพัฒนาสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย และการสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยกำหนดนโยบายและสร้างมาตรการ กลไก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นกลไกที่สำคัญในระดับพื้นที่ ดังนั้น เพื่อเป็นการยกย่องชูเกียรติให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรม และมีการบูรณาการงานด้านการพัฒนาสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย และการสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวเข้าไปเป็น

ส่วนหนึ่งในภารกิจด้านการพัฒนาสังคมขององค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในท้องถิ่นทั้งหญิงชายอย่างทั่วถึงและเป็นรูปธรรม

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จึงได้ดำเนินกิจกรรมคัดเลือกองค์กรปกครองท้องถิ่น (อปท.) โดยแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกองค์กรปกครองท้องถิ่นดีเด่น ด้านสตรีและครอบครัวที่มีองค์ประกอบของกรรมการที่มาจากผู้แทนทั้งภายใน สค.และผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการฯ จะดำเนินการพิจารณาผลงานด้านสตรีและครอบครัวของ อปท. ในทุกรอบปีงบประมาณ สำหรับผลการดำเนินงานในรอบปีงบประมาณ 2555 (เดือนตุลาคม 2554 - กันยายน 2555) ของคณะกรรมการฯ ได้มีการดำเนินการภายใต้ภารกิจ ดังนี้ 1) พิจารณาร่างใบสมัคร อปท. ดีเด่นด้านสตรีและครอบครัวประจำปี 2556 2) การพิจารณาแบบประเมินความพึงพอใจของประชาชนในพื้นที่ 3) การพิจารณาค่าคะแนนเพื่อจัดกลุ่มประเภทรางวัลและการจัดลำดับ อปท. ดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว เพื่อนำไปสู่การคัดเลือก อปท. ดีเด่น

4. คณะอนุกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2557 - 2564 มีบทบาทหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2557 - 2564 และแผนปฏิบัติการส่งเสริมสถาบันครอบครัวเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวและในปีงบประมาณ 2555 คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานพัฒนาสถาบันครอบครัว โดยมีมติให้ สค. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัวขึ้น เพื่อดำเนินการศึกษา รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์และแนวโน้มของครอบครัวไทย ซึ่งขณะนี้ได้จัดทำร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว พ.ศ. 2557 - 2564 และอยู่ระหว่างการนำเสนอ กสค. พิจารณา

5. คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดสมัชชาครอบครัว มีหน้าที่ในการเสนอแนวทางและวางแผนการจัดสมัชชาครอบครัวในระดับจังหวัดและระดับชาติ และดำเนินการเชื่อมโยงกระบวนการสมัชชาครอบครัวในแต่ละระดับให้เอื้อและสนับสนุนการทำงานซึ่งกันและกัน รวมทั้งอำนวยการ ติดตาม และกำกับการจัดสมัชชาครอบครัวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการดำเนินการรวบรวมข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะที่นำไปสู่การเสริมสร้างครอบครัวเข้มแข็งจากสมัชชาครอบครัวระดับชาติ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว (กสค.) และคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ (กยค.) และผลักดันสู่การปฏิบัติต่อไป สำหรับผลการดำเนินงานที่มีการขับเคลื่อนภายใต้คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดสมัชชาครอบครัว ในปี 2555 คือ การขับเคลื่อนสมัชชาครอบครัวใน 4 ประเด็น ได้แก่ 1) ส่งเสริมองค์กรปกครองท้องถิ่น 2) การพัฒนาระบบให้คำปรึกษา 3) การพัฒนากฎหมายครอบครัว และ 4) สื่อเพื่อครอบครัว

6. คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.)

คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) เป็นกลไกระดับนโยบาย มีหน้าที่ในการจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติเกี่ยวกับการส่งเสริมและประสานงานสตรี พิจารณาประเด็นเชิงนโยบาย ผลกระทบ มาตรการกลไก และการเสนอหรือปรับปรุงกฎหมาย รวมทั้งจุดยืนและท่าทีของประเทศไทยในระดับชาติและนานาชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมศักยภาพสตรี ความเสมอภาคและความเป็นธรรมของหญิงและชายในสังคม ซึ่งผลการดำเนินงานภายใต้การผลักดันของคณะกรรมการฯ ที่นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

1) การผลักดันนโยบายการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในภาครัฐ สค. ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อมอบนโยบายด้านการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย โดยจัดประชุม “นายกรัฐมนตรีพบ CGEOs” ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้บริหารส่วนราชการ CGEO หัวหน้าและเจ้าหน้าที่ศูนย์ประสานงาน Gender Focal Point (GFP) รวมทั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดย นายกรัฐมนตรี ได้มอบนโยบายให้กับทุกหน่วยงาน คือ 1) การสร้างความตื่นตัว ความเข้าใจในเรื่องมิติหญิงชาย ความเสมอภาคระหว่างหญิงชายภายในหน่วยงาน 2) การกำหนดให้เป็นนโยบาย ของหน่วยงานในเรื่องที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น การจัดให้มีศูนย์รับเลี้ยงเด็ก และห้องให้นมแม่ในที่ทำงาน และ 3) การดูแลและเฝ้าระวังปัญหาการล่วงละเมิดทางเพศในที่ทำงาน

ผลจากการจัดประชุมดังกล่าว สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวได้ดำเนินการผลักดันให้หน่วยงานต่าง ๆ นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

(1) แจ้งให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ทราบถึงนโยบายผ่านทางช่องทางต่าง ๆ เช่น หนังสือแจ้งเวียนทางเว็บไซต์ บอร์ดประชาสัมพันธ์ของสำนักงาน และทางหนังสือพิมพ์

(2) จัดการสัมมนาเจ้าหน้าที่ศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่และเจ้าหน้าที่ที่สนใจ จำนวน 3 รุ่น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบนโยบายฯ และนำไปสู่การปฏิบัติ โดยดำเนินการร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ นอกจากนี้ ยังประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานโดยตรง เช่น สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กรมป่าไม้ กรมทางหลวงชนบท กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยบรรจุในหลักสูตรของวิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งได้ดำเนินการร่วมกับมูลนิธิเพื่อนหญิงในการอบรมพนักงานสอบสวนหญิง

(3) การติดตามการดำเนินงานผ่านโครงการ CGEO Visit โดยจัดการประชุมร่วมระหว่าง CGEO ของสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กับ CGEO ของหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพลังงาน สำนักงบประมาณ กรมทรัพยากรน้ำ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และกรมป่าไม้

2) แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555 - 2559) คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ให้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสตรีแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ซึ่งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาสตรีฯ โดย สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวได้ว่าจ้างที่ปรึกษา คือ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ดำเนินการยกร่างแผนพัฒนาสตรีฯ ฉบับที่ 11 โดยมีการศึกษาข้อมูลพื้นฐานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสตรีฯ ฉบับที่ผ่านๆ มา และมีการเก็บข้อมูลเชิงพื้นที่จากกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย

(stakeholder) และได้เสนอร่างแผนพัฒนาสตรีฯ ฉบับที่ 11 ต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนาสตรีฯ และได้จัดประชุมวิพากษ์ร่างแผนพัฒนาสตรีฯ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม และจัดทำร่างแผนพัฒนาสตรีฯ ฉบับที่ 11 ฉบับสมบูรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการ กยส. พิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อแผนพัฒนาสตรี ฯ ฉบับที่ 11 เพื่อให้หน่วยงาน องค์การที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านสตรี ในช่วงปี 2555 - 2559 ต่อไป

3) รายงานการอนุวัติอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ 6 - 7 (ฉบับรวม) เนื่องจากประเทศไทยมีกำหนดส่งรายงานการอนุวัติ The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) ฉบับที่ 6 - 7 (ฉบับรวม) สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จึงได้มีการทบทวนเกี่ยวกับความก้าวหน้าของประเทศไทยในการดำเนินการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย และการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี โดยยึดหลักการการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รวมทั้งแต่งตั้งคณะทำงานติดตามการดำเนินงานจัดทำรายงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ฉบับที่ 6 - 7 (ฉบับรวม) และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเตรียมการจัดทำรายงานตาม CEDAW ฉบับที่ 6 - 7 (ฉบับรวม) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความตระหนัก เข้าใจ และรับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตาม CEDAW รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีและรายงานการอนุวัติตาม CEDAW กับระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในการเตรียมการจัดทำรายงานการอนุวัติตาม CEDAW ฉบับที่ 6 - 7 (ฉบับรวม)

4) การยกเลิกข้อสงวนของอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบข้อที่ 16 ว่าด้วยการสมรสและความสัมพันธ์ทางครอบครัว โดยประธานคณะกรรมการ กยส. มีมติเห็นชอบให้สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

ดำเนินการรวบรวมข้อมูล และจัดทำเอกสารประเทศไทยกับอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ และรายงานการดำเนินการตามบทบัญญัติ ข้อที่ 16 ในเรื่องสิทธิทางครอบครัวและการสมรสของอนุสัญญา CEDAW เนื่องจากประเทศไทยมีความก้าวหน้าโดยได้แก้ไขกฎหมายการเลือกปฏิบัติต่อสตรีที่สอดคล้องกับบทบัญญัติ ข้อที่ 16 ของอนุสัญญา CEDAW เพื่อให้สตรีมีสิทธิทัดเทียมกับบุรุษในเรื่องสิทธิครอบครัวและการสมรส เช่น สิทธิการฟ้องหย่าอย่างเท่าเทียม สิทธิในการจัดการทรัพย์สิน สิทธิในการใช้คำนำหน้านามและการเลือกใช้ชื่อสกุล อย่างไรก็ดี ยังคงมีข้อท้าทายในทางปฏิบัติอีกหลายประการที่ทุกภาคส่วนกำลังเร่งดำเนินการ เพื่อให้สตรีได้รับความคุ้มครองทั้งในทางกฎหมายและทางปฏิบัติอย่างแท้จริง

7. คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี (กสส.)

คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี (กสส.) ซึ่งมีหน้าที่ในการส่งเสริมและ สนับสนุนให้มีการประชุมสมัชชาสตรีระดับจังหวัดและระดับชาติอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และดำเนินการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง โดยในปี 2555 สค. ได้ดำเนินการจัดการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี (กสส.) ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันศุกร์ที่ 27 เมษายน 2555 ณ ห้องประชุม สค. ชั้น 3 บริเวณบ้านราชวิถี กรุงเทพฯ โดยมี รศ.ดร.จุรี วิจิตรวาทการ เป็นประธาน โดยในการประชุมได้มีประเด็นสำคัญที่นำไปสู่การขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายและการพัฒนาศักยภาพสตรีของประเทศไทย อาทิ การนำผลการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญสมัยที่ 65 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสตรี ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง เช่น การจัดทำสื่อเพื่อเผยแพร่การดำเนินงานด้านสตรีและความเสมอภาคหญิงชาย การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายเพื่อยกร่างและทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสิทธิสตรีและความเสมอภาคหญิงชาย การแต่งตั้งคณะทำงาน/กรรมการด้านการส่งเสริมการดำเนินงานสตรีในการประชุม APEC ด้านสตรี เป็นต้น ซึ่งประเด็นเหล่านี้ล้วนเป็นประเด็นหลัก ๆ ตามพันธกรณีระหว่างประเทศทั้งปฏิญญาปักกิ่งและอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ โดยมีการผลักดันเรื่องเหล่านี้สู่คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ เพื่อให้เกิดนโยบายด้านการพัฒนาสตรี และเกิดผลในทางปฏิบัติแล้ว

8. คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย

คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ซึ่งเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการพัฒนาสตรี ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาสถานภาพสตรี ในการประชุม ครั้งที่ 1/2555 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2555 ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมจำนวน 21 คน โดยมีรองศาสตราจารย์วิระดา สมสวัสดิ์ เป็นที่ปรึกษาและอนุกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว เป็นประธานอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้มีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์กฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับสตรี ทบทวนกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และระบบกฎหมายของประเทศไทยและต่างประเทศ เสนอแนะให้มีกฎหมาย หรือแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่บังคับใช้ในปัจจุบันให้เอื้อต่อการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี โดยการดำเนินงานที่ผ่านมาได้มีการยกร่าง/ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อส่งเริมและคุ้มครองสิทธิสตรี เช่น พระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2548 พระราชบัญญัติคำนำหน้านามหญิง พ.ศ. 2581 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ 16) พ.ศ. 2550 พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 กฎ ก.พ.ว่าด้วยการกระทำอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ เป็นต้น รวมทั้งการยกร่างกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดทางเพศในที่ทำงานเพื่อเครื่องมือสำหรับช่วยป้องกันการล่วงละเมิดทางเพศในที่ทำงานได้

9. คณะอนุกรรมการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัว แต่งตั้งขึ้นภายใต้คำสั่งคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ ที่ 2/2553 ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2553 โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวเป็นประธานอนุกรรมการ และมีผู้อำนวยการ สำนักส่งเสริมสถาบันครอบครัวเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ วัตถุประสงค์เพื่อกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทาง ติดตามประเมินผล การส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ องค์กรเอกชนและภาคประชาชน ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัว และการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 ในปีงบประมาณ 2555 คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการกำหนดขอบเขตของคำนิยามศัพท์ในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว การจัดทำแนวทางการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานตามพระราชบัญญัติฯ และการจัดทำข้อมูลยุติความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว (Information Kid to End Violence against Women and Family : Stop Abuses by Social Law) เพื่อใช้ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โดยเนื้อหาสาระเหมาะสมแต่ละกลุ่มเป้าหมาย

4.2 การดำเนินงานด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัวต่างประเทศ

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวโดยสำนักงานส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย ได้เข้าร่วมประชุมในเวทีต่างประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายในประเทศไทย ดังนี้

1. การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี (The Meeting of the ASEAN Committee on Woman)

1.1 **การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ 10** (The 10th Meeting of the ASEAN Committee on Women) จัดขึ้นระหว่างวันที่ 3 - 4 ตุลาคม 2554 ณ โรงแรม Novotel Bogor เมืองโบกอร์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน 9 ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ประเทศไทย เวียดนาม (ผู้แทนจากพม่าไม่ได้เข้าร่วมประชุมครั้งนี้) นางกานดา วัชราภัย ประธานคณะกรรมาธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children–ACWC) ผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียน และผู้แทนจากสหพันธ์องค์กรสตรีอาเซียน (ASEAN Confederation of Women Organization – ACWO)

หัวข้อหลักในการประชุมคือ "การลดปัญหาช่องว่างระหว่างเพศเพื่อเร่งการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษด้วยการบัญญัติกฎหมายความเสมอภาคหญิงชาย" (Reducing Gender Gaps to Accelerate the Achievement of the MDGs through Gender Equality Legislation) โดยเน้นประเด็นการแลกเปลี่ยนแนวทางเพื่อเร่งการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษด้วยการบัญญัติกฎหมายความเสมอภาคหญิงชาย

1.2 การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี+3 ครั้งที่ 3 (The 3rd Meeting of the ASEAN Committee on Women +3) จัดขึ้นในวันที่ 5 ตุลาคม 2554 ณ โรงแรม Novotel Bogor เมืองโบกอร์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน 9 ประเทศ ยกเว้นผู้แทนจากพม่า ร่วมกับประเทศคู่เจรจา ได้แก่ ผู้แทนจากประเทศญี่ปุ่น (สาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐเกาหลีไม่ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม) หัวข้อหลักในการประชุม คือ **"การลดปัญหาช่องว่างระหว่างเพศเพื่อเร่งการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษด้วยการบัญญัติกฎหมายความเสมอภาคหญิงชาย"** (Reducing Gender Gapsto Accelerate the Achievement of the MDGs through Gender Equality Legislation) ผู้แทนจากประเทศญี่ปุ่น ได้แก่ Ms.Yoko Nakagaki ผู้อำนวยการแผนกวิจัยสำนักความเสมอภาคระหว่างเพศ จากสำนักนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น ได้นำเสนอแผนงานเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศซึ่งมีการดำเนินการทุก 5 ปี โดยแผนงานฉบับล่าสุดมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2553 ซึ่งมีการเพิ่มประเด็นความท้าทายใหม่ ได้แก่

ความเสมอภาคระหว่างเพศสำหรับบุรุษและเด็ก ความช่วยเหลือต่อบุรุษและสตรีที่เผชิญปัญหาความยากจน การคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการและชาวต่างด้าวในญี่ปุ่น ความเสมอภาคระหว่างเพศในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการศึกษา ตลอดจนการมีส่วนร่วมต่อ "ความเสมอภาคการพัฒนา และสันติภาพ" ในประชาคมโลก

1.3 การประชุมเตรียมการรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (The Preliminary Meeting of the ASEAN Ministers on Women) การประชุมเตรียมการรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรีเป็นการประชุมชั้นต้น เพื่อพิจารณาเตรียมการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรีครั้งแรกที่จัดต่อเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี และการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี +3 โดยมีรัฐมนตรีด้านสตรีจากประเทศสมาชิกอาเซียน 9 ประเทศ ยกเว้นประเทศพม่าได้มีผู้แทนจากสถานทูตพม่าประจำอินโดนีเซียเข้าร่วมประชุม หัวข้อหลักในการประชุม คือ "การลดปัญหาช่องว่างระหว่างเพศเพื่อเร่งการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษด้วยการบัญญัติกฎหมายความเสมอภาคหญิงชาย" (Reducing Gender Gaps to Accelerate the Achievement of the MDGs through Gender Equality Legislation)

ในส่วนของประเทศไทย นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ 10 การประชุมคณะกรรมการ

อาเซียนด้านสตรี+3 ครั้งที่ 3 และการประชุมเตรียมการรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ระหว่างวันที่ 2 – 7 ตุลาคม 2554 ณ เมืองโบกอร์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยนางสาวมาลินี อินฉัตร ผู้ช่วยรัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน ผลจากการประชุมมีมติ ดังนี้

1) การดำเนินงานตามโครงการในแผนงานอาเซียนด้านสตรี (ACW Work Plan) กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางจัดโครงการส่งเสริมความก้าวหน้าของสตรีและความเสมอภาคระหว่างเพศ ประกอบด้วย 21 โครงการในกลุ่มเป้าหมายหลัก 4 กลุ่ม สำหรับร่างแผนงานของ ACW (ปี 2011 - 2015) ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพในการดำเนินโครงการตามเป้าหมายหลักที่ 4 การบูรณาการมิติหญิงชายในเสาหลักด้านสังคมวัฒนธรรม เป้าหมายย่อยที่ 4.4 การศึกษาที่คำนึงถึงมิติหญิงชาย ได้แก่ การสอดแทรกมิติหญิงชายในหลักสูตร โดยคำนึงถึงการขจัดอคติทางเพศและภาษาที่แสดงถึงอคติทางเพศ และจัดพิมพ์หนังสือตัวอย่างที่ดีในเรื่องการสอดแทรกมิติหญิงชายในหลักสูตร โดยที่ประชุมพิจารณารับรองร่างแผนงานดังกล่าวในการประชุมครั้งนี้แล้ว ทั้งนี้ สาธารณรัฐอินโดนีเซียและสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้แสดงความจำนงขอร่วมเป็นประเทศผู้ประสานงานโครงการดังกล่าวร่วมกับประเทศไทย โดยกำหนดการจะดำเนินโครงการดังกล่าวในปี ค.ศ. 2014 (พ.ศ. 2557)

นอกจากนี้ ยังมีโครงการภายใต้แผนงานเพื่อผลักดันปฏิญญาการขจัดความรุนแรงต่อสตรีในอาเซียน (Work plan to Operationalise the Declaration of the Elimination of Violence Against Women in ASEAN (DEVAW) โดยประเทศไทยมี 1 โครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อความก้าวหน้าของสตรี (2010 - 2012) โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานและกระทรวงแรงงานเป็นผู้รับผิดชอบ และได้ดำเนินการแล้ว 1 โครงการ ได้แก่ การประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาฝีมือแรงงานสตรีและเด็กด้านเทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศ เมื่อวันที่ 23 – 25 มีนาคม 2554 ณ จังหวัดเชียงใหม่ ยังคงเหลืออีก 1 โครงการ ซึ่งจะดำเนินการในปี 2012 (พ.ศ. 2555) โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวได้ประสานงานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานแล้ว แต่ยังไม่ได้รับคำยืนยันว่าจะสามารถดำเนินการจัดโครงการที่เหลือได้ในช่วงเวลาใด

2) การพิจารณาร่างอำนาจหน้าที่ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ซึ่งที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบ ร่างอำนาจหน้าที่ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี เพราะเห็นว่าการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรีจะเป็นการยกระดับประเด็นด้านเพศสภาพของอาเซียนและเป็นการส่งเสริมนโยบายการบูรณาการมิติหญิงชายในภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยเห็นว่าประเด็นความเสมอภาคหญิงชายเป็นประเด็นที่ควรได้รับการผลักดันในทุกมิติของอาเซียนและความพยายามในการผลักดันประเด็นนี้ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะจากระดับผู้บริหารและผู้กำหนดนโยบาย และประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างอำนาจหน้าที่ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี โดยฝ่ายเลขาธิการอาเซียนจะส่งต่อประเด็นเรื่องการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรีดังกล่าวไปให้ที่ประชุมสภาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนพิจารณารับรองระหว่างวันที่ 8 - 10 ตุลาคม 2554 ณ เมืองเซมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และในการประชุมสุดยอดอาเซียน ระหว่างวันที่ 17 - 19 พฤศจิกายน 2554 ณ กรุงจาการ์ต้า สาธารณรัฐอินโดนีเซียต่อไป สำหรับสาระสำคัญของการประชุมเรื่องอำนาจหน้าที่ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ได้แก่ การบูรณาการมิติหญิงชายในนโยบายและความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียน เพื่อให้บรรลุตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อความก้าวหน้าของสตรีและความเสมอภาคระหว่างเพศในภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนเสนอข้อชี้แนะ และการรับรองรายงานจากคณะกรรมการด้านสตรีอาเซียน (ACW)

3) การจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministers Meeting on Women) ครั้งที่ 1 ในปี ค.ศ. 2012 (พ.ศ.2555) ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยจัดการประชุมต่อเนื่องกับการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรีครั้งที่ 11 และการประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี +3 ครั้งที่ 4

2. การประชุมคณะกรรมาธิการว่าด้วยสถานภาพสตรี (Commission on the Status of Women – CSW) สมัยที่ 56

การประชุมคณะกรรมาธิการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ 56 จัดขึ้นโดยสำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ 27 กุมภาพันธ์ – 9 มีนาคม 2555 วัตถุประสงค์เพื่อติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามปฏิญญาปักกิ่งและส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามหลักการของความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย รวมทั้งเร่งรัดติดตามการดำเนินงานเพื่อความก้าวหน้าของสตรี ตลอดจนการให้คำแนะนำในระดับประเทศอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระดับโลกในการดำเนินงานต่าง ๆ ด้านสตรีและการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย หัวข้อหลักของการประชุม คือ การเสริมพลังสตรีในชนบท และบทบาทสตรีชนบทในการขจัดความยากจนและความหิวโหย การพัฒนาและข้อท้าทายในปัจจุบัน (The empowerment of rural women and their role in poverty and hunger eradication, development and current challenges) และหัวข้อรอง คือ การติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมจากการประชุม CSW สมัยที่ 52 เรื่อง การเงินเพื่อความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังสตรี “Financing for gender equality and the empowerment of women”

ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกสหประชาชาติ จำนวน 195 ประเทศ ประเทศสมาชิก CSW จำนวน 45 ประเทศ ส่วนประเทศอื่นมีสถานภาพเป็นผู้สังเกตการณ์ ซึ่งมีสิทธิแสดงความคิดเห็นได้เทียบเท่าสมาชิก แต่ไม่มีสิทธิในการออกเสียงลงคะแนน รวมทั้ง ผู้แทนองค์กรต่าง ๆ ภายใต้สหประชาชาติ ผู้แทนองค์กรระหว่างรัฐ และผู้แทนองค์กรเอกชน (NGOs)

คณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ สมาคมติดตามการพัฒนาสตรีในประเทศไทย

สมาคมสตรีภาคพื้นแปซิฟิกและเอเชียอาคเนย์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชินูปถัมภ์ มูลนิธิเรวดี เทียนประภาส และสำนักงานกิจการและโครงการในพระดำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และในการประชุมสมัยที่ 56 – 59 ประเทศไทยมีสถานภาพเป็นประเทศสมาชิก CSW ในโควต้ากลุ่มเอเชีย ซึ่งมีสิทธิในการออกเสียงลงคะแนนด้วย

กิจกรรมของคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม CSW สมัยที่ 56 ดังนี้

1) การกล่าวถ้อยแถลง นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้กล่าวถ้อยแถลงในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยเน้นถึงพันธกรณีในการเป็นสมาชิกอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW) การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปักกิ่ง และผลการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยที่ 23 สมัยพิเศษ – การแบ่งปันประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปักกิ่ง เพื่อเอาชนะอุปสรรคและข้อท้าทายใหม่ ซึ่งประเทศไทยได้ใช้เป็นกรอบในการพัฒนาด้านสตรี นอกจากนี้ ยังได้รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุม คือ “การเสริมพลังสตรีในชนบท และบทบาทสตรีชนบทในการขจัดความยากจนและความหิวโหย การพัฒนาและข้อท้าทายในปัจจุบัน”

2) การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการประชุมโต๊ะกลมระดับสูง ซึ่งมี รศ.ดร.จุรี วิจิตรวาทการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นในการประชุมโต๊ะกลมระดับสูงในหัวข้อหลัก คือ “การเสริมพลังสตรีในชนบท และบทบาทสตรีชนบทในการขจัดความยากจนและความหิวโหย การพัฒนาและข้อท้าทายในปัจจุบัน”

3) การจัดกิจกรรมคู่ขนานของประเทศไทย ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพร่วมกับสหราชอาณาจักร จัดกิจกรรมคู่ขนานในหัวข้อ “ภาพลักษณ์ของร่างกายในสื่อ” (Body image in the media) เพื่ออภิปรายประเด็นการนำเสนอภาพลักษณ์ของสตรีในสื่อต่าง ๆ อันมีผล

ต่อการปลูกฝังความเชื่อมั่นในตนเองของเด็กและสตรี โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศไทย ได้แก่ รศ.ดร.จุรี วิจิตรวาทการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ และ นางสาวธมลวรรณ ณ นคร ผู้แทนจากสมาคมผู้บำเพ็ญประโยชน์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชินูปถัมภ์ พร้อมทั้ง Mrs. Lynne Featherstone รัฐมนตรีกระทรวงความเสมอภาค สหราชอาณาจักร และ Mr. Manu Sareen รัฐมนตรีกระทรวงความเสมอภาคหญิงชาย ราชอาณาจักรเดนมาร์ก ดำเนินรายการโดย Mrs. Lakshmi Puri รองผู้อำนวยการบริหาร UN Women โดยมีผู้เข้าร่วมรับฟังการอภิปราย และแสดงความคิดเห็น จำนวนประมาณ 80 คน

ผลจากการประชุม CSW สมัยที่ 56 สรุปมีดังนี้

1. ที่ประชุมได้ร่วมรับรองข้อมติ (Resolutions) ของการประชุม CSW สมัยที่ 56 ใน 7 ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความเสมอภาคหญิงชาย และการส่งเสริมศักยภาพของสตรี ดังนี้

- Ending female genital mutilation
- Situation of and assistance to Palestinian Women
- Release of women and children taken hostage, including those subsequently imprisoned, in armed conflicts

- Gender Equality and the empowerment of women in natural disasters
- Eliminating maternal mortality and morbidity through the empowerment of women
- Indigenous women: key actors in poverty and hunger eradication
- Women, the girl child and HIV and AIDS

2. มติผลการประชุมในหัวข้อหลัก คือ การเสริมพลังสตรีในชนบท และบทบาทสตรีชนบทในการขจัดความยากจนและความหิวโหย การพัฒนาและข้อท้าทายในปัจจุบัน (The empowerment of rural women and their role in poverty and hunger eradication, development and current challenges) จะนำเสนอในรูปแบบของเอกสารข้อตกลงร่วม (Agreed conclusions) โดยผ่านการหารือจากผู้แทนทุกประเทศ อย่างไรก็ตาม ในการประชุม CSW สมัยที่ 56 นี้ ที่ประชุมได้ประสบกับสถานการณ์ทางตัน (impasse) และไม่สามารถบรรลุข้อตกลงร่วมกันได้ ทั้งนี้ H.E. Ms. Marjon V. Kamara ประธานคณะกรรมการ CSW สมัยที่ 56 ได้กล่าวแถลงการณ์ปิดการประชุม เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2555

3. มติที่ประชุมเห็นชอบหัวข้อหลักของการประชุม CSW สมัยที่ 57 ในปี 2556 คือ การขจัดและป้องกันความรุนแรงทุกรูปแบบต่อสตรีและเด็กหญิง (Elimination and prevention of all forms of violence against women and girls) และหัวข้อรอง คือ การติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมจากการประชุม สมัยที่ 53 เรื่อง การแบ่งภาระความรับผิดชอบอย่างเท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชาย รวมถึงการดูแลผู้ป่วยเอชไอวี/เอดส์ (The equal sharing of responsibilities between women and men, including caregiving in the context of HIV/AIDS)

3. การประชุมหุ้นส่วนเชิงนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Policy Partnership on Women and the Economy – PPWE)

การประชุมหุ้นส่วนเชิงนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Policy Partnership on Women and the Economy – PPWE) จัดขึ้นในวันที่ 28 มิถุนายน 2555 ณ ศูนย์ประชุม Lenexpo Complex นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดย Ms.Natalia Strigunova รองอธิบดีกรมเอเชียและแอฟริกา กระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจรัสเซียเป็นประธานผู้เข้าประชุมประกอบด้วย ผู้นำภาคเอกชนที่เป็นตัวแทนของบรรษัทข้ามชาติ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ภาควิชาการ และภาคประชาสังคม รวมทั้งผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบการกำหนดนโยบายด้านสตรี การต่างประเทศ เศรษฐกิจ การค้า และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจาก 21 เขตเศรษฐกิจเอเปค เจ้าหน้าที่องค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและสำนักงานเลขาธิการเอเปค รวมทั้งสิ้น 150 คน โดยนายกรัฐมนตรีเห็นชอบกับองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ในการเข้าร่วมการประชุมหุ้นส่วนเชิงนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Policy Partnership on Women and the Economy – PPWE) การประชุมระหว่างภาครัฐและเอกชนด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Public – Private Dialogue on Women and the Economy – PPDWE) และการประชุมระดับผู้กำหนดนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (High – Level Policy Dialogue on Women and the Economy – HLPDWE) ระหว่างวันที่ 26 มิถุนายน – 2 กรกฎาคม 2555 ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยมี นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

การประชุมครั้งนี้ จัดขึ้นเพื่อให้ผู้ร่วมประชุมได้อภิปรายและจัดทำข้อเสนอแนะต่อนโยบายเพื่อเป็นแผนการดำเนินการของ APEC อันจะนำไปสู่การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสตรี ซึ่งผู้แทนประเทศสหรัฐอเมริกาได้กล่าวรายงานสรุปผลการประชุม PPWE ครั้งที่ 1 ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมในปีที่ผ่านมา ผลจากการประชุมได้มีการจัดทำและรับรองปฏิญญาซานฟรานซิสโก (San Francisco Declaration) ซึ่งมีสาระสำคัญใน 4 ประเด็น ดังนี้ **1) การเข้าถึงแหล่งทุน** เน้นการทบทวนกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิในการถือครองสินทรัพย์ของสตรี ส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินของสตรีอย่างครบวงจร สินเชื่อสำหรับ SME การแบ่งปันตัวอย่างที่ดีของ SME ที่สตรีเป็นเจ้าของ และการจัดเก็บข้อมูลจำแนกเพศ **2) การเข้าถึงตลาด** เน้นการสร้างเครือข่ายเพื่อส่งเสริมเครือข่ายผู้ประกอบการสตรี และเพิ่มช่องทางการจัดจำหน่ายสินค้า **3) การส่งเสริมศักยภาพและทักษะ** เน้นการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี และการใช้การวิเคราะห์บทบาทหญิงชายในการจัดการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและทักษะที่เหมาะสมให้แก่

ผู้ประกอบการสตรี และ **4) ภาวะผู้นำของสตรี** เน้นการพัฒนาผู้นำสตรีรุ่นใหม่ การส่งเสริมความตระหนักถึงความสำคัญของหญิงและชายในการพัฒนาเศรษฐกิจ การส่งเสริมความสมดุลระหว่างชีวิตและการทำงาน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีชนเผ่าและสตรีชนบท สรรหาตัวอย่างที่ดีของผู้ประกอบการและผู้นำธุรกิจสตรี สนับสนุนให้มีสตรีเป็นสมาชิกสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค (ABAC) และเพิ่มจำนวนสตรีในตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการดำเนินการตามปฏิญญาซานฟรานซิสโก สหรัฐอเมริกาได้เสนอให้มีการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการสำหรับสตรีผู้ประกอบการในภูมิภาคเอเปค โดยเริ่มจากประเด็นการเข้าถึงตลาด มีกำหนดจัดการสัมมนาระหว่างวันที่ 5-8 พฤศจิกายน 2555 ณ กรุงเม็กซิโกซิตี้ ประเทศเม็กซิโก

ผู้แทนประเทศญี่ปุ่นกล่าวรายงานสรุปผลการประชุม “APEC Leadership Forum on Women : Powerhouse for Economic Growth” จัดขึ้นเมื่อวันที่ 8 - 9 มีนาคม 2555 ณ เมืองโยโกฮาม่า ประเทศญี่ปุ่น การประชุมครั้งนี้นับเป็นความพยายามครั้งแรกที่เอเปคจัดเพื่อให้มีการติดตามการดำเนินงานตามปฏิญญาซานฟรานซิสโก โดยเน้นประเด็นเรื่องภาวะผู้นำของสตรี ประเทศสมาชิกเอเปคได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเป็นผู้นำของสตรีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและเล็งเห็นว่าผลงานของสตรีควรได้รับการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนความรู้ และที่สำคัญประเทศสมาชิกเอเปคควรส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชนทั้งในระดับภายในและภายนอกประเทศ ตลอดจนภาคธุรกิจ ภาคการค้าให้มีการสนับสนุนบทบาทการเป็นผู้นำของสตรีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการบริหารธุรกิจ รวมทั้งควรมีการสนับสนุนการสร้างเครือข่ายเพื่อสนับสนุนและกระตุ้นความสำเร็จระหว่างเครือข่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้แทนสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council – ABAC) กล่าวรายงานความก้าวหน้าในประเด็นการเสริมพลังสตรีในเอเปค โดยชี้แจงว่าประเด็นด้านสตรีกำลังได้รับความสนใจมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ภารกิจของ ABAC คือ การเชื่อมโยงบทบาทสตรีสู่ความสำเร็จทางธุรกิจโดยอาศัยวิธีการ “3 Cs” ได้แก่ Capacity-Building (การส่งเสริมศักยภาพ) Collaboration (ความร่วมมือ) และ Conversation (การสื่อสาร) โดยเป้าหมายในช่วงปี 2012-2013 ของ ABAC คือ แนวคิด “ E3 Women ” หรือ “ Electronically & Economically Empowered ” ซึ่งสื่อถึงการเสริมพลังสตรีทั้งทางเศรษฐกิจและทางเทคโนโลยี

ที่ประชุมได้ร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับกิจกรรมที่แต่ละเขตเศรษฐกิจได้ดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการของแต่ละเขตเศรษฐกิจ โดยใช้แนวทางจากปฏิญญาซานฟรานซิสโก ทั้งนี้ ดร.มณทิพย์ ศรีรัตนา ทาบูกานอน รองประธานสภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชินูปถัมภ์ เป็นผู้แทนในการกล่าวรายงานแผนปฏิบัติการของประเทศไทย โดยกล่าวถึงนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการศึกษา การส่งเสริมศักยภาพและทักษะผู้ประกอบการ บทบาทสตรีในภาวะผู้นำ นโยบายเพื่อส่งเสริมความสมดุลระหว่างชีวิตและการทำงาน การลงทุนด้านทุนมนุษย์ เช่น สวัสดิการแรงงานสตรี การคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรง รวมทั้ง การจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เพื่อสร้างโอกาสให้สตรีเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อส่งเสริมการพัฒนาสตรี

4. การประชุมระหว่างภาครัฐและเอกชนด้านสตรีและเศรษฐกิจ (Public – Private Dialogue on Women and the Economy – PPDWE)

จัดขึ้นในวันที่ 29 มิถุนายน 2555 ณ ศูนย์ประชุม Lenexpo Complex นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยมีแนวคิดหลักของการประชุมเอเปคด้านสตรีและเศรษฐกิจประจำปีนี้ ได้แก่ ประเด็นด้านการเจริญเติบโตด้วยนวัตกรรม (innovative growth) โอกาสทางธุรกิจ (business opportunities) และการพัฒนาทุนมนุษย์ (human capital development) ประกอบด้วย 6 หัวข้อ ได้แก่หัวข้อสตรีในเศรษฐกิจเชิงนวัตกรรม การลงทุนด้านทุนมนุษย์ สตรีกับการเริ่มต้นธุรกิจ ความสมดุลระหว่างชีวิตและการทำงาน สตรีในการบริหารองค์กร และสตรีกับเทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้เข้าร่วมอภิปรายประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้อง นักธุรกิจและนักวิชาการ ทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน สรุปสาระสำคัญของเวทีอภิปรายได้ดังนี้

การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงนวัตกรรมจะบรรลุได้ด้วยการมีส่วนร่วมของสตรี ทั้งนี้การที่สตรีจะสามารถเข้าไปมีบทบาทในแวดวงธุรกิจอุตสาหกรรมใหม่ ซึ่งมีการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและถือกันว่าเป็น “พื้นที่” ของบุรุษมาแต่เดิมนั้น จำเป็นต้องอาศัยความรู้ความสามารถเฉพาะด้านเป็นอย่างมากซึ่งที่ประชุมเห็นว่าปัจจุบัน สตรีในประเทศเขตเศรษฐกิจเอเปคจะมีโอกาสในทางการศึกษาเท่าเทียมกับบุรุษ แต่การส่งเสริมทักษะความถนัดเฉพาะทางยังคงมีความเหลื่อมล้ำ การส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมในการพัฒนาธุรกิจทางนวัตกรรมและเทคโนโลยีจึงเป็นเรื่องสำคัญ ทั้งนี้ เป็นที่ยอมรับในปัจจุบันว่าสตรีมีศักยภาพที่จะประสบความสำเร็จและก้าวหน้าทางธุรกิจในอุตสาหกรรมดังกล่าวไม่น้อยไปกว่าบุรุษ

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ความสนใจเป็นพิเศษกับประเด็นความสมดุลระหว่างชีวิตและการทำงานอันเนื่องมาจากความคาดหวังของสังคมที่มีต่อสตรี การสร้างสมดุลระหว่างอาชีพการงานและภาระครอบครัวเป็นเรื่องที่ต้องได้รับการสนับสนุนในหลายด้าน รวมทั้งจากสวัสดิการของรัฐ ในสังคมปัจจุบันที่สตรีเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้นในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ จึงจำเป็นที่รัฐต้องใส่ใจต่อประเด็นการลงทุนด้านทุนมนุษย์ และการสาธารณสุข

5. การประชุมระดับผู้กำหนดนโยบายด้านสตรีและเศรษฐกิจ (High – Level Policy Dialogue on Women and the Economy – HLPDWE)

จัดขึ้นในวันที่ 30 มิถุนายน 2555 ณ ศูนย์ประชุม Lenexpo Complex นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อยกระดับประเด็นสตรีในเศรษฐกิจในเอเปค หัวข้อหลักคือ "สตรีกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจด้านนวัตกรรม" (Women and the Innovative Economic Growth) โดยนางวาเลนตินา มัตวิเยนโก ประธานสภาสหพันธ์แห่งสหพันธรัฐรัสเซียเป็นประธานการประชุม ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรี หรือเจ้าหน้าที่ระดับสูงที่รับผิดชอบเกี่ยวกับนโยบายเศรษฐกิจในภาพกว้างเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ และผู้นำภาคเอกชนจากภาคธุรกิจ วิชาการ และประชาสังคมในแต่ละเขตเศรษฐกิจ รวมทั้งสิ้น 200 คน ผู้แทนจากเขตเศรษฐกิจต่าง ๆ นำเสนอและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นตามประเด็นหัวข้อหลักของการประชุม

5.1 การนำเสนอของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยนางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้นำเสนอข้อมูลของประเทศไทยเกี่ยวกับการส่งเสริมศักยภาพของสตรีในด้านเศรษฐกิจและนวัตกรรม โดยกล่าวถึงนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการศึกษา โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การส่งเสริมการพัฒนาทักษะผู้ประกอบการ สตรีกับการมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเพื่อให้เป็นกองทุนในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสตรีในการสร้างโอกาสให้สตรี

เข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ตระหนักดีว่า การเสริมพลังสตรีไม่อาจขึ้นอยู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว ประเทศไทยยังต้องให้ความสำคัญกับประเด็นวัฒนธรรม ความคาดหวังของสังคมและการปรับเปลี่ยนอคติทางเพศ เพื่อให้บทบาทของสตรีในการพัฒนาประเทศเป็นที่ยอมรับของสังคมอย่างไร้อุปสรรค

5.2 มติที่ประชุม สรุป ดังนี้

5.2.1 การรับรองแถลงการณ์ (statement) การประชุมเอเปค ด้านสตรีและเศรษฐกิจ ประจำปี 2555 มีสาระสำคัญ คือ การสรุปแผนยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการเสริมพลังสตรีและลดการกีดกันทางเพศในเศรษฐกิจนวัตกรรมในภูมิภาคเอเปคอย่างทั่วถึง แถลงการณ์ดังกล่าวเรียกร้องให้ประเทศเขตเศรษฐกิจเอเปคทั้ง 21 ประเทศดำเนินการทบทวนบทบาทและคุณูปการด้านเศรษฐกิจของสตรีอย่างถี่ถ้วน และมุ่งแสวงหาวิธีการอันเป็นรูปธรรมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสตรีให้มากที่สุด โดยการเปิดโอกาสให้สตรีได้มีบทบาททางเศรษฐกิจอย่างเต็มความสามารถ รวมถึงการวิเคราะห์บทบาทการมีส่วนร่วมของสตรีในด้านนวัตกรรมธุรกิจ และแง่มุมทางสังคม ทั้งนี้ โดยเน้นการเก็บข้อมูลจำแนกเพศ วัตถุประสงค์ คือ เพื่อเป็นการบ่งชี้แรงผลักดัน เพื่อการส่งเสริมความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจอย่างเท่าเทียม รวมทั้งเพื่อหาวิธีการเพื่อการพัฒนาที่สมดุลอย่างต่อเนื่องในภูมิภาคเอเปค ประเด็นหลักของแถลงการณ์ดังกล่าวประกอบด้วย ประเด็นด้านการเจริญเติบโตด้วยนวัตกรรม (innovative growth) โอกาสทางธุรกิจ (business opportunities) และการพัฒนาทุนมนุษย์ (human capital development)

5.2.2 การกำหนดการจัดประชุมเอเปคด้านสตรี ปี 2556 สาธารณรัฐอินโดนีเซียประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคในปี 2556 ได้กำหนดจัดการประชุมเอเปคด้านสตรีและเศรษฐกิจในช่วงเดือนมิถุนายน หรือกรกฎาคม โดยมีกระทรวงพลังสตรีและคุ้มครองเด็กเป็นศูนย์ประสานงานการประชุมดังกล่าว แนวคิดหลักของการประชุม คือ “สตรีในฐานะผู้ผลักดันทางเศรษฐกิจ” (Women as Economic Drivers โดยประเด็นหลักในการหารือที่ได้กำหนดไว้ได้แก่ 1) การปฏิรูปโครงสร้าง (Structural Reform) 2) สตรีกับเทคโนโลยีสารสนเทศ (Women and IT) และ 3) โครงสร้างพื้นฐานและทุนมนุษย์ (Infrastructure and Human Capital) ทั้งนี้ สาธารณรัฐอินโดนีเซียจะขอความร่วมมือเขตเศรษฐกิจต่าง ๆ เสนอชื่อ “สตรีนักนวัตกรรม” อายุระหว่าง 18 - 40 ปี จำนวนเขตเศรษฐกิจละ 2 คน เพื่อเข้าร่วมการประชุมต่อไป

6. การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) ครั้งที่ 1 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) ครั้งที่ 1 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ 16-19 ตุลาคม 2555 ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยนายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน มีหัวข้อหลักในการประชุม คือ“การยกระดับมุมมองมิติหญิงชายและความร่วมมือระหว่างสตรีในอาเซียนเพื่อความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม” (Enhancing Gender Perspectives and ASEAN Women's Partnership in Environment Sustainability) ประกอบด้วย 3 กิจกรรม ได้แก่

1) การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ 11 (The 11th Meeting of the ASEAN Committee on Women) จัดขึ้นระหว่างวันที่ 16-17 ตุลาคม 2555 ณ โรงแรม Lao Plaza Hotel กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย พม่า ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย เวียดนาม ผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ผู้แทนคณะกรรมาธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children – ACWC) และผู้แทนจากสหพันธ์องค์กรสตรีอาเซียน (ASEAN Confederation of Women Organization – ACWO)

2) การประชุมคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี+3 ครั้งที่ 4 (The 4th Meeting of the ASEAN Committee on Women +3) จัดขึ้นในวันที่ 18 ตุลาคม 2555 ณ โรงแรม Lao Plaza Hotel กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ ผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ร่วมกับประเทศคู่เจรจา ได้แก่ ผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี

3) การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) ครั้งที่ 1 จัดขึ้นในวันที่ 19 ตุลาคม 2555 ณ โรงแรม Don Chan Palace Hotel กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีด้านสตรีจากประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ ผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียน นางกานดา วัชราภัย ประธานคณะกรรมาธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children – ACWC) H.E. Ms. Penny Williams เอกอัครราชทูตด้านสตรีและเด็กหญิง ประเทศออสเตรเลีย และผู้แทน UN Women

มติที่ประชุม

1) การดำเนินงานตามโครงการในแผนงานอาเซียนด้านสตรี (ACW Work Plan) แผนงานอาเซียนด้านสตรี (ACW Work Plan) กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางจัดโครงการส่งเสริมความก้าวหน้าของสตรีและความเสมอภาคระหว่างเพศ ประกอบด้วยโครงการ

21 โครงการในกลุ่มเป้าหมายหลัก 4 กลุ่ม ในร่างแผนงานของ ACW (ปี 2011 - 2015) ประเทศไทยรับเป็นผู้ประสานงานตามเป้าหมายย่อยที่ 4.4 Gender Sensitive education 1) การจัดประชุมระดับภูมิภาคร่วมกับ SOMED เรื่องการสอดแทรกมิติหญิงชายในหลักสูตร โดยคำนึงถึงการขจัดอคติทางเพศและภาษาที่แสดงถึงอคติทางเพศ และ 2) จัดพิมพ์หนังสือตัวอย่างที่ดีในเรื่องการสอดแทรกมิติหญิงชายในหลักสูตรร่วมกับอินโดนีเซียและฟิลิปปินส์ ทั้ง 2 โครงการมีกำหนดการดำเนินการในปี 2014 ทั้งนี้ ผลจากการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) เมื่อวันที่ 1 ต.ค. 2555 นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้รับผิดชอบหลักสูตร “บทบาทหญิงชาย” ซึ่งจะนำไปใช้ในการเรียนการสอนในโรงเรียนทั่วประเทศตั้งแต่ระดับอนุบาล ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อร่างหลักสูตรและทดสอบหลักสูตรในการศึกษาทุกระดับ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวในฐานะ ACW Focal Point จะนำการจัดทำหลักสูตร “บทบาทหญิงชาย” ดังกล่าว มาเป็นแนวคิดในการจัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อเสนอต่อประเทศสมาชิกอาเซียนต่อไป โดยดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ

2) ปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการยกระดับมุมมองมิติหญิงชายและความร่วมมือระหว่างสตรีในอาเซียนเพื่อความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม

ที่ประชุมได้ให้การรับรองปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการยกระดับมุมมองมิติหญิงชายและความร่วมมือระหว่างสตรีในอาเซียนเพื่อความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม (Draft Vientiane Declaration on Enhancing Gender Perspective and ASEAN Women’s Partnership for Environmental Sustainability) อันมีสาระสำคัญ คือ เป็นพันธกรณีเพื่อความร่วมมือในการบูรณาการมิติหญิงชายและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยอาศัยยุทธวิธีต่าง ๆ เพื่อสร้างความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในอาเซียน ทั้งนี้ มีพันธกรณีที่จะร่วมกันส่งเสริม จำนวน 9 ประเด็น ดังนี้

1) ทักษะความรู้ของสตรีด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์ความหลากหลายของสิ่งมีชีวิต
2) ทักษะความรู้ของสตรีในด้านการปรับตัวตามสภาวะโลกร้อน การลดความเสี่ยงและการจัดการภัยพิบัติ
3) ทักษะความรู้ของสตรีในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรดิน และการจัดการที่ดินที่เหมาะสมด้วยเทคโนโลยี การลดการปล่อยคาร์บอนจากการทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่า
4) เพิ่มขีดความสามารถของสตรีในการรับมือกับผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อมจากการตัดไม้ทำลายป่า และการผันแปรพื้นที่เกษตรกรรมเพื่อการอุตสาหกรรมและการสร้างเมือง
5) ส่งเสริมสตรีให้สามารถเข้าถึงการครอบครอง และควบคุมทรัพยากรเพื่อการดำรงชีวิตอย่างยั่งยืน และการมีส่วนร่วมในการลดมลภาวะและการปนเปื้อนต่อระบบนิเวศน์
6) การบูรณาการมิติหญิงชาย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในการกำหนดการดำเนินงาน ควบคุมและประเมินนโยบายและโครงการเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และนานาชาติ
7) ส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวกับสภาวะโลกร้อนและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
8) ปกป้องสตรีให้ได้รับความปลอดภัยอย่างเพียงพอในช่วงที่เกิดห้วงภัยธรรมชาติและอันตรายจากสภาวะโลกร้อน
9) มาตรการด้านกฎหมาย นโยบาย ยุทธศาสตร์และโครงการที่เกี่ยวข้องกับความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อมของสตรี โดยเฉพาะกลุ่มที่เปราะบางและกลุ่มด้อยโอกาสทางสังคม

7. การนำเสนอรายงานประเทศต่อที่ประชุมคณะทำงาน Universal Periodic Review (UPR) สมัยที่ 12

การนำเสนอรายงานประเทศต่อที่ประชุมคณะทำงาน Universal Periodic Review (UPR) สมัยที่ 12 ระหว่างวันที่ 1 - 9 ตุลาคม 2554 ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์

1. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

คณะผู้แทนไทยประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมี นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ส่วนคณะผู้แทน พม. ประกอบด้วย 1) นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์ ผู้ตรวจราชการกระทรวง หัวหน้าคณะผู้แทน พม. 2) นางสายสุรี จุติกุล ที่ปรึกษา 3) นางพรสม เปาปราโมทย์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านสตรี สค. 4) นางเสาวนีย์ โขมพัตร ผอ. สปป. พส. 5) นางเธียรทอง ประสานพานิช นักพัฒนาสังคมชำนาญการ สท. 6) นางสาวสุนีย์ ศรีสง่าตระกูลเลิศ นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ ศป.คม. สป. และ 7) นายรัฐวุฒิ นันทัยเกื้อกูล นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ สนย.สป.

2. การนำเสนอรายงาน (วันที่ 5 ตุลาคม 2554)

2.1 การนำเสนอรายงานของประเทศไทย โดย นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา สรุปได้ดังนี้

- กระบวนการ UPR เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยใน 3 ประการ ได้แก่ 1) ช่วยส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือระหว่างทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในด้านสิทธิมนุษยชน 2) เป็นโอกาสให้ประเทศไทยได้ประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนภายในประเทศโดยในรายงานได้ระบุทั้งประเด็นความก้าวหน้าและความท้าทายของไทย 3) เป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในประเทศไทยโดยเป็นเวทีให้มีการหารือปัญหาสิทธิมนุษยชนในช่วงของกระบวนการร่างรายงาน รวมทั้งสร้างความตระหนักถึงประเด็นท้าทายให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ประเทศไทยเป็นภาคี 7 อนุสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ และอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาอื่นๆ รวมทั้งถอนข้อสงวนที่ได้ให้ไว้ภายใต้อนุสัญญาต่างๆ ที่เป็นภาคี นอกจากนี้ประเทศไทยยึดมั่นต่อคำมั่นในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย โดยได้บรรลุเกือบทุกเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ อาทิ การลดความยากจน การให้การศึกษาฟรี 15 ปีแก่เด็กทุกคนไม่ว่าสถานะใดในประเทศ และหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า รวมถึงการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนแก่กลุ่มเฉพาะและกลุ่มชายขอบ อาทิ เด็ก สตรี คนพิการ ผู้สูงอายุ กลุ่มชาติพันธุ์และแรงงานอพยพ
- ประเทศไทยมีก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชนในหลายด้าน แต่ว่ายังคงมีสิ่งท้าทายที่จำเป็นต้องดำเนินการและพัฒนาต่อไป ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค ได้แก่

(1) สถานการณ์ทางการเมือง เหตุการณ์เมื่อปีที่แล้วได้ก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สิน โดยรัฐบาลได้ให้การเยียวยาแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบทุกกลุ่มตามหลักนิติธรรมอย่างเท่าเทียม และจัดตั้งคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) เพื่อตรวจสอบ ข้อเท็จจากเหตุการณ์ ซึ่ง คอป. ได้ยื่นข้อเสนอจำนวน 7 ข้อ ให้แก่รัฐบาลชุดใหม่เพื่อสร้างความปรองดองในประเทศไทย

(2) สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภายใต้ ไม่ถือว่าเป็นความขัดแย้งทางอาวุธ แต่เกี่ยวข้องกับความรุนแรงที่ยืดเยื้อ ซึ่งต้องแก้ไขที่ต้นเหตุ โดยผู้ก่อความไม่สงบได้อ้างความแตกต่างด้านวัฒนธรรมเพื่อก่อความรุนแรง ซึ่งส่งให้เกิดความเสียหายทั้งทางร่างกายและทรัพย์สินต่อประชาชนในพื้นที่ โดยมีการกล่าวหาเกี่ยวกับการไม่นำเจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดมาลงโทษ (impunity) ซึ่งรัฐบาลตระหนักและพยายามแก้ปัญหาโดยดำเนินการตามหลักการความยุติธรรม และหลักการทางอาญา ทั้งนี้ การแก้ปัญหาสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องอาศัยวิธีการแบบองค์รวมทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมเพื่อยุติความรุนแรงและส่งเสริมความยุติธรรม

(3) การโยกย้ายถิ่นฐานข้ามชาติและการค้ามนุษย์ ประเทศไทยเป็นประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทางของผู้อพยพ โดยมีแรงงานต่างด้าวมากกว่า 2 ล้านคน และคนพลัดถิ่น ผู้หนีภัย และแรงงานอพยพข้ามชาติผิดกฎหมายอีกนับหลายพันคน อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยได้มีดำเนินการตามหลักสิทธิมนุษยชนในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานต่างด้าว โดยได้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตั้งแต่ปี 2547 และพิสูจน์สัญชาติ รวมทั้งการจดทะเบียนบุตรของแรงงานต่างด้าว ซึ่งจะได้รับสิทธิในการศึกษาฟรี 15 ปี และแรงงาน ต่างด้าวที่จดทะเบียนและผ่านการพิสูจน์สัญชาติจะได้รับสิทธิและการคุ้มครองเช่นเดียวกันกับแรงงานไทย

2.2 ประเด็นคำถามและข้อเสนอแนะจากประเทศต่าง ๆ

ประเด็นคำถามและข้อเสนอแนะจากการนำเสนอรายงานของประเทศไทย ซึ่งประเทศที่แจ้งความประสงค์ขอกล่าวถ้อยแถลงในช่วงการนำเสนอรายงานของไทยมากกว่า 60 ประเทศ แต่เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านเวลาทำให้มีจำนวน 52 ประเทศที่สามารถกล่าวถ้อยแถลงในระหว่างการประชุม และเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ พม. สรุปได้ดังนี้

2.2.1 ประเด็นสิทธิสตรี

1.ทบทวนและเร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ... และตัดข้อ บทที่กำหนดให้มีข้อยกเว้นที่อนุญาตให้มีการเลือกปฏิบัติต่อสตรีได้

2.ถอนข้อสงวนข้อที่ 16 เรื่องความเสมอภาคในด้านครอบครัวและการสมรสภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

3.ส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมของสตรีในระดับการตัดสินใจโดยการออกกฎหมายและมาตรการพิเศษชั่วคราว

4.ดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี และการปรับเปลี่ยนเจตคติที่มีผลต่อบทบาทของสตรีและบุรุษในครอบครัวและสังคม ซึ่งทำให้เกิดความรุนแรงต่อสตรี

5.ดำเนินมาตรการการป้องกัน ลงโทษและขจัดความรุนแรงต่อสตรีในทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบช่วยเหลือทางกฎหมายและการคุ้มครองทางด้านจิตใจและสังคม เพื่อป้องกันการเป็นเหยื่อของความรุนแรงในครอบครัวอีกครั้ง

6.ส่งเสริมการเข้าถึงการศึกษา ประกันสังคม บริการสาธารณสุข และโอกาสทางเศรษฐกิจสำหรับสตรี รวมถึงสตรีมุสลิมและสตรีที่สมรสในวัยเยาว์

2.2.2 ประเด็นสิทธิเด็ก

1) ขจัดการเลือกปฏิบัติต่อบุตรของชนกลุ่มน้อยทบทวนและส่งเสริมกฎหมาย กลไกและนโยบายระดับชาติให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและพิธีสารเลือกรับที่ประเทศไทยเข้าร่วมเพื่อคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิเด็ก

2) เพิ่มการดำเนินอย่างแข็งขันเพื่อคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กที่อาศัยหรือทำงานข้างถนน

3) แก้ไขปัญหาการเสียชีวิตของมารดาจากการคลอดบุตรและทุพโภชนาการของเด็กในพื้นที่ห่างไกล

4) ส่งเสริมคุณภาพและการเข้าถึงการศึกษา รวมถึงการเข้าถึงที่เท่าเทียมสำหรับเด็กทุกคนโดยเฉพาะเด็กยากจนในชนบทและพื้นที่ห่างไกล

5) ให้ยกเลิกการตีเด็ก (corporal punishment) ในทุกๆ สถานการณ์

6) ขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับการส่งเสริมการดำเนินงานเพื่อต่อต้านความรุนแรงต่อเด็ก

7) ขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการพัฒนาเด็กในช่วงปฐมวัย

2.2.3 การค้ามนุษย์และประเด็นที่เกี่ยวข้อง

1) ให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารเพื่อป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก และเข้าร่วมพิธีสารพาเลอร์โม (Palermo Protocol)

2) ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างใกล้ชิดในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก ตามหลักการของสิทธิมนุษยชน และแก้ไขปัญหาแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานผิดกฎหมายผู้ลี้ภัย และผู้หนีภัย

3) เพิ่มความพยายามในการต่อต้านการค้ามนุษย์ แก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิแรงงานโดยเฉพาะกลุ่มแรงงานด้อยโอกาส และส่งเสริมการฟื้นฟูเยียวยาผู้เสียหายอย่างต่อเนื่อง

4) ดำเนินมาตรการเพื่อเสริมสร้างสมรรถภาพของเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย อาทิ การเพิ่มงบประมาณและการฝึกอบรมบุคลากร

5) ดำเนินมาตรการอย่างจริงจังในการจัดการกับต้นเหตุของปัญหาการค้าประเวณีเด็ก การท่องเที่ยวเพื่อเพศสัมพันธ์ สื่อลามกเด็ก และการค้ามนุษย์ในสตรีและเด็กเพื่อวัตถุประสงค์ทางเพศ โดยการกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่และตำรวจดำเนินการอย่างแข็งขัน และตระหนักถึงหลักการสิทธิมนุษยชนในจัดการกับปัญหา

6) ขอให้ชี้แจงมาตรการของไทยที่จะดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามคู่มือสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ว่าด้วยข้อวินิจฉัยต่อหลักการและแนวทางปฏิบัติขององค์กรสหประชาชาติด้านสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์ (the OHCHR Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) โดยเฉพาะเพื่อให้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ไม่ถูกดำเนินการทางกฎหมายตามกฎหมายคนเข้าเมือง และไม่ถูกคุมขังในสถานพินิจและมีสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาที่เหมาะสมและยุติธรรม

2.2.4 สิทธิคนพิการ : ให้มีการส่งเสริมสมรรถภาพขององค์กรที่ทำงานร่วมกับคนพิการทั้งในด้านการศึกษาและสุขภาพ

2.2.5 ประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

1) ส่งเสริมการศึกษาให้ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน ฝึกอบรมและเสริมสร้างสมรรถภาพ แก่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในระดับท้องถิ่น เพื่อสร้างความตระหนักและความเข้าใจด้านสิทธิมนุษย์ชนแก่ผู้ปฏิบัติงานในระดับท้องถิ่น อันจะนำไปสู่ปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงหลักการสิทธิมนุษยชน

2) บูรณาการและดำเนินแผนงานด้านสังคมอย่างต่อเนื่องเพื่อขจัดความยากจนและการกีดกันทางสังคมต่อคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส

3)ดำเนินงานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อกระจายความมั่งคั่งให้เท่าเทียมและจัดหาสวัสดิการให้ประชาชน

สำหรับประเด็นข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับ พม. มีจำนวนทั้งสิ้น 38 ข้อ โดยคณะผู้แทน พม. ได้พิจารณาให้การสนับสนุนจำนวน 36 ข้อ เนื่องจากเป็นข้อเสนอแนะที่ได้มีการดำเนินการอยู่แล้ว หรืออยู่ระหว่างการดำเนินงาน ส่วนข้อเสนอแนะอีก 2 ข้อ ได้แก่ การให้สัตยาบันพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ และการห้ามการตีเด็กในทุกสถานการณ์ โดยประเด็นดังกล่าวจะนำกลับมาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ให้คำมั่นเพิ่มเติมในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้องกับ พม. ได้แก่

1) ดำเนินการถอนข้อสงวนข้อที่ 16 เรื่องความเสมอภาคในด้านครอบครัวและการสมรสภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ

2) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อคุ้มครองสตรีและเด็ก

3) เพิ่มความพยายามในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

4) ส่งเสริมสิทธิด้านการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาสและเด็กชายขอบ

โดยประเทศไทยหวังว่า จะจัดส่งรายงานกลางเทอม (midterm report) เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของ UPR ให้กับที่ประชุม ต่อไป

3. ข้อสังเกต

1) ประเทศต่าง ๆ กล่าวชื่นชมกระบวนการจัดทำรายงาน UPR ของประเทศไทย ที่ได้มีการจัดเวทีหารือร่างรายงาน UPR ในระดับภูมิภาค และส่วนกลาง เพื่อรับฟังความคิดเห็น และเป็นการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรอิสระ NGOs และภาคประชาชน โดยประเทศไทยได้รับคำชมจากหลายประเทศ รวมถึงสื่อของไทย ที่ดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการจัดทำรายงาน นอกจากนี้ ในช่วงระหว่างการร่างรายงาน การจัดเตรียมและการซักซ้อมการนำเสนอรายงาน ได้มีการประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ ทำให้รายงานสถานการณ์ภาพรวมสิทธิมนุษยชนของไทย และการนำเสนอรายงานเป็นไปได้ด้วยดี

2) พม. เป็นหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบอนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนหลักของสหประชาชาติ ด้านสิทธิมนุษยชน 3 ฉบับ พิธีสารเลือกรับจำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เรื่องเด็กในความขัดแย้งกันด้วยกำลังอาวุธ และพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กเรื่องการค้าเด็ก โสเภณีเด็ก และสื่อลามกเด็ก อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ โดยอนุสัญญาดังกล่าว ถือได้ว่าเป็นหลักการพื้นฐานในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการให้ความรู้เรื่องสิทธิมนุษยชนตามอนุสัญญาให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญานั้น ๆ ทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับกลาง เพื่อส่งเสริมความตระหนัก และความเข้าใจหลักการของอนุสัญญา เพื่อให้มีการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

3) กระบวนการ UPR เป็นการทบทวนสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนโดยภาพรวม ซึ่งถือว่าเป็นการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศ และส่งเสริมการทำงานแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระบวนการ UPR มีลักษณะเป็น peer review เพื่อมุ่งขจัดการนำประเด็นทางการเมืองระหว่างประเทศเข้ามาเกี่ยวข้องโดยการกล่าวโทษและประณามฝ่ายตรงข้ามโดยอาศัยเวทีสหประชาชาติ อย่างไรก็ตาม วิธีการแบบ peer review ทำให้เกิดการเอื้อประโยชน์ซึ่งกันและกัน และลดระดับของการตรวจสอบสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศนั้น ๆ เนื่องจากเกรงว่าจะกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ ซึ่งสังเกตได้ในช่วงการทบทวน UPR ของไทย ประเทศตะวันตกให้ความสำคัญกับสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย โดยเฉพาะเหตุการณ์ทางการเมือง สถานการณ์ทางภาคใต้ เสรีภาพในการแสดงออก การหายสาบสูญและการฆ่าตัดตอน และการไม่นำผู้กระทำผิดมาลงโทษ (impunity) ตามกฎหมาย ขณะที่ประเทศในภูมิอาเซียนกล่าวถึงประเด็นด้านสิทธิของกลุ่มผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ และเป็นไปในเชิงบวก ทั้งนี้ คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติกำลังมีการหารือเพื่อปรับปรุงกระบวนการ UPR ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยสำหรับการทบทวนรายงาน UPR ในรอบที่ 2 จะเริ่มในปี 2012 โดยประเทศไทยมีกำหนดนำเสนอรายงาน UPR ครั้งที่ 2 ในปี 2016

8. การประชุมประจำปี 2555 เครือข่ายหญิงไทยในยุโรป (Thai Women Network in Europe – TWNE) หัวข้อ "กลับบ้านเรา รัก (ยักษ์) รออยู่...Home Sweet Home or Paradise Lost"...?

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวโดยสำนักส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย ได้เข้าร่วมการประชุมประจำปี 2555 ของเครือข่ายหญิงไทยในยุโรป (Thai Women Network in Europe – TWNE) ในหัวข้อ "กลับบ้านเรา รัก (ยักษ์) รออยู่... Home Sweet Home or Paradise Lost"...? ซึ่งผลการประชุมเครือข่ายหญิงไทยในยุโรป สรุปได้ ดังนี้

1. การประชุมที่ประเทศเนเธอร์แลนด์

การประชุมประจำปี 2555 ของเครือข่ายหญิงไทยในยุโรป ((Thai Women Network in Europe – TWNE) เมื่อวันที่ 5 - 12 มิถุนายน 2555 ณ ประเทศเนเธอร์แลนด์ และประเทศออสเตรีย มีหัวข้อหลักของการประชุมว่า **"กลับบ้านเรา รัก (ยักษ์) รออยู่... Home Sweet Home or Paradise Lost"..?** ผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน 70 คน จากสมาชิกและอาสาสมัครของ TWNE ในยุโรป สภาหอการค้าไทย – ฮอลแลนด์ ผู้แทนส่วนราชการไทย ได้แก่ สถานทูตไทย ณ กรุงเฮก สำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมี **นายสมชาย เจริญอำนวยสุข ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว** เป็นหัวหน้าคณะ และคณะสหวิชาชีพ ประกอบด้วย กรมการกงสุล กรมสุขภาพจิต สำนักงานอัยการสูงสุด โดย **Mr. Richard Ruijgrok กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงอัมสเตอร์ดัม** เป็นผู้กล่าวต้อนรับ และ**นายณัฏฐวุฒิ โพธิสาโร รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ** เป็นประธานเปิดการประชุม โดยที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในลักษณะการโต้วาทีเกี่ยวกับจุดแข็งและจุดอ่อนของการกลับประเทศไทยหรืออาศัยอยู่ในยุโรปต่อไปของหญิงไทยในยุโรป

ผลจากการโต้วาที มีข้อสรุปดังนี้ จุดแข็งของการกลับประเทศไทย ได้แก่ การมีครอบครัว วัฒนธรรมที่คุ้นเคยและอบอุ่นแบบไทยๆ มีความสุขทางใจมากกว่า ใกล้ชิดญาติพี่น้อง สามารถพึ่งพาอาศัยกันยามชราภาพ ไม่โดดเดี่ยวเดียวดายเหมือนในยุโรป ค่าครองชีพถูกกว่า ค่ารักษาพยาบาลไม่สูง คนไทยมีอัธยาศัยดีกว่า อากาศอยู่สบายกว่า แต่ก็มีจุดอ่อน คือ การไม่รักษาระเบียบวินัยของคนในสังคมไทย เช่น ไม่เคารพกฎจราจรทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง การเดินทางมีความอันตราย การคมนาคมไม่สะดวก ค่าแรงต่ำไม่เพียงพอต่อการครองชีพ การทุจริตคอรัปชั่น มีระบบพวกพ้องและเส้นสาย มีความไม่เท่าเทียมกันในสังคม อากาศร้อน เป็นต้น

การให้องค์ความรู้โดยภาคราชการในลักษณะสหวิชาชีพ โดย **นายประสิทธิพร เวทย์ประสิทธิ รองอธิบดีกรมการกงสุล** หัวหน้าคณะสหวิชาชีพ ให้ความรู้เกี่ยวกับการทำงานของภาคราชการไทย ร่วมกับองค์กรพัฒนาเอกชน เช่น มูลนิธิกระจกเงาที่ทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดในเชิงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ โดยดำเนินการ 3 ลักษณะ คือ **ต้นทาง** ด้วยการเตรียมความพร้อมก่อนการเดินทางไปต่างประเทศ เพื่อไม่ให้ตกเป็นเหยื่อ **กลางทาง** ด้วยมีคณะสหวิชาชีพให้ความรู้แก่กลุ่มคนไทยในต่างประเทศ เช่น เครือข่ายหญิงไทยในยุโรป และ**ปลายทาง** เมื่อเกิดปัญหาด้วยการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ เช่น เรื่องการดำเนินคดี การส่งกลับประเทศไทย โดยสถานทูตไทยในประเทศต่างๆ นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศมีงบประมาณสนับสนุนให้กับเครือข่ายคนไทยในต่างประเทศที่ดำเนินงานที่เป็นประโยชน์ต่อคนไทย โดยสามารถเสนอโครงการเพื่อขอรับงบประมาณค่าใช้จ่ายผ่านทางสถานทูต

นายชาญชัย โชติเวทธำรง รองอธิบดีกรมอัยการ ได้ให้ความรู้เกี่ยวกับการจดทะเบียนสมรสกับชาวต่างชาติ และความเกี่ยวข้องกับการถือครองกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ เช่น ถ้าผู้หญิงไทยไม่ได้จดทะเบียนสมรสกับชาวต่างชาติ และมีการซื้ออสังหาริมทรัพย์

ทรัพย์นั้นจะตกเป็นสินส่วนตัวของฝ่ายผู้หญิง นอกจากนี้ ในเรื่องเกี่ยวกับการเกณฑ์ทหารของเด็กไทยที่เกิด หรืออาศัยอยู่ในต่างประเทศ ถ้าไม่ได้สละสัญชาติไทย จะต้องกลับประเทศไทยเพื่อมาเกณฑ์ทหารตามหมายเรียกของทางการ มิฉะนั้น จะมีความผิดและถูกออกหมายจับ และปัจจุบันนี้ คนไทยสามารถถือสองสัญชาติได้

แพทย์หญิงพรรพิมล วิปุลากร ผู้อำนวยการสถาบันราชานุกูล กรมสุขภาพจิต กล่าวว่า การทำงานแนวใหม่ของกรมสุขภาพจิต คือ การให้คนไทยสามารถเข้าถึงข้อมูลทางการแพทย์และที่เกี่ยวข้องให้มาก และรอบด้านมากขึ้น เพื่อให้ผู้รับบริการใช้ในการตัดสินใจในการเลือกรับบริการทางการแพทย์ ส่วนชาวต่างชาติที่สมรสกับคนไทย หากได้เลขทะเบียนคนต่างด้าวสามารถใช้บริการประกันสุขภาพพื้นฐานได้ในบางโรงพยาบาลที่มีความพร้อมแล้ว แต่ยังไม่ครบทุกแห่ง

นายสมชาย เจริญอำนวยสุข ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายใหม่ๆ (ตามภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่มีความเท่าเทียมระหว่างเพศมากขึ้น สำหรับผู้ที่กำลังพิจารณาจะเดินทางกลับมาอยู่ประเทศไทย เช่น พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 กฎหมายอาญา มาตรา 276 บัญญัติให้การข่มขืนภรรยาเป็นความผิด การฟ้องหย่าสามีทำได้มากขึ้น กฎหมายการเลือกใช้นามสกุล ผู้หญิงสามารถเลือกใช้นามสกุลเดิมของตนเองหรือของสามีได้ และการเลือกคำนำหน้านาม “นาง” หรือ “นางสาว” ก็ได้เมื่อแต่งงานแล้ว และยังมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ.... ซึ่งอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรแล้ว นอกจากนี้ ได้ถ่ายทอดความรู้ที่ได้รับจากผู้พิพากษาของประเทศเนเธอร์แลนด์ว่า ผู้หญิงไทยที่จะสามารถอยู่ในประเทศนี้ได้ถาวรจะต้องแต่งงานกับชาวดัทช์ อย่างน้อย 3 ปี เว้นแต่สามีเสียชีวิต หรือศาลพิพากษาให้หย่าได้เนื่องจากสามีใช้ความรุนแรงทำร้ายร่างกาย ส่วนผู้อำนวยการสำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก (สปป.) กล่าวว่า สปป. และ พม. พร้อมให้ความช่วยเหลือหลายๆ ด้านแก่ผู้ที่ต้องการเดินทางกลับประเทศไทย เช่น สถานที่ดูแลเด็ก การรับบุตรบุญธรรม และหากตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ก็จะมีกองทุนช่วยดูแลให้การช่วยเหลือในการปรับเปลี่ยนชีวิตใหม่ เป็นต้น และที่ประชุมได้มีการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในปีหน้า (ปี 2556) ซึ่งเครือข่ายคนไทยในราชอาณาจักรสวีเดน ได้รับการคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพ โดยมีประเทศฟินแลนด์เป็นเจ้าภาพร่วม

นอกจากนี้ คณะผู้แทน สค. ได้เข้าพบ **Mr. Paul Harbers ผู้บริหารของ Legal Aid Center** และเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานที่กรุงเฮก ซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระทำหน้าที่ในการให้คำปรึกษากฎหมายเบื้องต้นแก่ผู้มีรายได้น้อยและชาวต่างชาติเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ซึ่งคนส่วนใหญ่จะมาขอรับคำปรึกษาเกี่ยวกับปัญหาด้านแรงงาน และปัญหาครอบครัว โดยเฉพาะเรื่องของการหย่าร้าง ซึ่งมีผลต่อการมีสิทธิ์ อยู่ในประเทศเนเธอร์แลนด์ของคนต่างด้าวหากเกิดการหย่าร้างก่อน 3 ปี และขณะนี้มีแนวคิดที่จะขยายระยะเวลาเป็น 5 ปี

จึงจะมีสิทธิ์อยู่ในประเทศต่อได้ภายหลังการหย่าร้าง และตามมาด้วยปัญหาการได้สิทธิ์เป็นผู้เลี้ยงดูลูกซึ่งฝ่ายหญิงมักเสียเปรียบเนื่องจากมีรายได้น้อย ซึ่งศาลมักจะพิจารณาผู้มีศักยภาพมากกว่าให้เป็นผู้ดูแลเพื่อสวัสดิภาพที่ดีของเด็ก นอกจากนี้ คณะผู้แทน สค. ได้พบกับผู้พิพากษาศาลแขวงกรุงเฮก ซึ่งได้ให้คำแนะนำว่าคนต่างด้าว (รวมถึงหญิงไทยด้วย) เมื่อมีคดีมาถึงศาล ควรหาคนที่ไว้วางใจได้และ/หรือหาคนแปลภาษามาด้วย โดยเฉพาะหากมีการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ควรแจ้งตำรวจให้ลงบันทึกประจำวันไว้เป็นหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการฟ้องร้องในภายหลัง

2. การประชุมที่ประเทศออสเตรีย

คณะผู้แทน สค. ได้เข้าเยี่ยมคารวะ **นายสมศักดิ์ สุริยวงศ์ เอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศออสเตรีย** ซึ่งได้กล่าวขอบคุณคณะผู้แทน สค. ที่มาช่วยกันทำงาน ให้การสนับสนุน และส่งเสริมความเข้มแข็งของ TWNE และเครือข่ายหญิงไทยในออสเตรีย และเน้นว่าจำเป็นต้องให้เครือข่ายภาคประชาชนร่วมทำงานกับภาคราชการ เพื่อให้การดูแลคนไทยในต่างประเทศมีประสิทธิภาพและทั่วถึงมากขึ้น

ส่วนการประชุมกับสมาคมเพื่อนไทยออสเตรีย **นายสมชาย เจริญอำนวยสุข ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว** ได้ถ่ายทอดความรู้และประเด็นกฎหมายต่างๆ ของไทยที่เกี่ยวกับการคุ้มครองช่วยเหลือคนไทย และขอให้คนไทยได้รวมตัวเป็นเครือข่ายช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เพื่อให้อยู่ในออสเตรียได้อย่างมีความสุข ภายใต้แรงกดดันจากการไม่ยอมรับและกีดกันชาวต่างชาติจากทางราชการของออสเตรียบางส่วน

Dr. Friederike Schwarzendorfer ผู้อำนวยการกองงบประมาณกิจการยุติธรรม มหาดไทย และกลาโหม (Director, Budget affairs : Justice, Interior and Defence) กรมงบประมาณและการคลังสาธารณะ ประเทศออสเตรีย บรรยายการจัดทำงบประมาณแบบมีมุมมองมิติหญิงชาย (Gender Budgeting) ว่ามีวัตถุประสงค์ให้มิติหญิงชายเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายงบประมาณ มีการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณชน นำความต้องการของแต่ละเพศมาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ คำนึงถึงหลักความเสมอภาคและเปิดโอกาสการเข้ามีส่วนร่วมในทุกด้านอย่างเท่าเทียมกัน โดยกฎหมายงบประมาณบัญญัติให้ส่วนราชการที่เสนอของบประมาณจะต้องแสดงตามเงื่อนไขที่กำหนดหลายอย่าง เช่น ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส เป็นต้น นอกจากนี้ จะต้องแสดงตัวเลขสัดส่วนหญิงชายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการหรือกิจกรรมนั้นๆ ตัวอย่างเช่น กระทรวงแรงงาน กำหนดเป้าหมายในการลดช่องว่างรายได้ระหว่างหญิงชายโดยเพิ่มโอกาสทางอาชีพที่ดีขึ้นของสตรี กระทรวงการคลัง กำหนดเป้าหมายในการลดช่องว่างรายได้ของหญิงชาย โดยการลดภาษีเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้หญิง ร้อยละ 1.9 และผู้ชาย ร้อยละ 1.6 เป็นต้น และสิ่งที่จะทำให้นโยบายงบประมาณแบบมีมุมมองมิติหญิงชายดำรงอยู่ได้ต่อไปอย่างยั่งยืน คือ การบัญญัติไว้ในกฎหมาย โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญของประเทศออสเตรียได้บัญญัติไว้ในมาตรา 13 ให้รัฐบาลกลาง รัฐ และท้องถิ่น ต้องบริหารงบประมาณอย่างเท่าเทียมระหว่างหญิงและชาย

จากความรู้...สู่การกำหนดนโยบาย

การเข้าร่วมประชุมกับเครือข่ายหญิงไทยในยุโรป (TWNE) เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายหญิงไทยในต่างประเทศ ซึ่งมีส่วนสำคัญในการร่วมมือกับภาคราชการในการให้ความช่วยเหลือหญิงไทยที่ประสบปัญหาชีวิตและครอบครัวในต่างประเทศ เพื่อให้สามารถปรับตัว และดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีเกียรติและสมศักดิ์ศรีของคนไทย ซึ่งจากการไปร่วมประชุมกับ TWNE ในครั้งนี้ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวได้รับองค์ความรู้เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลสำหรับการกำหนดนโยบายในการให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศได้ต่อไป โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

▶ ร่วมมือกับกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข ในการจัดอบรมอาสาสมัครคนไทยในต่างประเทศเกี่ยวกับการให้คำปรึกษาแก่ผู้ประสบปัญหาชีวิตและครอบครัวในปีงบประมาณ 2556 ต่อเนื่องจากปี 2555 และร่วมติดตาม ประเมินผล เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการพัฒนาหลักสูตร หรือการจัดอบรมขั้นสูงขึ้นต่อไป

▶ ร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในภูมิภาค จัดการอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับผู้ที่จะเดินทางไปอาศัยอยู่กับชาวต่างชาติ

▶ ร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการสนับสนุนการทำงานของ TWNE ให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือหญิงไทยในยุโรปได้มากยิ่งขึ้น

▶ จัดตั้งคณะทำงานในการศึกษา วิจัย และประสานงานร่วมกับสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนในการจัดทำงบประมาณแบบมีมุมมองมิติหญิงชายต่อไป

9. การประชุมสุดยอดครอบครัวโลกด้านครอบครัวครั้งที่ 8 (World Family Summit +7) วันที่ 5 – 7 ธันวาคม 2554 ณ กรุงอาบูดาบี ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรสต์

กรอบแนวคิด

"ความสมดุลของครอบครัว" การดำเนินการร่วมกัน เพื่อมุ่งไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และร่วมกันสร้างงานที่มีคุณค่าและการคุ้มครองทางสังคมที่เป็นไปได้จริงสำหรับสมาชิกทุกคนในครอบครัว

จากหัวข้อการอภิปรายของคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคม (ECOSOC) ในการประชุมทบทวนระดับรัฐมนตรีประจำปี 2555 (Annual Ministerial Review 2012) ในเรื่อง "การส่งเสริมการเพิ่มกำลังการผลิต การจ้างงานและงานที่มีคุณค่าเพื่อขจัดความยากจนในที่ครอบคลุมในเรื่องของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและยุติธรรมในทุกระดับเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals – MDGs)"

วิกฤตทางด้านเศรษฐกิจและการเงินทั่วโลกในขณะนี้ได้ส่งผลกระทบในวงกว้างต่อครอบครัวในทุกภูมิภาคของโลก และผลลัพธ์ที่เห็นได้ชัด คือ จำนวนครอบครัวที่เข้าสู่ความยากจนเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นของราคาอาหารและอัตราการว่างงานที่สูงขึ้น ได้ทำให้เกิดความกดดันต่อความสามารถในการทำงานของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs)

หนทางที่มีประสิทธิภาพสูงสุดและยั่งยืนที่จะทำให้ครอบครัวหลุดพ้นจากความยากจน คือ การสร้างโอกาสการทำงานที่มีคุณค่าเพื่อประโยชน์ของครอบครัว และเพื่อขจัดปัญหาดังกล่าว องค์การแรงงานระหว่างประเทศ หรือ ไอแอลโอ (International Labour Organization-ILO) ได้พัฒนาวาระงานที่มีคุณค่า (Decent Work Agenda) บนพื้นฐานของความเข้าใจที่ว่า การทำงานเป็นแหล่งของความมีเกียรติศักดิ์ศรีส่วนบุคคล ความมั่นคงของครอบครัว ความสันติสุขของชุมชน ความเป็นประชาธิปไตยที่เกิดขึ้นเพื่อประชาชน และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่จะขยายโอกาสงาน สร้างงานและการพัฒนาภาคธุรกิจ

ในการตอบสนองต่อวิกฤติทางด้านเศรษฐกิจและการเงินทั่วโลก ภาครัฐได้ทำความตกลงในเรื่อง “ความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการสร้างงาน” (Global Jobs Pact) เพื่อสร้างวาระงานที่มี คุณค่า (Decent Work Agenda) และส่งเสริมการฟื้นฟูกำลังการผลิตของภาคธุรกิจในเรื่องของการลงทุน การจ้างงาน และการคุ้มครองทางสังคม พร้อมด้วยวัตถุประสงค์ที่จะเตรียมการให้เกิดข้อตกลงพื้นฐานระหว่างประเทศสำหรับการออกแบบการกำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูเศรษฐกิจไปพร้อมๆ กับโอกาสการทำงานที่มีคุณค่า

องค์การครอบครัวโลก (The World Family Organization) สนับสนุนวาระงานที่มีคุณค่า (Decent Work Agenda) และความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการสร้างงาน (Global Jobs Pact) รวมทั้งมาตรการการคุ้มครองทางสังคมที่เป็นสากล และสนับสนุนการผนวกการริเริ่มแผนงานเหล่านี้ รวมถึงการรวม MDGs1 เข้าไปในแผนงานระดับนานาชาติ ระดับชาติและระดับท้องถิ่นโดยให้ค่าลำดับความสำคัญในอันดับสูง องค์การครอบครัวโลก (The World Family Organization) เชื่อว่าโอกาสการทำงานที่มีคุณค่าควรทำอย่างยั่งยืน

และมีความเป็นไปได้กับประชากรทั้งหญิงและชาย รวมถึงประชากรที่อายุน้อยๆ ที่เริ่มเข้าสู่ตลาดแรงงาน และในขณะที่ต้องประกันว่าโอกาสการทำงานที่มีคุณค่านั้นจะเกิดขึ้น เพื่อกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ใหญ่ สิ่งสำคัญที่ต้องคำนึงถึงอีกอย่างหนึ่ง คือ การขจัดอันตรายที่จะเกิดขึ้นกับแรงงานเด็ก และต้องมีการรับประกันว่าเด็กๆ จะยังคงอยู่ในระบบการศึกษา เพื่อให้ประชากรรุ่นต่อไปของครอบครัวได้เข้าสู่การทำงานที่มีคุณค่า

การประชุมสุดยอดครอบครัวโลกด้านครอบครัว ครั้งที่ 8 เป็นการนำเสนอมุมมองครอบครัว เพื่อมุ่งบรรลุ MDGs ซึ่งรวมเรื่องของการนำวาระงานที่มีคุณค่า (Decent Work Agenda) ความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการสร้างงาน (Global Jobs Pact) และมาตรการการคุ้มครองทางสังคมที่เป็นสากลไปปรับใช้จริง โดยการร่วมอภิปรายเพื่อการริเริ่มและการนำเสนอแนวคิด เพื่อให้เกิดข้อตกลงร่วมกันเป็นปฏิญญาอาบูดาบี สำหรับเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ข้อที่ 1 (MDG 1) ในการประชุมสุดยอดครอบครัวโลกด้านครอบครัว ครั้งที่ 8 ประกอบด้วย

1. การประชุมโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรี

การประชุมโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรี ประกอบด้วย รัฐมนตรีและผู้แทนจากประเทศแทนซาเนีย เลบานอน อินเดีย บูร์กินาฟาโซ ซูดาน มาเลเซีย โมร็อคโค และมัลดีฟส์ เป็นการนำเสนอนโยบายและปัญหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศต่างๆ ดังนี้

ประเทศแทนซาเนีย ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมด้านการศึกษา เพื่อให้เห็นถึงคุณค่าของครอบครัว โดยหลักคิดบนพื้นฐาน “คุณค่าของครอบครัว (Value of Family)” และได้นำเสนอเรื่องการใช้อินเทอร์เน็ตในเด็กและเยาวชนว่าเป็นปัญหาอย่างยิ่งสำหรับประเทศแทนซาเนีย นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจของตนเอง เพราะประเทศแทนซาเนียมีปัญหาเรื่องความยากจนอยู่แล้วทำให้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะปัญหาความยากจนที่เกิดขึ้นหลังจากเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจโลก

ประเทศเลบานอน การป้องกันความรุนแรงในครอบครัวนั้นมีความสำคัญพอๆ กับการป้องกันความยากจนหรือการทารุณกรรมเด็ก เพราะปัญหาเหล่านี้สามารถส่งผลกระทบต่อตัวบุคคล ซึ่งไม่เพียงต้องการการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) หากแต่ยังต้องการการปฏิบัติอย่างยั่งยืน (Action Sustainable) ด้วย การมีวิสัยทัศน์ในการกำหนดนโยบายเพื่อคุ้มครองครอบครัว คนชรา สตรี และเด็ก รวมทั้ง สถานะทางสังคมและรายได้ ที่ประเทศเลบานอลให้ความสำคัญเป็นอันดับต้นๆ

ประเทศอินเดีย ความยากจนเป็นปัญหาที่เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลังจากวิกฤตทางเศรษฐกิจที่ประเทศประสบปัญหาความยากจนเพิ่มมากขึ้น ปัญหาดังกล่าวนับเป็นความท้าทายและเป็นโอกาสใหม่ๆ ของรัฐบาลที่ต้องเผชิญ และจากการที่ประเทศอินเดียมีประชากรกว่า 1,200 ล้านคน และมีจำนวนประชากรเกิดใหม่ถึง 30 ล้านคนต่อปี ดังนั้น

รัฐบาลจึงกำหนดโปรแกรมเพื่อช่วยเหลือครอบครัวในประเทศอินเดียที่มีอยู่ประมาณ 800,000 หมู่บ้าน โดยทุกหมู่บ้านมีโปรแกรมการคุ้มครองแม่และเด็ก เช่น การรับส่งสตรีที่ใกล้คลอดระหว่างหมู่บ้านกับโรงพยาบาลรัฐด้วยรถบริการรับส่งโดยไม่คิดมูลค่า เนื่องจากหลายหมู่บ้านอยู่ในถิ่นกันดารเดินทางไปโรงพยาบาลได้ยากลำบาก การให้สวัสดิการค่ายาฟรี สำหรับการคลอดบุตร การให้เงินรับขวัญ 15,000 รูปีสำหรับแม่หลังคลอด เป็นต้น

ประเทศบูร์กินาฟาโซ ประชากรของประเทศร้อยละ 95 ของประชากร ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสตรีถึงร้อยละ 42 และร้อยละ 60 เป็นแรงงานเด็กชาย จากปัญหาสภาพภูมิอากาศได้ส่งผลต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรมของประชากร ทำให้ส่งผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจของครอบครัว ดังนั้น รัฐจึงพยายามที่จะจัดกิจกรรมให้กับครอบครัวเพื่อลดปัญหาความยากจน เช่น ด้านการศึกษามีการส่งเสริมให้เรียนฟรีจนถึงอายุ 16 ปี เพื่อให้เด็กและเยาวชนของประเทศได้รับการศึกษาที่เพียงพอ ด้านสุขภาพมีโปรแกรมสำหรับสตรีตั้งครรภ์ เพื่อส่งเสริมให้สตรีไปฝากครรภ์กับโรงพยาบาล โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใดๆ นอกจากนี้ ยังมีการตั้งคลินิกเพื่อการคลอดบุตร เนื่องจากหลายหมู่บ้านมีความยากลำบากในการเดินทาง สำหรับด้านการพัฒนาครอบครัว รัฐได้ทำข้อตกลงในระดับนานาชาติและระดับอัฟริกัน เช่น ข้อตกลงในการคุ้มครองแม่และเด็ก การแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแม่และเด็ก เป็นต้น ส่วนทางด้านการพัฒนาเด็กได้มีการส่งเสริมสิทธิเด็กให้ได้รับความเท่าเทียมเหมือนกับคนในสังคมไม่ว่าสถานะทางสังคมของคนนั้นจะเป็นอย่างไร และด้านการเกษตรที่ส่วนใหญ่ผู้หญิงเป็นหลักในการทำงานด้านเกษตรกรรม รัฐจึงได้มีโปรแกรมในการให้ความช่วยเหลือแม่เพื่อให้ได้มีโอกาสเป็นเจ้าของที่ดินมากขึ้น ซึ่งในอดีตมีปัญหาเรื่อง

การเข้าถึงแหล่งทำกิน นอกจากนี้ รัฐยังพยายามที่จะขจัดความยากจน โดยมีโปรแกรมการจ้างงานเยาวชนและสตรี ใช้งบประมาณ 10,000,000 ฟรังก์ทุกปี เพื่อกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมการจ้างงานส่งผลให้เกิดการจ้างงานได้ประมาณ 5,500 – 5,600 ตำแหน่งต่อปี

ประเทศซูดาน รัฐบาลได้มีการดำเนินทำงานเรื่องครอบครัว โดยมีแนวคิดว่าครอบครัวเป็นพื้นฐานในการรวมกลุ่มเพื่อพันธะทางกฎหมาย ที่ถือเป็นความท้าทายในการประชุมสุดยอดครอบครัวโลกครั้งที่ 8 ที่จะนิยามความหมายของครอบครัว โดยรัฐบาลซูดานได้ตั้งกลยุทธ์และนโยบายที่ชัดเจน ที่มุ่งดูแลครอบครัวที่เปรียบเสมือนการรวมกลุ่มแบบธรรมชาติ อันจะส่งผลต่อการบรรลุ MDG แต่เนื่องจากประเทศซูดานมีสงครามที่เกิดจากความขัดแย้งมานานกว่า 50 ปี ทำให้ส่งผลกระทบต่อครอบครัว และส่งผลต่อการดำเนินงานที่มุ่งแก้ไข สนับสนุนบริการขั้นพื้นฐาน และขาดโอกาสการเข้าถึงบริการของประชาชน อย่างไรก็ตาม ประเทศซูดานได้มีความร่วมมือกับประเทศและองค์กรต่างๆ เพื่อร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาวิกฤตความยากจนในประเทศ และจัดตั้งโครงการเพื่อดูแลครอบครัวคนชราและคนพิการ เพื่อขจัดความยากจน

ประเทศมาเลเซีย ครอบครัวเป็นพื้นฐานของสถาบันอื่นๆ ประเทศมาเลเซียได้ดำเนินการเรื่องสมดุลระหว่างชีวิตและการทำงาน (Work Life Balance) มาแล้ว ทำให้สามารถแยกครอบครัวได้หลายรูปแบบที่มีการสืบทอดส่งผ่านทางวัฒนธรรมและประเพณีผ่านผู้สูงอายุและผู้หญิง โดยรัฐบาลมีความร่วมมือกับองค์กรพัฒนาภาคเอกชน (Non-Governmental Organizations – NGO) ในการลงทุนความต้องการขั้นพื้นฐานของครอบครัว การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาทางสังคม โดยรัฐจัดทำโครงการอบรมให้ความรู้กับคู่หนุ่มสาวที่กำลังจะก้าวเข้าสู่การแต่งงาน และมีแนวคิดให้ผู้หญิงมีกระเป๋าเงินของตนเอง คือ การมีรายได้ด้วยตนเองไม่พึ่งพิงสามี รัฐจึงมีการส่งเสริมการสร้างอาชีพให้กับสตรีที่เป็นแม่บ้านในมาเลเซีย เพื่อลดการพึ่งพิงที่อาจส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจเรื่องใดอื่นๆ ของครอบครัวได้

ประเทศโมร็อคโค การพัฒนามนุษย์เป็นหัวใจหลักของการพัฒนา โดยรัฐกำหนดนโยบายที่เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งเพศหญิง เพศชาย เด็ก และผู้สูงอายุ ซึ่งในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่มีการพูดถึงเรื่องความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย มิติหญิงชาย การคุ้มครองสิทธิของทุกคนในสังคม รวมถึงการปกป้องคุ้มครองครอบครัวและสมาชิกทุกคนในครอบครัวโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องความเสมอภาคหญิงชาย มีสถิติให้เห็นถึงเรื่องความเสมอภาคหญิงชาย จะเห็นได้จากการเลือกตั้งล่าสุดที่มีผู้หญิงเข้าสู่รัฐสภาจำนวน 68 คนจากจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด 365 คน นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญยังได้กล่าวถึงการเข้ามามีส่วนร่วมขององค์กรนานาชาติ เรื่องคุณค่าของมนุษย์ที่เป็นหลักสากล เรื่องคุณค่าของศาสนา สำหรับด้านกฎหมายครอบครัว Oct 2003 โดย King National Day Int'l Women Day ให้ผู้หญิงมีสิทธิที่จะเลือกเชื้อชาติให้กับลูกเมื่อแต่งงานกับชายชาวโมร็อคโค โดยรัฐพยายามส่งเสริมให้ผู้หญิงเข้ามามีส่วนร่วม

ในการวางนโยบายเพื่อให้เข้าไปมีบทบาทในการสร้างประโยชน์ และเพื่อปกป้องพวกเธอจากความรุนแรง นอกจากนี้ ยังกำหนดโปรแกรมเพื่อส่งเสริมสิทธิเด็ก 2006 – 2015 การส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุ รวมทั้งให้ความสำคัญกับเรื่องความเสมอภาคหญิงชายการพัฒนาด้านการศึกษา เศรษฐกิจ การเมือง ตลอดจน การขจัดปัญหาความยากจนให้หมดไป

ประเทศมัลดีฟส์ ดำเนินนโยบายการให้เงินอุดหนุนกับพ่อแม่เลี้ยงเดี่ยวแหล่งเงินกู้ยืมดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) สำหรับผู้หญิง (โดยใช้งบประมาณ 100,100 เหรียญสหรัฐในปีงบประมาณ 2553) มีเงินอุดหนุนให้กับชาวประมงเพื่อช่วยเหลือให้ครอบครัวมีรายได้ที่มั่นคง

2. การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ตัวอย่างที่ดีและการประชุมเต็มคณะ 1 – 5 (Plenary Session I-V)

2.1 วิธีการแก้ปัญหาด้านครอบครัวในเรื่องสมดุลระหว่างชีวิตและการทำงาน จากผลการสำรวจแม่ในประเทศแถบยุโรป ประจำปี 2553 โจแอน สตีเว่นส์ (World Movement of Mothers) ประเทศสหรัฐอเมริกา จัดทำสำรวจข้อมูลจากแม่ในประเทศแถบยุโรป ประจำปี 2553 โดยสำรวจใน 10 ภาษา อาทิ อังกฤษ ฝรั่งเศส เยอรมัน สเปน เป็นต้น และสำรวจใน 16 ประเทศ โดยการกรอกแบบสอบถามทางเว็บไซท์ของ World Movement of Mothers สำรวจตั้งแต่ช่วงวันที่ 1 – 31 สิงหาคม 2553 มีผู้เข้าร่วมกรอกข้อมูลทั้งสิ้น 11,887 คน โดยผลการสำรวจพบว่า ร้อยละ 63 ต้องการมีงาน Part-Time เพื่อมีเวลาดูแลครอบครัว และอีกร้อยละ 26 ต้องการเป็นแม่แบบเต็มเวลาเพื่อดูแลลูก และในกลุ่มที่แม่อยากเป็นแม่เต็มเวลาและอยากดูแลลูกจนถึงอายุ 26 ปีขึ้นไปแล้วจึงหางานทำ ในกลุ่มแม่ที่อยากทำงาน Part Time อยากดูแลลูกจนถึงอายุ 7 – 11 ปีแล้วจึงเริ่มทำงานเต็มเวลา ส่วนกลุ่มที่อยากทำงานเต็มเวลาคิดว่าช่วงชีวิตที่สำคัญที่ต้องดูแล คือ อายุต่ำกว่า 1 ปี กลุ่มแม่ที่อยากทำงานเต็มเวลา อยากมีลูก 2 คน แต่มีลูกจริงๆ เพียง 1 คน กลุ่มแม่ที่อยากทำงาน Part Time อยากมีลูก 2 คนก็มักจะมี ลูกตามความต้องการ คือ 2 คน ส่วนแม่ที่อยากดูแลลูกเต็มเวลาอยากมีลูก 5 คนในชีวิตจริงก็มักจะมีลูกตั้งแต่ 3 คนขึ้นไป

จากการสำรวจยังพบว่า แม่ส่วนใหญ่ไม่พอใจในตารางการทำงานที่เป็นอยู่เนื่องจากมีเวลาให้ครอบครัวน้อย ซึ่งมีถึงร้อยละ 41 อย่างไรก็ตาม ยังมีสตรีที่อยู่ระหว่างว่างงาน ร้อยละ 15 ร้อยละ 14 อยากทำงานที่ยืดหยุ่นเวลาทำงาน ร้อยละ 11 มีปัญหาทางการเงิน และร้อยละ 7 มีปัญหาเรื่องระยะทาง เป็นต้น สำหรับปัจจัยสำคัญที่ส่งเสริมการทำงานและชีวิตครอบครัว คือ 1) การมีเวลาเพียงพอกับครอบครัว 2) สามารถจัดสมดุลชีวิตการทำงานและครอบครัวได้ 3) มีชั่วโมงการทำงานที่ยืดหยุ่น และกลุ่มแม่ที่มีลูกตั้งแต่ 3 คนขึ้นไปมักจะพึ่งพิงเรื่องการเงินกับคู่สมรสและมักจะพยายามรักษาความสัมพันธ์ในครอบครัวไว้ ข้อเสนอแนะที่ได้จากผลสำรวจในการทำงานเกิดสมดุลชีวิตการทำงานและครอบครัว ได้แก่

1. การมีงานแบบ Part Time
2. ให้มีการลาคลอด
3. มีชั่วโมงการทำงานและเงื่อนไขการทำงานที่ยืดหยุ่น
4. งานควรเป็นส่วนงานที่เป็นบริการสาธารณะ (Public Sector)
5. การจ้างงานที่เป็นงานบริการ
6. การมีธุรกิจเป็นของตนเอง

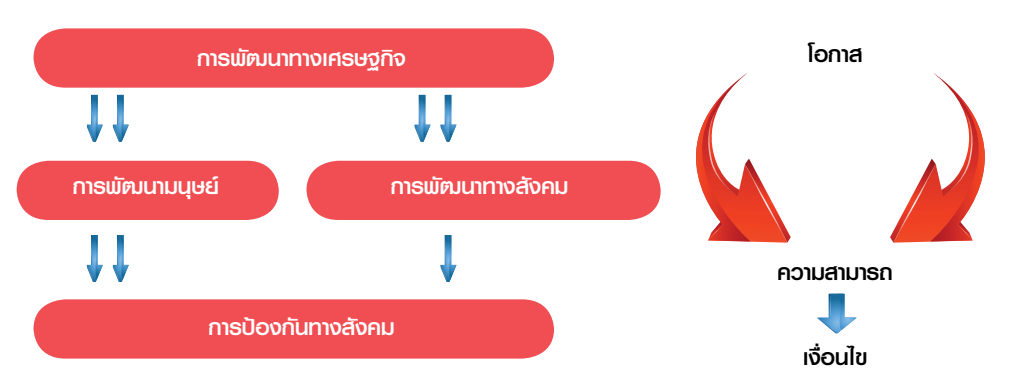
ข้อเสนอแนะต่อการสร้างนโยบาย ได้แก่

1. สร้างความตระหนักถึงวัฏจักรชีวิตที่สำคัญของผู้หญิงในเรื่องของช่วงชีวิตการเป็นแม่
2. การเสนอตำแหน่งงานแบบ Part Time และมีเงื่อนไขที่ยืดหยุ่น
3. การส่งเสริมการเตรียมความพร้อมก่อนกลับเข้าสู่ตลาดแรงงานหลังการลาคลอด
4. รับประกันว่าโอกาสในการจ้างงานและการให้เงินเดือนจะขึ้นอยู่กับการศึกษา ประสบการณ์และความรับผิดชอบ
5. การยกเว้นภาษีให้กับครอบครัวที่ยังมีลูกที่ต้องส่งเสียดูแล
6. ให้มีความตระหนักว่างานการดูแลที่ไม่สร้างรายได้ก็มีคุณค่าเช่นกัน เหล่านี้ควรจะถูกรวมไว้ในการคำนวณ GDP

2.2 การเพิ่มพูนความรู้ด้วยแบบแผนการเรียนรู้ที่เน้นด้านแรงงาน (SKILLS) ลีนา รัมมาห์ (Syrian Enterprise and Business Center) ประเทศซีเรีย Superior Knowledge by Intensive Labour Learning Schemes – S.K.I.L.L.S เป็นความร่วมมือของหลายหน่วยงาน อาทิ European Union (EU) European Training Foundation (ETF) World Bank Japan International Cooperation Agency (JICA) United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) ซึ่งได้ก่อตั้งมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1996 และได้มีการจัดฝึกอบรมให้แก่แรงงานไปแล้ว จำนวน 4,000 หลักสูตรในประเทศซีเรีย

โครงการ SKILLS เริ่มดำเนินการในปี ค.ศ 2007 SKILLS เป็นหลักสูตรเพื่อการพัฒนาประเทศในเครือ EU ที่เน้นการพัฒนาการเป็นเจ้าของธุรกิจ การเรียนรู้ที่จะสร้างธุรกิจ การให้ความรู้ในประเด็นเกี่ยวกับเศรษฐสังคม การเปลี่ยนแปลงแนวคิดของคนรุ่นใหม่ การอบรมให้มีทักษะด้านการจัดการ และการเป็นเจ้าของกิจการ รวมทั้ง ทักษะด้านภาษาและทักษะด้านการปฏิสัมพันธ์อันเป็นเรื่องสำคัญสำหรับความสามารถในการจ้างแรงงานคนรุ่นใหม่ จุดประสงค์ของโครงการ SKILLS เพื่อช่วยให้แรงงานคนรุ่นใหม่ได้มีทักษะที่หลากหลายตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน นอกเหนือไปจากทักษะทางด้านภาษาและคอมพิวเตอร์ และเพื่อช่วยให้แรงงานเหล่านี้ได้ทำงานที่เหมาะสมกับความสามารถหรือมีโอกาสได้เริ่มธุรกิจของตนเอง

2.3 ผลกระทบของโปรแกรมสุขภาพสำหรับครอบครัวในชุมชนท้องถิ่น ดร.แวนด้า แอนเจิล เอดวน (สถาบัน UNIBANCO) ประเทศบราซิล กล่าวว่าวิกฤตเศรษฐกิจเป็นการย้ำเตือนว่าการมีสุขภาพที่ดี การศึกษาดี ที่อยู่อาศัยพอเพียง รับประทานอาหารที่ดี ครอบครัวมีความสุขและสภาพแวดล้อมทางสังคมดีสามารถนำไปสู่ประชากรที่ดีและมีคุณภาพของประเทศได้ แต่ผลกระทบที่จะเกิดต่อครอบครัวนั้น (Health of the Family) คือ ภัยพิบัติ โรคภัยไข้เจ็บ และการว่างงาน ซึ่งวิกฤตเหล่านี้จะทำให้เกิดปรากฏการณ์หลายมิติ ดังนี้



การพัฒนาทางเศรษฐกิจเป็นการสร้างโอกาสในการสร้างรายได้ ส่วนการพัฒนามนุษย์และการพัฒนาทางสังคมเป็นการสร้างความสามารถเพื่อให้คนในชุมชนนั้นๆ สามารถหางานเพื่อหารายได้ให้ครอบครัว อันเป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะส่งผลให้สมาชิกในครอบครัวมีโอกาสมีงานทำได้มากยิ่งขึ้นสิ่งที่ส่ง ผลกระทบต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ความยากจนและความยากจนขั้นรุนแรง (Extreme Poverty) เศรษฐกิจอย่างไม่เป็นทางการ (ปราศจากการประกันสังคมรองรับ) การว่างงานของแรงงานเยาวชน แรงงานเด็ก การเพิ่มขึ้นของราคาอาหารและพลังงาน การลดลงของการส่งเงินกลับประเทศ ข้อเสนอในการพัฒนาสังคม ได้แก่

1) การมีตลาดแรงงานที่ยืดหยุ่น
2) การส่งเสริมผลผลิตในด้านอาหารและส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพในการเพิ่มผลผลิตในประเทศ
   - การให้เงินช่วยเหลือการว่างงาน
   - การจ่ายเงินชดเชยเพื่อควบคุมราคาอาหาร
   - สนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก

สิ่งที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนามนุษย์ คือ การออกจากโรงเรียนของเด็ก (เด็กชายออกไปทำงาน เด็กหญิงออกไปดูแลน้องๆ) ความหิวโหย การขาดสารอาหาร

การฆ่าตัวตาย โรคหัวใจ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โรคทางสภาพจิตใจ สิ่งที่สามารถส่งเสริมการพัฒนามนุษย์นั้น ได้แก่ 1. การมีการศึกษา 2. การมีที่อยู่อาศัย 3. การมีวัฒนธรรม 4. การมีสุขภาพที่ดี 5. การส่งเสริมด้านการกีฬา สิ่งที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาทางสังคม ด้านครอบครัว ได้แก่ ความเครียดในครอบครัว การหย่าร้าง การอพยพเพื่อการทำงาน การหาผลประโยชน์จากเด็ก ความรุนแรงต่อเด็กและผู้หญิง ด้านสังคม ได้แก่ ความรุนแรงและอาชญากรรม การแบ่งแยกทางสังคม ความไม่มั่นคงทางการเมือง การหวาดกลัวคนต่างชาติ และการก่อการร้ายการป้องกันทางสังคม (Social Protection) มีแนวคิด คือ การเข้าแทรกแซงของสาธารณชนเพื่อจุดประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ครอบครัวใดครอบครัวหนึ่ง และชุมชนเพื่อจัดการกับสถานการณ์วิกฤต และเสนอเงื่อนไขพื้นฐานเพื่อกลุ่มคนเหล่านั้นให้หลุดพ้นจากความยากจนขั้นรุนแรง ซึ่งรูปแบบของการแทรกแซงในด้านความมั่นคงทางสังคม อาทิ การประกันการว่างงาน การประกันผลผลิตทางการเกษตรในด้านเงินช่วยเหลือฉุกเฉิน อาทิ การให้เงินช่วยเหลือเรื่องที่อยู่อาศัย การดูแลสุขภาพ อาหาร การเดินทาง เป็นต้น

ประเทศบราซิลจึงได้ก่อตั้งสถาบัน UNIBANCO เพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถของเยาวชนในระดับมัธยมศึกษาให้มีความพร้อมในการเป็นแรงงานที่มีทักษะเพื่อก้าวเข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้ง การสร้างโอกาสให้กับแรงงานเยาวชนเหล่านี้ เพื่อเป็นการลดจำนวนเด็กออกกลางคัน และการจัดตั้ง Family Health Center ที่ภาครัฐส่งเสริมการดูแลสมาชิกทุกคนในครอบครัวในทุกช่วงวัย ดูแลตั้งแต่มารดาที่ตั้งครรภ์ เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้พิการในครอบครัว เพื่อให้เข้าถึงระบบสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งร่วมกับชุมชนเพื่อรณรงค์ในเรื่องที่เกี่ยวกับสุขภาพของคนในครอบครัว อาทิ การช่วยให้คนในชุมชนเลิกบุหรี่เพื่อให้มีสุขภาพที่ดี และลดค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรี่ โดยประเทศบราซิล ได้ใช้กลยุทธ์ในการส่งเสริมสุขภาพครอบครัวเพื่อช่วยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น (Family Health Strategy) มาตั้งแต่ ค.ศ. 2006

2.4 การเพิ่มขึ้นของราคาอาหาร : ผลกระทบต่อครอบครัวและต่อการบรรลุ MDG 1 ในระยะสั้นและระยะยาวต่อค่าอาหารที่แพงขึ้น ดร.โมฮัมเม็ด ดิอาบ (World Food Program - WFP) ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรสต์ การปรับตัวสูงขึ้นของราคาอาหารและเชื้อเพลิงทำให้กำลังการซื้อของประชากรที่ยากจนและกลุ่มที่ต้องการช่วยเหลือคนเหล่านี้ลดลงไปด้วย ทั้งนี้เพราะรูปแบบของมนุษย์เปลี่ยนไป เมื่อมีรายได้มากขึ้น รูปแบบการบริโภคก็เปลี่ยน เช่น รูปแบบการบริโภคอาหารเปลี่ยนจากการบริโภคผัก ผลไม้ เป็นการบริโภคเนื้อมากยิ่งขึ้น ซึ่งความต้องการที่เพิ่มขึ้นส่งผลกับการบริโภคอาหารเพิ่มขึ้นและการใช้พลังงานที่มากขึ้นไปด้วย จึงส่งผลกระทบและเป็นปัญหาต่อสิ่งแวดล้อม และในขณะเดียวกันภาคการผลิตไม่สามารถผลิตได้เพียงพอต่อความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ก็ส่งผลกระทบไปยังทุกประเทศทั่วโลกยิ่งส่งผลต่อปริมาณอาหารที่ผลิตได้ และอาหารบางส่วนก็เป็นอาหารของสัตว์ที่เลี้ยงเพื่อการบริโภค จึงยิ่งส่งผลให้ราคา

อาหารสูงตามไปด้วย ซึ่งรูปแบบการเพิ่มขึ้นของราคาอาหารในปี ค.ศ. 2008 นั้นแตกต่างจากปี ค.ศ. 2011 เนื่องจากการปรับราคาเป็นไปอย่างไร้รูปแบบและไม่มีทิศทางที่แน่นอน นอกจากนี้ ความต้องการทางด้านเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้นนั้นส่งผลกระทบต่อประชากรมากกว่าการเพิ่มขึ้นของราคาอาหาร ซึ่งการเพิ่มขึ้นราคาอาหาร อาจจะจะส่งผลกระทบแตกต่างกันในแต่ละประเทศ อาทิ ประเทศในกลุ่มที่พัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Countries-LDC) เช่น ประเทศในแถบทวีปอัฟริกา จะได้รับผลกระทบด้านนี้โดยตรงมากที่สุดเนื่องจากสภาพภูมิประเทศไม่เอื้ออำนวยต่อการเกษตรและเป็นประเทศที่มีรายได้น้อยมาก และรัฐบาลก็ไม่สามารถสนับสนุนเงินอุดหนุนให้แก่เกษตรกรเพื่อเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรได้ จึงเกิดปัญหาด้านอาหารและส่งผลต่อการทำงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ข้อที่ 1 ในเรื่องการขจัดความยากจนและความหิวโหย

ข้อเสนอแนะจาก World Food Program คือ

1) การเสริมระบบการเตือนและการเตรียมตัวให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น คือ
   - มีการเตรียมความพร้อมด้านผลผลิต ดูแลควบคุมเรื่องราคา ส่งเสริมช่องทางการทางตลาด การสต็อคสินค้า ฯลฯ
   - มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง โดยเฉพาะความเสี่ยงจากภาวะแห้งแล้ง
   - การรวบรวมความเสี่ยงและการจัดตั้งกองทุนฉุกเฉิน
   - การสำรองอาหารฉุกเฉิน
2) ส่งเสริมการวิเคราะห์ความเปราะบางในระดับครอบครัวและนำมาวิเคราะห์
3) การพัฒนาให้มีการแทรกแซงเครือข่ายความปลอดภัยเรื่องอาหาร
4) รสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยเพื่อส่งเสริมการผลิตอาหาร
5) อนุโลมในข้อกำหนดเพื่อการส่งออกสำหรับอาหารเพื่อมนุษยชน

2.5 งานที่มีคุณค่าและเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ครอบครัวจะได้รับประโยชน์จากการสร้างงานที่ยั่งยืนในเศรษฐกิจสีเขียวได้อย่างไร และมาตรการที่ต้องการเพื่อการเปลี่ยนแปลงอย่างราบรื่นและเที่ยงธรรม

ราอูฟ แดบบาส (กระทรวงสิ่งแวดล้อม) ประเทศจอร์แดน กล่าวว่า การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ที่เกิดขึ้น การลดลงของโอโซน (Ozone Depletion) รวมทั้ง สภาวะโลกร้อน (Global Warming) ที่อุณหภูมิโลกเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ ส่งผลให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติไปทั่วโลก ประเทศอาหรับกว่า 50 ล้านคน ยังคงไม่สามารถเข้าถึงน้ำดื่มที่สะอาดได้ และคาดกันว่าน้ำจะขาดแคลนอย่างมากในปี ค.ศ. 2025 นอกจากนี้ อีกกว่า 97 ล้านคน ไม่สามารถเข้าถึงระบบสุขอนามัยที่เหมาะสม รวมทั้ง ผืนดินถูกทำลายไปกว่าร้อยละ 34 ของพื้นที่ดินที่ทำเกษตรกรรม และภูมิภาคอาหรับต้องสูญรายได้ทางการเกษตรไปกว่า 5 พันล้านเหรียญสหรัฐต่อปีเพราะสภาพความแห้งแล้งที่ทำให้ดินกลายเป็นทะเลทราย

การลงทุนเพื่อเศรษฐกิจสีเขียวสามารถทำได้โดยการแทรงแซงจากภาครัฐ อาทิ การให้เงินอุดหนุนในเงินลงทุน การให้การสนับสนุนในด้านความเสี่ยง การให้เงินอุดหนุน

ในเรื่องของต้นทุนทางธุรกรรม เป็นต้น และหลายภาคส่วนยังสามารถสร้างแรงกระตุ้นได้อีกหลายด้าน คือ

1) ทางด้านการตลาด เช่น การให้เงินยืมดอกเบี้ยต่ำระยะยาว การให้ส่วนลดพิเศษ กองทุนเพื่อการลงทุนภาคเอกชน (Private Equity Fund) และกองทุนเพื่อการลงทุนภาคเอกชนและการร่วมลงทุน (Private Equity and Venture Capital) เป็นต้น

2) ข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ เช่น มาตรฐานต่างๆ กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism - CDM) กองทุนเครดิต อาทิ กองทุนเพื่อสิ่งแวดล้อม (Green Environment Fund - GEF) และบรรษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance Corporation - IFC) เป็นต้น

3) การอุดหนุนจากภาครัฐ เช่น การยกเว้นภาษี การยกเว้นภาษีศุลกากร การให้เงินอุดหนุน นโยบายและให้การสนับสนุนกรอบการทำงาน การค้ำประกันเงินกู้ และกองทุนสีเขียว เป็นต้น

4) ข้อตกลงระดับชาติ เช่น ความตระหนักให้เห็นความสำคัญโดยสื่อมวลชน การศึกษา การวิจัยและการพัฒนา เป็นต้น

ประเทศจอร์แดนได้นำเรื่อง “การคิดใหม่ (rethink)” ในโมเดลการพัฒนาและธุรกิจในส่วนของภาครัฐได้มีการกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการสร้างงานและวิเคราะห์ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการก้าวสู่เศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) อาทิ ทุก ๆ การสร้างพลังงานแสงอาทิตย์ 100 ล้านวัตต์ จะเท่ากับการสร้างอาชีพ Full Time ในโรงงานอุตสาหกรรมได้ 400 ตำแหน่ง และจะเกิดโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ๆ เช่น ในภาคส่วนของการท่องเที่ยว ด้านสุขภาพและด้านอุตสาหกรรม เป็นต้น แต่ทว่าทุกวันนี้มีเพียงร้อยละ 0.38 ของรถยนต์ในจอร์แดนที่ใช้รถยนต์ระบบที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Hybrid) นอกจากนี้กระทรวงสิ่งแวดล้อมของจอร์แดนวิเคราะห์ว่าหากสามารถลดการใช้พลังงานลงได้ร้อยละ 20 – 30 ในทุกภาคส่วน (ภาคการขนส่ง ภาคอุตสาหกรรม ภาคครัวเรือน ภาคธุรกิจ เป็นต้น) จะสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายลงไปได้ราว 620 ล้านดีน่าร์จอร์แดน (31,000 ล้านบาท) ซึ่งเงินเหล่านี้จะสามารถนำไปพัฒนาระบบป้องกันทางสังคม (Social Protection) เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อครัวเรือนต่างๆ ได้มากยิ่งขึ้น รวมถึงการสร้างงานอันจะเป็นการสร้างรายได้ให้กับครอบครัว ที่จะช่วยในการแก้ไขปัญหาความยากจนได้อีกทางหนึ่ง

2.6 การขจัดการทำร้ายแรงงานเด็ก : นโยบายสาธารณะเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของแรงงานเด็กและส่งเสริมให้เด็กกลับเข้าสู่ระบบการเรียน

ดร.เอแมน อบูลาบัน (UNICEF) ประเทศตุรกี ในช่วงต้นของการใช้แรงงานเด็กเกิดขึ้นในยุคการปฏิวัติอุตสาหกรรม เพราะแรงงานเด็กเป็นแรงงานที่มีค่าแรงงานถูก ถึงทุกวันนี้มีข้อกำหนดในระดับนานาชาติที่จะปกป้องแรงงานเด็ก อาทิ อนุสัญญาฉบับที่ 138 อนุสัญญาว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่ให้จ้างงานได้ ค.ศ. 1973 และข้อเสนอแนะว่าด้วย

อายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้จ้างงานได้ ค.ศ. 1973 ฉบับที่ 146 ได้กำหนดอายุต่ำสุดที่จะทำงานได้ และ ในปี ค.ศ. 1999 อนุสัญญาว่าด้วยรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ค.ศ. 1999 และโครงการระหว่างประเทศว่าด้วยการแก้ไขปัญหาแรงงานเด็ก (International Programme on Elimination of Children Labour - IPEC) รูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ประกอบด้วย

1) ทุกรูปแบบของการใช้ทาส หรือแนวปฏิบัติที่คล้ายกับการใช้ทาส เช่น การขาย และการขนส่งเด็ก แรงงานขัดหนี้แรงงานไพร่ติดที่ดิน แรงงานบังคับหรือเรียกเกณฑ์ ซึ่งรวมถึงการบังคับหรือเรียกเกณฑ์เด็กเพื่อใช้ในการสู้รบ

2) การใช้ จัดหา หรือเสนอเด็กเพื่อการค้าประเวณี เพื่อการผลิตสื่อลามก หรือเพื่อการแสดงลามก

3) การใช้ จัดหา หรือเสนอเด็กเพื่อกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะเพื่อการผลิต และขนส่งยาเสพติดตามที่นิยามไว้ในสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

4) งานซึ่งโดยลักษณะของงาน หรือโดยสภาพแวดล้อมในการทำงานมีแนวโน้มที่จะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ความปลอดภัยหรือศีลธรรมของเด็ก

ข้อเสนอแนะฉบับที่ 190 ว่าด้วยรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ค.ศ. 1999 ได้กำหนดประเภทรูปแบบงานที่เป็นอันตรายต่อเด็กเอาไว้ ดังนี้

1. งานที่ทำให้เด็กถูกละเมิดทางร่างกาย จิตใจ หรือทางเพศ
2. งานใต้ดิน ใต้น้ำ งานในที่สูงในระดับที่เป็นอันตราย หรือในพื้นที่อับอากาศ
3. งานที่ต้องใช้เครื่องจักร อุปกรณ์และเครื่องมือต่างๆ ที่เป็นอันตราย หรืองานที่เกี่ยวข้องกับการขนย้าย หรือควบคุมสิ่งของหนักด้วยร่างกาย

4. งานในสภาพแวดล้อมที่ไม่ถูกสุขลักษณะ ซึ่งอาจทำให้เด็กต้องสัมผัสกับสารวัตถุ หรือกระบวนการที่เป็นอันตราย หรืออยู่ในอุณหภูมิ ระดับเสียง หรือความสั่นสะเทือนที่เป็นภัยต่อสุขภาพ เป็นต้น

5. งานภายใต้สภาพที่ยากลำบากเป็นการเฉพาะ เช่น งานที่ใช้เวลานาน หรืองานในระหว่างเวลากลางคืน หรืองานที่เด็กถูกจำกัดให้อยู่แต่ในอาณาบริเวณของนายจ้างโดยไม่มีเหตุอันควร

มาตรการสำคัญ คือ ความร่วมมือกันอย่างจริงจังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน NGO และภาคประชาสังคมอื่นๆ รวมทั้ง องค์กรระดับภูมิภาคและนานาชาติ โดยมีแผนการขับเคลื่อน (Roadmap) จากการประชุมแรงงานเด็ก ณ กรุงเฮก ในปี พ.ศ. 2553 (Hague Global Child Labour Conference 2010) ด้วยแนวคิด “การก้าวไปสู่โลกที่ปราศจากแรงงานเด็กโดยการร่วมกันขับเคลื่อนไปสู่ปี 2016” จนได้ แผนการขับเคลื่อนเพื่อประสบการบรรลุการขจัดรูปแบบแรงงานที่เลวร้ายที่สุดต่อแรงงานเด็ก ในปี 2016 (Roadmap for Achieving the Elimination of the Worst Forms of Child Labour by 2016)

บทบาทของภาครัฐ ในการช่วยแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก คือ

1) การออกกฎหมายและการบังคับใช้
2) การให้ความรู้และการฝึกอบรม
3) การพัฒนาระบบป้องกันทางสังคม (Social Protection)
4) นโยบายด้านตลาดแรงงาน

บทบาทของภาคหุ้นส่วนทางสังคม ในการช่วยแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก คือ

1) กลไกที่ได้ผลและทันทีทันใด
2) การสนับสนุนเพื่อให้เกิดการยกเลิกการใช้แรงงานเด็กอย่างมีประสิทธิภาพ
3) การสนับสนุนให้เกิดการให้ความรู้และการฝึกอบรมอย่างมีประสิทธิภาพ
4) การริเริ่มการนำมาปรับใช้จริง
5) การเจรจาทางสังคมและการประชาสัมพันธ์

บทบาทของภาคเอกชนและประชาสังคม ในการช่วยแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก คือ

1) ทำให้เกิดการส่งเสริมในสังคมต่อการยกเลิกการใช้แรงงานเด็ก
2) ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดมีความตระหนักรู้
3) การสนับสนุนให้มีการริเริ่มการมีส่วนได้ส่วนเสียแบบพหุภาคี (multi-stakeholder)
4) การตรวจสอบและการเก็บข้อมูล
5) ให้มีการเชื่อมโยงกันในเรื่องที่เกี่ยวกับเด็กและครอบครัว

บทบาทขององค์กรระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ ในการช่วยแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก คือ

1) การให้ความช่วยเหลือเพื่อให้เกิดนโยบายแท้จริง
2) การส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิภาพ
3) การเพิ่มทุน
4) การพัฒนาวิธีการและความสามารถในการจัดการงานวิจัย
5) การเสริมสร้างให้มีการระบุงานที่เสี่ยงอันตรายอย่างแข็งขัน
6) การส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาการเคลื่อนไหวทั่วโลกในการต่อต้านการใช้แรงงานเด็ก

2.7 การทำให้เกิดความมั่นคงในการจ้างงานเยาวชนเพื่ออนาคตความมั่นคงของครอบครัว : จัดสรรโอกาสการทำงานที่มีคุณค่าให้กับเยาวชนและการจัดการการเปลี่ยนแปลงจากสภาวะวัยเรียนสู่วัยทำงาน อิกนาซิโอ้ โซเชียส (The Family Watch) ประเทศสเปน กล่าวถึงแรงงานเยาวชนที่กลายมาเป็นประเด็นที่สำคัญในเวทีการพัฒนาระดับชาติและระดับโลก เนื่องจากทุกวันนี้ พบว่าเยาวชนหนึ่งในสามของโลกนี้อยู่ในภาวะการว่างงาน ไม่สามารถหางานทำได้ หรือทำงานที่มีรายได้ต่ำกว่าวันละ 2 เหรียญสหรัฐต่อวัน (ต่ำกว่าเส้นความยากจน หรือสภาวะคนทำงานที่ยากจน) เช่นเดียวกับประเทศฝรั่งเศสและอิตาลี พบว่าหนึ่งในสี่ของแรงงานเยาวชนอยู่ในภาวะว่างงาน ในขณะที่ประเทศสเปนมากกว่าร้อยละ 40 อยู่ในภาวะไม่มีงานทำ อย่างไรก็ตาม ปัจจัยเปราะบางที่สำคัญในระยะยาวของวงจรที่ผิดพลาดของความยากจนและการถูกกีดกัน คือ คุณภาพแรงงานต่ำ ความนิ่งเฉยของตลาดแรงงาน สถานการณ์ความไม่มั่นคงทางการเงิน ขาดการสนับสนุนจากสังคม ขาดการสนับสนุนจากหน่วยงานต่างๆ ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาทางด้านอื่นๆ หากปราศจากพื้นฐานที่ดีทางครอบครัว

ดังนั้น แนวทางในแก้ไขปัญหาจะต้องมีการปฏิบัติอย่างจริงจัง คือ 1) สังคมต้องให้การสนับสนุนแรงงานที่ต้องการพัฒนาทักษะและต้องการเป็นส่วนหนึ่งของชุมชน 2) ระบบการศึกษาต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับเยาวชนให้เห็นคุณค่าและความสามารถในตนเองที่สามารถทำทุกอย่างได้ 3) ครอบครัวต้องส่งเสริมให้เยาวชนเหล่านี้มีการเตรียมพร้อมต่อการทำงานในอนาคต ซึ่งสองข้อแรกจะไม่มีประสิทธิภาพหากขาดการมีส่วนร่วมของครอบครัว ดังนั้น ระดับนโยบายจะต้องให้ความสำคัญกับสถาบันครอบครัว และโรงเรียน ดังนี้

1) การส่งเสริมและพัฒนาพ่อแม่เพื่อให้เป็นพ่อแม่ที่ดีไม่ใช่เพียงเพื่อการส่งเสียให้เรียนหนังสือ หรือเพียงต้องการลูกที่เป็นอัจฉริยะ โดยการให้เด็กๆ เรียนโรงเรียนกวดวิชา การเป็นพ่อแม่ที่ดี ไม่ได้หมายความว่ามีระดับการศึกษาอยู่ในระดับใด หรืออยู่ในสถานะใดในสังคม สิ่งสำคัญ คือ การสอนให้เด็กรู้คุณค่าของการเรียนรู้ทางพฤติกรรม การอยู่ร่วมในสังคม และการมีค่านิยมที่ถูกต้องในการดำเนินชีวิต

2) การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพโรงเรียน วิกฤตเรื่องการทำงานเป็นโอกาสที่สำคัญในการเปลี่ยนผ่านชีวิตของเยาวชนจากโรงเรียนสู่ตลาดแรงงาน โรงเรียนจึงมีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังความคิดเหล่านี้ คือ ไม่มีเยาวชนคนใดที่เข้าสู่ตลาดแรงงานโดยปราศจากการยอมรับและคุณสมบัติที่เหมาะสมกับงาน

3) การสร้างสรรค์สังคมที่ดี แรงงานเยาวชนที่อพยพมีความสำคัญต่อการเพิ่มของจำนวนประชากรในประเทศปลายทาง เพราะในระยะเวลา 2 ทศวรรษที่ผ่านมาแรงงานเยาวชนอพยพ ส่วนใหญ่มักย้ายไปสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว นอกจากนี้ จำนวนแรงงานเยาวชนอพยพในประเทศที่กำลังพัฒนาก็ลดจำนวนลงตั้งแต่ปี ค.ศ. 1990 – 2000 มีข้อมูลใหม่ที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบของการตกต่ำทางเศรษฐกิจต่อแรงงานอพยพ ว่าการอพยพในประเทศที่พัฒนาแล้วกำลังเป็นไปอย่างช้าๆ ในขณะที่ประเทศปลายทางเริ่มเปิดกว้างต่อการรับแรงงานอพยพมากขึ้น ในประเทศแถบยุโรปหลายประเทศมีการย้ายแรงงานอพยพที่มีทักษะแรงงานต่ำไปยังประเทศที่กำลังพัฒนา ส่วนแรงงานอพยพที่มีทักษะ แรงงานสูงไปยังประเทศแถบยุโรปหรืออเมริกา ดังนั้นงานที่มีคุณค่า จึงหมายถึง

3.1 การจ้างงาน - โอกาสที่เหมาะสมสำหรับการทำงาน มีผลตอบแทน มีความปลอดภัยในที่ทำงานและมีเงื่อนไขการทำงานถูกสุขลักษณะ

3.2 การป้องกันทางสังคม – มีการประกันสังคมและประกันรายได้

3.3 เคารพในสิทธิของแรงงาน การมีอิสระในการรวมกลุ่ม ไม่มีการเลือกปฏิบัติในที่ทำงาน ไม่มีการบังคับใช้แรงงานหรือแรงงานเด็ก

3.4 การปฏิสัมพันธ์ทางสังคม การเจรจาทางสังคม การมีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็น การป้องกันผลประโยชน์ของตนเองและการต่อรองกับนายจ้าง

ข้อแนะนำสำหรับหน่วยงานภาครัฐ

1) การผสมผสานยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการจ้างงานโดยมีเป้าหมายที่วัดผลได้และสามารถบรรลุเป้าหมายได้

2) ริเริ่มความร่วมมือจากผู้มีส่วนร่วมที่หลากหลาย ทั้งจากภาครัฐ นายจ้าง สหภาพแรงงาน เป็นต้น

3) ปรับปรุงคุณภาพของงานและการแข่งขันเพื่อลดตลาดแรงงานชนิดที่จ้างงานตามสัญญาหรือลูกจ้างชั่วคราว เพื่อช่วยให้แรงงานเยาวชนมีงานที่มีคุณค่า

4) ลงทุนในเรื่องคุณภาพของระบบการศึกษาและการฝึกอบรม เพื่อเพิ่มความสามารถของแรงงานให้ตรงกับความต้องการของตลาด

5) ออกแบบและเพิ่มกองทุนสำหรับนโยบายปฏิบัติการด้านตลาดแรงงานเพื่อสนับสนุนให้เกิดการนำเรื่องการจ้างงานเยาวชนไปปรับใช้จริง

6) ดำเนินการในนโยบายทางด้านการเงินและเศรษฐกิจระดับมหภาคเพื่อลดอุปสรรคของการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจสังคมต้องมีความตระหนักและสนับสนุนบทบาทของครอบครัวให้มีบทบาท เพื่อส่งผลคืนสู่สังคมผ่านเยาวชน เพื่อให้ครอบครัวใช้ทุ่มเททั้งเงินเวลาและความอุตสาหะเพื่อการเลี้ยงดูอบรม สั่งสอนและการศึกษาให้แก่บุตรหลานที่จะเป็นแรงงานสำคัญของสังคมในอนาคต

3. การประชุมเต็มคณะพิเศษ (Special Plenary Session VII)

ท้ายสุดของการประชุมได้มีการระดมความคิดเพื่อร่างปฏิญญาอาบูดาบีสำหรับเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ข้อที่ ๑ (MDG 1) เพื่อนำเสนอต่อองค์การสหประชาชาติ เผยแพร่ให้ประเทศต่างๆ ได้นำไปเป็นมาตรฐานในการดำเนินงานด้านครอบครัว และฝ่ายเลขานุการ (องค์การครอบครัวโลก) กำลังอยู่ระหว่างแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าว ทั้งนี้สำนักส่งเสริมสถาบันครอบครัวจะได้ประสานความคืบหน้าเพื่อนำปฏิญญาดังกล่าวมาเผยแพร่และใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านครอบครัวต่อไป

10.การประชุมสภาโลกว่าด้วยเรื่องครอบครัว ครั้งที่ 6 (World Congress of Family VI) ระหว่างวันที่ 24 – 30 พฤษภาคม 2555 ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน

1. ความเป็นมา

การประชุมสภาโลกว่าด้วยเรื่องครอบครัว (World Congress of Families - WCF) เป็นเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศของหน่วยงาน องค์กร นักวิชาการ ผู้นำศาสนา และนักปฏิบัติงานด้านครอบครัว ซึ่งมีอุดมการณ์และความตั้งใจร่วมกันเพื่อผลักดันฟื้นฟูครอบครัวแบบดั้งเดิม (Traditional Family) และครอบครัวธรรมชาติ (Natural Family) ให้กลับคืนสู่ยุคสมัยปัจจุบัน เนื่องจากค่านิยมและการให้ความสำคัญด้านครอบครัวเสื่อมถอยลงเป็นอันมากทั่วโลก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุน ส่งเสริม และเชิดชูให้

ครอบครัวธรรมชาติเป็นหน่วยพื้นฐานหลักของสังคม เพื่อแบ่งปันแนวคิดและข้อมูลด้านครอบครัว เพื่อสร้างเครือข่าย และเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การทำงาน

2. สาระสำคัญการประชุมสภาโลกว่าด้วยเรื่องครอบครัว (World Congress of Families - WCF) ประกอบด้วยหัวข้อหลักๆ สำคัญ 5 ประการ ดังนี้

(1) การแต่งงาน (The case of Marriage) เป็นพื้นฐานที่สำคัญของครอบครัว โดยเฉพาะครอบครัวธรรมชาติ (The Natural family) หมายถึง การที่ผู้หญิงและผู้ชายสมัครใจที่จะแต่งงานอยู่ด้วยกันตลอดชีวิต เพื่อให้กำเนิดบุตร หรือในบางสังคมอาจรวมถึงการรับบุตรบุญธรรมเข้ามาเป็นครอบครัว การแต่งงานจึงเป็นการจัดตั้งสถาบัน ซึ่งจะนำมาซึ่งความปลอดภัย ความพึงพอใจ ผู้หญิงและผู้ชายที่แต่งงานกันจะต้องมีพื้นฐานอยู่บนความรัก ความเคารพ การเห็นอกเห็นใจซึ่งกันและกัน ความขัดแย้งใดๆ ที่เกิดขึ้นในชีวิตการแต่งงานเป็นเสมือนโอกาสที่จะทำให้บุคคลในครอบครัวได้เติบโตขึ้น แนวคิดนี้มองว่าวัฒนธรรมสมัยใหม่เป็นสาเหตุให้ความเป็นครอบครัวต้องสิ้นสุดลง การหย่าร้างเป็นการทำลายครอบครัวและสังคม ข้อเสนอแนะสำหรับการแต่งงานเพื่อจรรโลงไว้ ซึ่งครอบครัวธรรมชาติ คือ สังคมและประชาสังคมควรจะขัดขวางไม่ให้เกิดการหย่าร้าง

(2) อัตราการเกิดที่ลดลงของประชากร (The demographic winter) ปัจจุบันแม้จะดูเหมือนว่า ประชากรของโลกจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่ในประเทศที่พัฒนาแล้วส่วนใหญ่ของโลกกำลังประสบกับอัตราการเกิดของประชากรที่ต่ำกว่าระดับของการทดแทน อัตราการเกิดขณะนี้ต่ำลงจนแม้การอพยพข้ามชาติ ก็ไม่สามารถทดแทนประชากรที่ลดลงได้ ผลกระทบที่คาดการณ์ว่าจะเกิดขึ้นเนื่องจากทุนมนุษย์ที่ลดลงนี้ ทั้งด้านเศรษฐกิจจำนวน

แรงงานที่ลดลงทำให้การผลิตลดลง และยังต้องแบกรับภาระความรับผิดชอบต่อประชากรสูงอายุที่มากขึ้นอีกด้วย โครงการของรัฐจะชะลอตัวลง เนื่องจากภาษีที่ได้รับน้อยลง ระบบความมั่นคงทางสังคม จะไม่สามารถดูแลประชากรสูงอายุได้เต็มที่ การบีบรัดทางด้านเศรษฐกิจและสังคมจะทำให้ครอบครัวแตกแยก เด็กๆ จะถูกทิ้งไว้กับคนอื่นๆ ในครอบครัว การขาดสัมพันธภาพ บทบาทของครอบครัวในการพัฒนาสังคมจะพังทลายลง ดังนั้น แนวทางการแก้ไข ปัญหาอัตราการลดลงของประชากร คือ การสนับสนุนและส่งเสริมครอบครัวธรรมชาติ ซึ่งถือได้ว่าเป็นครอบครัวที่สมบูรณ์ที่สุด นโยบายต่างๆ ของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนควรมีจุดประสงค์ที่จะให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องผลกระทบเหล่านี้ต่อสังคมมนุษยชาติ และควรจะปรับเปลี่ยนทัศนคติของคนให้เห็นความสำคัญของครอบครัวธรรมชาติ

(3) ครอบครัวธรรมชาติกับการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลกระทบต่อครอบครัว (Nature family and the revolution against the family) การเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่มีผลต่อการลดลงของครอบครัวธรรมชาติ ได้แก่ อัตราการลดลงของประชากรอันเนื่องมาจากนโยบายการควบคุมประชากรที่ประสบความสำเร็จ การหย่าร้างที่เพิ่มสูงขึ้น แนวคิดปัจเจกนิยม การเปลี่ยนแปลงแนวคิดเรื่องเพศของสังคม ความสำส่อน การนอกใจ สื่อลามก การแต่งงานของคนเพศเดียวกัน การทำแท้ง การค้ามนุษย์ ความรุนแรงต่อสตรี การละเมิดสิทธิเด็ก การละเมิดสิทธิผู้สูงอายุ ระบบภาษีที่ไม่เอื้อต่อครอบครัว นโยบายของรัฐเหล่านี้ส่งผลให้ความเป็นครอบครัวลดลง ความเป็นพ่อแม่ลดความสำคัญลง

(4) แนวทางการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง (Strengthening families) เริ่มจากแนวคิดที่เชื่อว่าครอบครัวทุกครอบครัวมีสิทธิของตน อาทิ สิทธิของพ่อแม่ที่จะตัดสินใจเรื่องจำนวนบุตรที่ต้องการ สิทธิของครอบครัวและเด็กที่จะมีความมั่นคงในการแต่งงาน สิทธิที่จะ

ทำให้การทำงานและชีวิตครอบครัวมีความสมดุล และสิทธิของพ่อแม่ที่จะให้การศึกษาแก่บุตรตามความเชื่อของตน ประกอบกับปัจจัยต่างๆ ที่ทำให้สถานการณ์ของครอบครัวธรรมชาติเสื่อมถอยลงตาม

(5) แนวทางการสร้างครอบครัว (ธรรมชาติ) ให้เข้มแข็ง ควรมีการจัดทำแผนที่สามารถทำให้เกิด **ผลกระทบอย่างรุนแรง (shock plan)** โดยสนับสนุนให้เกิดปฏิบัติการบูรณาการประเด็นครอบครัวเข้าไปในนโยบายสาธารณะ (implementing family mainstreaming in public policies) นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ยังได้นำเสนอนโยบาย 10 ประการที่สอดคล้องกับสิทธิครอบครัว เรียงตามลำดับความสำคัญ ดังนี้

- เสริมสร้างครอบครัวให้เป็นสถาบันที่เข้มแข็ง
- (รัฐ) รับผิดชอบต่อครอบครัว
- ส่งเสริมให้เกิดวัฒนธรรมครอบครัวและความเป็นแม่ให้แพร่หลาย
- ส่งเสริมนโยบายด้านการเคหะเพื่อให้ครอบครัวมีบ้านเป็นของตนเอง
- ประกันเสรีภาพของพ่อแม่ในการที่จะมีบุตรตามต้องการ
- ส่งเสริมให้เกิดความสมดุลระหว่างการทำงานและชีวิตครอบครัว
- สนับสนุนสิทธิที่จะมีความมั่นคงในการแต่งงาน
- กำหนดให้มีหลักประกันสิทธิของพ่อแม่ที่จะให้การศึกษาบุตรตามความเชื่อของตน
- ส่งเสริมระบบการจัดเก็บภาษี ตามความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของครอบครัว
- ส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมที่สร้างการมีส่วนร่วมของครอบครัวและเครือข่ายของครอบครัว

(6) แถลงการณ์มาดริด (The Madrid Declaration) ยืนยันตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ 16 ว่า ครอบครัว คือ หน่วยพื้นฐานทางธรรมชาติของสังคมและชอบที่จะได้รับการปกป้องโดยสังคมและรัฐ ครอบครัวประกอบด้วยผู้ชายและผู้หญิงที่ตกลงแต่งงานกัน ร่วมกันทำให้ครอบครัวเป็นสถาบันที่มอบความรักและความพึงพอใจแก่

สมาชิก มีจุดมุ่งหมายร่วมกันที่การกำเนิดและการเลี้ยงดูบุตร รวมถึงสร้างความผูกพันในครอบครัวของคนรุ่นต่างๆ อีกทั้งมองเห็นว่าปัจจัยที่ทำลายครอบครัวธรรมชาติมีมากขึ้น ทั้งในระดับแนวคิด อาทิ รัฐนิยม ปัจเจกนิยม แนวคิดเรื่องเพศ และในระดับนโยบาย อาทิ การหย่าร้าง การแต่งงานของคนเพศเดียวกัน การลดจำนวนประชากร ฯลฯ ครอบครัวธรรมชาติ คือ คำตอบของการทำงานด้านครอบครัวที่จะแก้ไขปัญหาต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม

(7) สรุป (Conclusion) การประชุมสภาโลกว่าด้วยเรื่องครอบครัว เป็นการประชุมของเครือข่ายนักอนุรักษ์นิยมด้านครอบครัวที่เชื่อว่า ครอบครัวต้องประกอบด้วยพ่อ (ผู้ชาย) แม่ (ผู้หญิง) และลูกๆ รวมไปจนถึงการเป็นครอบครัวขยาย ดังนั้น ความเชื่อนี้จะนำไปสู่ปฏิบัติการด้านสังคมหลายประการ ได้แก่ 1) สนับสนุนการแต่งงานแบบดั้งเดิม ต่อต้านเพศสัมพันธ์นอกสมรส การนอกใจ การคบชู้ 2) สนับสนุนให้ผู้หญิงกลับไปมีบทบาทดั้งเดิมในครอบครัว 3) สนับสนุนการทำบทบาทที่แตกต่างกันของผู้ชายและผู้หญิง 4) ส่งเสริมการศึกษาแบบดั้งเดิมที่พ่อแม่เข้าไปมีส่วนในการศึกษาของบุตร การศึกษาที่จัดโดยองค์กรศาสนา หรือมีหลักสูตรที่สอดแทรกแนวคิด หลักการทางศาสนาในโรงเรียน 5) สนับสนุนการศึกษาเรื่องเพศให้ผู้เรียนรู้จักการบังคับใจตนเองให้พิจารณาได้ถึงความเสี่ยงของการมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร การตั้งครรภ์ในวัยรุ่น ไม่สนับสนุนให้มีการสอนเพศศึกษา (sex education) การมีเพศสัมพันธ์ที่ปลอดภัย (safe sex) และการคุมกำเนิด (birth control) 6) ต่อต้านการแต่งงานของคนเพศเดียวกัน (same – sex marriage) และ 7) ต่อต้านกฎหมายการทำแท้ง

แนวคิดดังกล่าวนี้ มีบางส่วนที่สอดคล้องกับสถานการณ์ครอบครัวไทย สามารถใช้ประโยชน์ในเชิงนโยบายได้ อาทิ การแต่งงานของประชากรลดลง การหย่าร้างเพิ่มมากขึ้น การแต่งงานรูปแบบใหม่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างน่าสังเกต อาจจำเป็นต้องมีการพิจารณามาตรการที่ทำให้คนเห็นความสำคัญของการแต่งงานมากขึ้น ดังเช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำลังดำเนินการศึกษา เพื่อกำหนดนโยบายที่จะหามาตรการแก้ปัญหาภาวะเจริญพันธุ์ที่ลดลง นอกจากนี้ การใช้ระบบการศึกษาเพื่อสร้างสัมพันธภาพในครอบครัว ได้แก่ การจัดการโดยครอบครัว (Home School) ซึ่งประเทศไทยได้ให้สิทธิครอบครัวในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้กับบุตรได้เอง ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 12 ปัจจุบันได้มีผู้ดำเนินการบ้างแล้ว แต่ไม่มากนัก สำหรับแนวคิดอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งเป็นแนวคิดที่แข็งตัว ไม่ยืดหยุ่นและไม่เปลี่ยนแปลงไปตามบริบทของสังคมที่เป็นพลวัตร เป็นแนวคิดที่หากจะพิจารณานำมาประยุกต์ใช้ จำเป็นต้องมีการศึกษาอย่างครบถ้วนรอบด้าน และต้องคำนึงถึงแนวคิดเรื่องสิทธิมนุษยชน สิทธิสตรี สิทธิเด็ก สิทธิผู้พิการ สิทธิผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นแนวคิดกระแสหลักที่จะถูกนำมาพิจารณาเชื่อมโยงกับการพัฒนาในทุกมิติอยู่ขณะนี้ ได้แก่ การแต่งงานของคนเพศเดียวกัน การทำแท้ง การสนับสนุนครอบครัวเลี้ยงเดี่ยว การสอนเพศศึกษาในโรงเรียน กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

11.การประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว ครั้งที่ 5 (The 5th East Asia Ministerial Forum on Families: EAMFF) การสร้างสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว (Ensuring Work Family Balance) ระหว่างวันที่ 1 – 3 ตุลาคม 2555 ณ The EMPIRE Hotel and Country Club กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน ประเทศบรูไนดารุสซาลาม

1. การประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว เป็นการประชุมร่วมกันของรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ระดับอาวุโสที่รับผิดชอบงานด้านครอบครัวของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออก 16 ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ เลสเต สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ราชอาณาจักรกัมพูชา ราชอาณาจักรไทย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี สหภาพพม่า และประเทศมาเลเซีย วัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และสร้างเสริมความร่วมมือ การทำงานด้านครอบครัวในภูมิภาค ซึ่งกำหนดให้มีจัดการประชุมในทุกๆ 2 ปี ซึ่งครั้งที่ 1 จัดขึ้นในปี พ.ศ. 2547 ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ครั้งที่ 2 ในปี พ.ศ. 2549 ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ครั้งที่ 3 ในปี พ.ศ. 2551 ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และครั้งที่ 4 ในปี พ.ศ. 2553 ณ ประเทศมาเลเซีย

2. สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว ครั้งที่ 5 บรูไนดารุสซาลาม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ระหว่างวันที่ 1 – 3 ตุลาคม 2555 หัวข้อหลัก (Theme) คือ การสร้างสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว (Ensuring Work Family Balance) ประกอบด้วย ผู้แทนระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ระดับอาวุโสที่รับผิดชอบงานด้านครอบครัว จำนวน 13 ประเทศเข้าร่วมประชุม ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ เลสเต สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ราชอาณาจักรกัมพูชา ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และมาเลเซีย โดยมีผู้แทนของประเทศไทยเข้าร่วม ประกอบด้วย ดร. อินทร์ริตา นนทะวัชรศิริโชติ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนการประชุมระดับรัฐมนตรี และนางรัชนี สุดจิตร์ รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทน การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวที่เข้าร่วม ในการประชุมฯ

3. รูปแบบการประชุม แบ่งออกเป็น การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Forum) และการประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Forum) สรุปได้ดังนี้

3.1การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (วันที่ 1 ตุลาคม 2555) เป็นการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว ครั้งที่ 5 ซึ่งมีปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เยาวชน และกีฬา ของประเทศบรูไนดารุสซาลามเป็นประธาน โดยมีสาระสำคัญในการประชุม ดังนี้

▶ วาระการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว ซึ่งที่ประชุมรับรองวาระการประชุมฯ

▶ ร่าง "แถลงการณ์บรูไนดารุสซาลามการสร้างสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว" เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกฯ

3.2การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Forum) ประกอบด้วย พิธีเปิดการกล่าวต้อนรับโดยปลัดกระทรวงวัฒนธรรม เยาวชน และกีฬาของประเทศบรูไนดารุสซาลาม และการกล่าวเปิดโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม เยาวชน และกีฬาของบรูไนดารุสซาลาม และมีผู้แทนระดับรัฐมนตรีได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว สรุปได้ดังนี้

เครือรัฐออสเตรเลีย

- โครงสร้างครอบครัว ปัจจุบันออสเตรเลียมีครอบครัวทั้งสิ้นประมาณ 5.7 ล้านคน แยกเป็น เด็กอายุ 0 – 14 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 19.3 ของจำนวนประชากรทั้งหมด คู่แต่งงานที่มีบุตร ร้อยละ 44.6 คู่แต่งงานที่ไม่มีบุตรร้อยละ 37.8 และพ่อและแม่ที่อยู่กับบุตรร้อยละ 15.9 ในขณะที่มีจำนวนครอบครัวที่หย่าร้างสูงถึง 901,634 ครอบครัวในออสเตรเลีย
- การแต่งงานและการหย่าร้าง อายุเฉลี่ยของคู่แต่งงาน เพศชายอายุ 31.4 ปี และเพศหญิง อายุ 29.2 ปี อย่างไรก็ตาม ช่วงเวลาการแต่งงานจนถึงการหย่าร้างเฉลี่ย 12.3 ปี
- การทำงานและรายได้ อัตราผู้มีงานทำสูงถึงร้อยละ 65 ส่วนผู้ไม่มีงานทำร้อยละ 5.1 โดยผู้หญิงที่ทำงานเต็มเวลามีถึงร้อยละ 58.6 และผู้หญิงที่ทำงานนอกเวลามีถึงร้อยละ 46
- นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว ได้แก่ (1) การให้ค่าเลี้ยงดูและให้สวัสดิการแก่คนชราที่อยู่ในครอบครัว (2) การจ่ายเงินพิเศษให้แก่เด็ก (3) การสนับสนุนการเลี้ยงดูเด็ก (4) ค่าตอบแทนให้แก่ครอบครัว (5) การช่วยเหลือเรื่องภาษี และ (6) การจัดสถานที่ทำงานให้แก่ผู้เกษียณและสร้างความยืดหยุ่นในการทำงานและชีวิตครอบครัว
- แผนการจ่ายเงินให้พ่อแม่ที่ลางานเนื่องจากภารกิจในครอบครัว รัฐบาลออสเตรเลียมีการดำเนินแผนการเพิ่มช่วงเวลาการลางานให้แก่พ่อแม่ที่มีบุตรอายุ 1 ปี พร้อมทั้งสวัสดิการให้แก่บุตร วัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูสุขภาพมารดาและเด็กภายหลังคลอดบุตร อำนวยความสะดวกในการทำงาน และส่งเสริมคุณภาพชีวิตระหว่างหญิงและชายเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว

สาธารณรัฐประชาชนจีน

สาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประเทศที่มีประชากรจำนวนมากที่สุดแห่งหนึ่งของโลก จากการสำรวจเมื่อปลายปี 2544 มีจำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น 402 ล้านคน และมีแรงงานรวมทั้งสิ้น 760 ล้านคน ซึ่งปัจจุบันประชาชนจีนกำลังเผชิญกับช่องว่างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัวมากขึ้น ซึ่งรัฐบาลจีนได้ตระหนักถึงสภาวการณ์ดังกล่าว จึงมีความพยายามในการดำเนินการลดช่องว่างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว ดังนี้

1) ส่งเสริมการสร้างครอบครัวเข้มแข็งเพื่อให้ครอบครัวสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การสร้างการรวมกลุ่มกันของผู้นำครอบครัวในการปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ที่ครอบครัวพึงจะได้รับ การสร้างหน่วยช่วยเหลือครอบครัวยากไร้ในทุกมิติ และการปกป้องคุ้มครองสิทธิต่างๆ ของผู้หญิงและเด็ก

2) เพิ่มโอกาสการจ้างงานเพื่อให้พนักงานมีความมั่นคงในการดำเนินชีวิตครอบครัว เช่น การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้มีการจ้างงานมากขึ้นและการสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน

3) สนับสนุนการสร้างอาชีพให้แก่ครอบครัวที่มีรายได้น้อยหรือไม่มีรายได้

อย่างไรก็ตาม ประเด็นท้าทายในการดำเนินการสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัวของรัฐบาลจีนยังคงมีอยู่นั่นคือ 1) การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางสังคม 2) การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการจ้างงาน และ 3) การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของครอบครัว

สาธารณรัฐเกาหลี

ปัจจุบันอัตราการให้กำเนิดบุตรของสตรีสาธารณรัฐเกาหลีมีแนวโน้มลดต่ำลงอย่างรวดเร็ว เนื่องจากสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้สตรีมีการศึกษาที่สูงขึ้น และมุ่งทำงานนอกบ้านเพื่อหาเลี้ยงตนและครอบครัว รวมทั้งมีความประสงค์จะแต่งงานช้าลง หรือหากแต่งงานก็หลีกเลี่ยงการมีบุตร

รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีได้ตระหนักถึงประเด็นดังกล่าว ซึ่งอาจส่งผลต่อโครงสร้างของประชากรในอนาคต จึงได้กำหนดนโยบายที่สนับสนุนการสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตการทำงานและครอบครัว เพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่สตรีและบุคคลในครอบครัวในการทำงานและมีชีวิตครอบครัวอย่างมีความสุข เป้าหมายหลักเพื่อ 1) ทำให้เกิดการพัฒนาชาติอย่างยั่งยืนโดยเพิ่มอัตราการเกิดของประชากร 2) สร้างอาชีพให้แก่สตรีเพื่อป้องกันการตกงานและเพิ่มอัตราการเกิด และ 3) จัดตั้งนโยบายแรงงานเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของผู้หญิง

นโยบายที่สนับสนุนการสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตการทำงานและครอบครัว ได้แก่

1) การดูแลบุคคลในครอบครัว เช่น สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานพยาบาล และสถานดูแลคนชรา ผู้ป่วย และคนพิการ

2) ระบบสวัสดิการในการดูแลเด็ก เช่น การจัดตั้งกองทุน และการให้บริการและการอำนวยความสะดวกต่างๆ ในการดูแลเล็กในสถานรับเลี้ยงเด็กที่ทำงาน

3) ทางเลือกในการทำงาน เช่น การกำหนดให้ชั่วโมงการทำงานสั้นลง การเลือกช่วงเวลาการทำงาน การทำงานล่วงเวลา และการทำงานนอกสถานที่ผ่านอุปกรณ์การสื่อสาร

4) การสร้างแรงจูงใจให้ครอบครัวของพนักงาน เช่น การให้กู้ยืมเงินสำหรับการทำธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก การเลื่อนกำหนดวันจ่ายภาษี และการให้คะแนนพิเศษในการซื้อของผ่านบัตรเครดิต

5) กำหนดให้ทุกวันพุธเป็นวันรักครอบครัว เพื่อส่งเสริมให้อย่างน้อย 1 วัน ในสัปดาห์เป็นก้าวแรกในการสร้างความเข้มแข็งในครอบครัว

ประเด็นท้าทายในการดำเนินนโยบายดังกล่าว คือ (1) ทัศนคติของผู้บริหารในองค์กรในการตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างระบบความสมดุลระหว่างชีวิตการทำงานและครอบครัว (2) การขยายเป้าหมายการสร้างความสมดุลชีวิตการทำงานและครอบครัวไปยังผู้ชายให้มากขึ้น (3) การสร้างความยืดหยุ่นของระบบเวลาการทำงาน และ (4) การสร้างแรงจูงใจในการจัดการด้านความสมดุลระหว่าง ชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัว

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

รัฐธรรมนูญของลาวกล่าวไว้ว่า รัฐเคารพและปกป้องการดำเนินกิจกรรมของทุกศาสนา ส่งเสริมและทำนุบำรุงพระสงฆ์ และผู้สืบทอดศาสนาทุกศาสนาให้สามารถมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศและประชาชน โดยไม่แบ่งศาสนาและชนชั้น

ความสัมพันธ์ระหว่างครอบครัวและสังคมที่มีหลากหลายวัฒนธรรมของลาวเป็นสิ่งที่สำคัญมาก ความสัมพันธ์เหล่านี้มีผลกระทบต่อสถานภาพและทัศนคติของชายและหญิง รวมทั้ง ครอบครัวที่มีทัศนคติและประเพณีที่หลากหลาย สิ่งเหล่านี้สืบต่อรุ่นสู่รุ่น ดังนั้น ความสมดุลระหว่างการทำงานและชีวิตครอบครัวจึงเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้ทั่วไปในสังคมลาว

ตามกฎหมายแรงงานของลาวได้ระบุถึง การพัฒนาทักษะการทำงาน การบรรจุการเข้าทำงาน การใช้แรงงาน การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและสร้างความสัมพันธ์ การบริหารแรงงานเพื่อเพิ่มคุณภาพการผลิต การพัฒนาเศรษฐกิจสังคม การสนับสนุนการบูรณการร่วมกันระหว่างเครือข่ายในประเทศและต่างประเทศ และการปรับปรุงคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนในทุกด้าน

สาธารณรัฐสิงคโปร์

รัฐบาลสิงคโปร์ให้ความสำคัญและให้การสนับสนุนการสร้างความสำเร็จให้กับชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัวของประชาชนในประเทศ โดยกำหนดนโยบายที่ให้ผู้หญิงสามารถลาคลอดบุตรได้มากถึง 16 สัปดาห์ และจ่ายค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร การไม่หักเงินเดือนหากพนักงานประสงค์ลางานเพื่อไปแต่งงาน หรือลาไปเลี้ยงดูบุตร การสร้างศูนย์รับเลี้ยงเด็กโดยผู้หญิงสามารถนำบุตรมาฝากไว้ระหว่างทำงานโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายการสร้างศูนย์ดูแลผู้สูงอายุและผู้พิการ

ราชอาณาจักรไทย

ประเทศไทยมีประชากรประมาณทั้งสิ้น 65.9 ล้านคน แบ่งเป็นเพศหญิง 33.6 ล้านคน และเพศชาย 32.2 ล้านคน มีจำนวนครัวเรือน 20.3 ล้านคน แบ่งออกเป็นครอบครัวเดี่ยว ร้อยละ 53.9 ครอบครัวขยายร้อยละ 34.5 และมีขนาดครัวเรือนเฉลี่ย 3.2 คน การแต่งงานของคนไทยมีแนวโน้มลดลง อายุเฉลี่ยของการแต่งงานครั้งแรกเพิ่มขึ้น คือ ผู้ชายอายุ 27.1 ปี และผู้หญิงอายุเฉลี่ย 25.8 นอกจากนี้ ผู้หญิงที่ไม่ได้แต่งงานมีจำนวนมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มผู้หญิงวัยเจริญพันธุ์อายุ 20 – 34 ปี

นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและชีวิตครอบครัวของประเทศไทย ได้แก่

(1) แถลงการณ์นโยบายว่าด้วย นโยบายความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและสังคม ที่มุ่งส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์และความเข้มแข็งของสมาชิกในครอบครัว และสนับสนุนภาคประชาสังคม ในการเข้าร่วมการสร้างความเข้มแข็งให้ครอบครัว

(2) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (ปี พ.ศ. 2555 – 2559)

(3) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 โดยมีหลักการว่า การพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการต้องทำให้เกิดความสุขในการทำงานและสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตกับการทำงาน และต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยรัฐบาลกำหนดเป็นนโยบายและสนับสนุนให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการเป็นภารกิจสำคัญของส่วนราชการ ให้ส่วนราชการกำหนดนโยบายที่สอดรับกับยุทธศาสตร์ดังกล่าว และกำหนดให้มีระบบการทำงาน กิจกรรม และการดำเนินการที่ชัดเจนและต่อเนื่องเพื่อเสริมสร้างการเป็นองค์กรแห่งความสุข รวมทั้งดำเนินการปรับเปลี่ยนแนวคิดของข้าราชการเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ครอบคลุมถึงการสร้างความสุขในชีวิตโดยรวมด้วย และส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตร่วมกัน

โครงการที่รัฐบาลไทยได้ให้การสนับสนุนการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง เช่น ศูนย์การพัฒนาครอบครัวในชุมชน มาตรฐานการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง การรณรงค์การให้เวลาแก่ครอบครัว กิจกรรมสำหรับพ่อแม่มือใหม่ คลินิกครอบครัว และมิติหญิงชายในครอบครัว นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนสวัสดิการสังคมและครอบครัวด้วย เช่น การส่งเสริมการแก้ไขปัญหาสังคม (ความยากจน การตั้งครรภ์ไม่พร้อม โรคเอดส์ ยาเสพย์ติด และคนพิการ) และสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือครอบครัวที่มีรายได้น้อย นอกจากนี้ รัฐบาลยังตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตครอบครัวและชีวิตการทำงาน โดยสนับสนุนและส่งเสริมโครงการความสุข ๘ ประการในที่ทำงาน (Happy 8 Workplace) เพื่อยกระดับความสมดุลของการใช้ชีวิตและการทำงาน ประกอบด้วย การสร้างความสุขทางร่างกาย จิตใจ จิตวิญญาณ การพักผ่อน สติปัญญา เงิน ครอบครัว และสังคม

รัฐบาลได้ตระหนักว่า การกำหนดและดำเนินงานตามนโยบายจะช่วยสร้างความมั่นคงปลอดภัยและสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและชุมชนอย่างประสบความสำเร็จได้ โดย (1) สนับสนุนศักยภาพครอบครัวไทยและเครือข่ายทั่วประเทศ โดยการสร้างศูนย์การพัฒนาครอบครัวในชุมชนเพื่อดำเนินกิจกรรมสำหรับครอบครัวในชุมชน (2) การส่งเสริมการสร้างหลักประกันให้แก่ครอบครัว และสวัสดิการขั้นพื้นฐานเพื่อให้ครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดี เช่น กองทุนการสร้างเสริมสุขภาพแห่งชาติ (3) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาสังคมทุกภาคส่วน เครือข่าย และองค์กรต่างๆ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ครอบครัว และ (4) การสนับสนุนกระบวนการสื่อสารทางสังคมเพื่อดำเนินการพัฒนาครอบครัวเข้มแข็ง

สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ เลสเต

โครงสร้างครอบครัวเป็นลักษณะครอบครัวใหญ่ที่อยู่รวมกันเป็นเครือญาติ การจ้างงานมักอยู่ตามเมืองใหญ่ จากการสำรวจจำนวนผู้มีงานทำประมาณ 250,000 คน โดยจำนวน 176,000 คน จะทำงานในชนบทและมีแรงงานผู้หญิงถึงร้อยละ 28 ซึ่งเป็นจำนวนครึ่งหนึ่งของแรงงานชายร้อยละ 57 อย่างไรก็ตามพบว่า ผู้หญิงเหล่านี้เปรียบเหมือนแรงงานชั่วคราวและไม่มีค่า ทำงานโดยไม่มีสัญญาจ้างงาน ไม่มีความมั่นคงปลอดภัยในการทำงาน และได้รับค่าจ้างต่ำหรือได้รับค่าจ้างไม่แน่นอน ลักษณะอาชีพของผู้หญิง เช่น เกษตรกรรม หาของป่าและประมง ซึ่งไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ที่ควรจะได้รับตามกฎหมายแรงงาน

กฎหมายแรงงานของติมอร์ได้มีการบังคับใช้เมื่อเดือนกันยายน 2555 ซึ่งได้ระบุถึงความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายเกี่ยวกับการเข้าถึงการจ้างงาน การจ่ายค่าตอบแทน การลาคลอดและลากิจ ความยืดหยุ่นของเวลาการทำงาน และช่วงเวลาการให้นมบุตร การลางานในกรณีเจ็บป่วย และการลางานเพื่อดูแลบุตรเมื่อมีเหตุฉุกเฉิน นอกจากนี้ยังครอบคลุมถึงการดูแลสุขภาพและการให้ความมั่นคงปลอดภัยแก่ผู้หญิงตั้งครรภ์ รวมทั้งการดูแลภายหลังการคลอดบุตร สิ่งเหล่านี้ถือเป็นย่างก้าวที่สำคัญที่รัฐบาลดำเนินการเพื่อนำไปสู่การสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัว ซึ่งเป็นการตระหนักถึงความสำคัญในบทบาทของผู้หญิงทางด้านเศรษฐกิจ เพื่อให้ผู้หญิงมีบทบาทและโอกาสเท่าเทียมผู้ชาย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันสิทธิประโยชน์ต่างๆ จะได้รับเฉพาะสตรีในหน่วยงานภาครัฐเท่านั้น ส่วนการให้บริการแก่ครอบครัวและประชาชนมีเพียงศูนย์ดูแลสุขภาพในเมืองใหญ่ที่เปิดทำการเพียง 6 วัน

ประเด็นท้าทายในการดำเนินการของรัฐบาล คือ (1) สังคมและวัฒนธรรมมีผลต่อทัศนคติในเรื่องบทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้หญิง เช่น กฎหมายแรงงานกำหนดให้สามารถลาคลอดได้ 12 สัปดาห์ แต่ในความเป็นจริงแล้วลาได้เพียง 5 วันเท่านั้น และ (2) ทัศนคติของผู้ชายที่มีต่อการรับผิดชอบงานบ้าน

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

รัฐบาลเวียดนามตระหนักถึงการส่งเสริมในการสร้างครอบครัวเข้มแข็งและมีความสุข โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัว นั่นคือ ประมวลกฎหมายแรงงาน ซึ่งได้มีการแก้ไขและผ่านสมัชชาแห่งชาติเวียดนามแล้ว กฎหมายดังกล่าวมีกฎข้อบังคับหลายประเด็นที่เฉพาะเจาะจงถึงการทำงานของผู้หญิง เช่น การส่งเสริมและกระตุ้นให้นายจ้างสร้างสภาพการทำงานที่มีความยืดหยุ่นให้แก่ผู้หญิง การกำหนดให้สามารถทำงานล่วงเวลาได้ การทำงานที่บ้าน และการวางแผนสร้างโรงเรียนในสถานที่ทำงาน นอกจากนี้ ยังมีการแก้ไขกฎหมายให้ผู้หญิงสามารถลาคลอดบุตรได้ถึง 6 เดือนจากเดิมที่เคยกำหนดให้เพียง 3 เดือน กฎหมายว่าด้วยความเสมอภาคหญิงชาย และกฎหมายว่าด้วยความรุนแรงในครอบครัว

เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2555 นายกรัฐมนตรีของเวียดนามได้เห็นชอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาครอบครัวแห่งชาติ ปี พ.ศ. 2563 – 2573 วัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างความสำเร็จ ความก้าวหน้า และความสุขของครอบครัว ประกอบด้วย 6 โครงการ โดย 3 โครงการที่สำคัญ คือ (1) โครงการสร้างความสัมพันธ์อันดีและส่งเสริมการสร้างความสุขอย่างยั่งยืนให้ครอบครัว ปี พ.ศ. 2563 (2) โครงการระบบสวัสดิการปี พ.ศ. 2555 – 2563 และ (3) โครงการพัฒนาเครือข่ายการให้บริการ ปี พ.ศ. 2563

สำหรับประเด็นท้าทายในการดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตงานและชีวิตครอบครัว คือ

(1) การที่เวียดนามตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งมีลักษณะวัฒนธรรมประเพณีและเอกลักษณ์เฉพาะ และยังคงให้ความสำคัญกับบทบาทของผู้ชายมากกว่าผู้หญิง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทัศนคติที่ว่าการทำงานบ้านเป็นหน้าที่หลักของผู้หญิง และผู้หญิงไม่ค่อยให้ความสนใจต่อกิจกรรม ทางสังคมนอกบ้าน

(2) การขาดการสนับสนุนทางการเงินและผู้เชี่ยวชาญ ทำให้ยากต่อการดำเนินตามนโยบายด้านครอบครัวในเรื่องการสร้างความสมดุลระหว่างชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัว

(3) ประเด็นใหม่ที่รัฐบาลให้ความสำคัญมากกว่า คือ สัดส่วนอัตราการเกิดของเพศชายและเพศหญิงที่ไม่สมดุล โดยเฉพาะในชนบทและพื้นที่ห่างไกล และประเด็นสถานการณ์ความรุนแรงในครอบครัวที่ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระทำความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก

ข้อแนะนำสำหรับการดำเนินงานในอนาคต (1) กฎหมายต่างๆ ที่ผ่านความเห็นชอบจากสมัชชาแห่งชาติเวียดนาม ควรจะต้องมีการดำเนินการและนำไปปฏิบัติในทันทีและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด (2) การสนับสนุนให้สตรีมีรายได้และมีบทบาทในด้านเศรษฐกิจมากขึ้น รวมทั้งการพัฒนาฐานข้อมูลครัวเรือนเพื่อควบคุมและดูแลด้านโครงสร้างครอบครัวอันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายครอบครัวด้านอื่นๆ และ (3) การร่วมมือและแลกเปลี่ยน

ประสบการณ์กับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกและแปซิฟิก เพื่อให้เกิดการพัฒนาโครงการและดำเนินตามนโยบายด้านครอบครัวต่อไป

4. การรับรองแถลงการณ์บรูไนดารุสซาลาม ผู้แทนระดับรัฐมนตรีได้ร่วมกันอภิปรายและตกลงยอมรับแถลงการณ์บรูไนดารุสซาลาม (Brunei Darussalam Statement) เพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว สาระสำคัญ คือ การเห็นพ้องกันในการสนับสนุนนโยบายและรวบรวมมุมมองด้านครอบครัวและมิติหญิงชายเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว การสนับสนุนให้ครอบครัวและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการวางหลักเกณฑ์และดำเนินงานตามนโยบายเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว การเสริมสร้างศักยภาพของบุคคลและจัดสวัสดิการเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการทำงานและครอบครัว ตลอดจนการขยายความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อสร้างเครือข่ายในการแลกเปลี่ยนข้อมูล สถานการณ์ การวิจัย แนวทางปฏิบัติ และการแก้ปัญหา รวมทั้งประกาศว่าสาธารณรัฐเกาหลีจะเป็นเจ้าภาพในการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชียตะวันออกด้านครอบครัว ครั้งที่ 6 ในปี 2557 ต่อไป

4.3 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550

โดย นางรัชนี สุดจิตร์

รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

จากสถานการณ์ความรุนแรงในครอบครัวซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของสังคมซึ่งได้ทวีระดับความรุนแรงและมีจำนวนที่เพิ่มมากขึ้น โดยเป็นประเด็นปัญหาที่ถูกหยิบยกมากล่าวถึงในหลายเวทีทั้งในระดับภูมิภาคและระดับสากล อันเนื่องจากความสำคัญของครอบครัวซึ่งถือเป็นสถาบันทางสังคมที่เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศอย่างรอบด้าน โดยปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความรุนแรงในครอบครัวมีความเกี่ยวข้องกับเจตคติของสังคมไทยความเหลื่อมล้ำในความสัมพันธ์เชิงอำนาจที่ฝ่ายชายมีอำนาจเหนือกว่าฝ่ายหญิง อันเนื่องมาจากบทบาทความสัมพันธ์ของหญิงและชายที่ถูกหล่อหลอมทางสังคมอย่างแตกต่างกัน นอกจากนี้ความเชื่อที่ถูกปลูกฝังมาในอดีตมองปัญหาดังกล่าวว่าเป็นเรื่องส่วนตัวเป็นเรื่องในครอบครัวคนนอกไม่ควรเข้าไปยุ่งเกี่ยว ประกอบกับอิทธิพลทางด้านสื่อและระบบการศึกษาที่ยังไม่คำนึงถึงความสำคัญในการบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนในเรื่องมิติหญิงชาย และสิทธิของเด็กและสตรีในหลักสูตรการเรียนการสอน ซึ่งการศึกษาในเรื่องระบบการป้องกันแก้ไขปัญหาและการคุ้มครองช่วยเหลือผู้เกี่ยวข้องกับความรุนแรงในครอบครัวของไทยพบว่า ที่ผ่านมาหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและองค์กรเอกชนมีการจัดการและพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวที่ผ่านมา ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายระดับสากลและระดับประเทศ สามารถวิเคราะห์การจัดการและพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวใน 3 ด้านหลัก คือ ด้านการป้องกัน ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือและด้านการบังคับใช้กฎหมาย

1. ด้านการป้องกัน เป็นการดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดการกระทำความรุนแรงซ้ำหรือลดปัจจัยเสี่ยงเพื่อมิให้เกิดการกระทำซ้ำ โดยรูปแบบบริการมุ่งเน้นการให้ความรู้ การรณรงค์เพื่อสร้างกระแสความตระหนักในประเด็นปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวทั่วประเทศและปรับเปลี่ยนค่านิยม ทัศนคติ ปลูกจิตสำนึกและเสริมสร้างพฤติกรรมที่เหมาะสม เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในครอบครัว รวมถึงการลดปัจจัยเสี่ยงและภาวะแวดล้อมอันมีผลทำให้เกิดการกระทำความรุนแรงในครอบครัว โดยในระดับมหภาคเน้นการกำหนดนโยบายด้านการป้องกันและมีหน่วยงานภาครัฐเป็นกลไกขับเคลื่อนหลักและในระดับจุลภาคดำเนินการจัดโครงการ/กิจกรรมเฉพาะพื้นที่ อาทิ มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนา

ครอบครัวในชุมชนทั่วประเทศ และพัฒนาอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อเป็นแกนกลางในชุมชนเพื่อเฝ้าระวังปัญหา ส่งเสริมการเรียนรู้ให้แก่ครอบครัว และการประสานส่งต่อให้หน่วยบริการที่เหมาะสม การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมแบบมีส่วนร่วมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นจุดบริการสวัสดิการสังคมอย่างเป็นองค์รวมในชุมชน รวมถึงการจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความรู้ เจตคติ พฤติกรรมที่เหมาะสมและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของสมาชิกในครอบครัว การมีศูนย์เฝ้าระวังและเตือนภัยทางสังคม เป็นหน่วยงานในการเฝ้าระวังทางสังคม รวมทั้งมีภาคประชาสังคมและสื่อมวลชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการและสนับสนุนการจัดกิจกรรมในการเสริมสร้างความมั่นคงในครอบครัว ทั้งสื่อมวลชนภาครัฐและเอกชน เช่น กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี และรายการวิทยุโทรทัศน์ที่มีช่วงผังรายการเพื่อครอบครัว เป็นต้น

2. ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ เป็นการดำเนินงานในรูปของบริการทางสังคม (Social Service หรือ Social assistance) โดยเน้นจัดบริการสวัสดิการสังคมในลักษณะงานสังคมสงเคราะห์เพื่อการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ถูกกระทำความรุนแรง ซึ่งเน้นการจัดบริการในลักษณะให้ที่พักพิงชั่วคราว บริการปัจจัยสี่ การให้คำปรึกษาแนะนำ และกิจกรรมเพื่อการบำบัดฟื้นฟูสภาพจิตใจ อารมณ์ สังคม รวมถึงบริการในด้านสุขภาพอนามัย การศึกษา การฝึกอาชีพและสร้างรายได้ และกระบวนการทางคดีความ

3. ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งเป็นหนึ่งในกระบวนการจัดสวัสดิการสังคมด้านความยุติธรรมนับแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยจัดทำระบบงานฐานข้อมูลกลางด้านความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว รวมถึงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัวในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดทุกจังหวัด โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการฯ ในการขับเคลื่อนภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ของจังหวัด และสำหรับกรุงเทพมหานครให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการทำหน้าที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการฯ รับผิดชอบในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร และกรณีการกระทำความรุนแรงในครอบครัวของคนไทยนอกราชอาณาจักรไทย รวมทั้งดำเนินการจัดอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ตามกฎหมายเสริมสร้างทักษะการเป็นผู้ไกล่เกลี่ยประนีประนอมตามพระราชบัญญัติฯ ให้ความรู้ในการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจตาม ป.วิอาญา พนักงานสอบสวน และหัวหน้าสถานีตำรวจทั่วประเทศ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพในการทำงานแก่ภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัว นอกจากนี้ ยังดำเนินการพัฒนามาตรการ กลไก และจัดทำแนวทางการปฏิบัติงานแก่สหวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง ภายใต้คณะกรรมการและคณะทำงาน อาทิ

คณะทำงานพัฒนากลไกเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว คณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัว นอกจากนี้ยังได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินการยุติความรุนแรงในครอบครัวตามพระราชบัญญัติดังกล่าวภายใต้ความร่วมมือของ 10 หน่วยงานหลัก

นอกจากนี้จากการศึกษาและวิเคราะห์ พบว่า การจะแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวต้องเริ่มมองจากสาเหตุแห่งปัญหาความรุนแรงในครอบครัวที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดความเชื่อและวัฒนธรรมที่เป็นความรุนแรงเชิงโครงสร้างอำนาจที่แฝงเร้นอยู่ในกระบวนการขัดเกลาทางสังคม (Socialization) ซึ่งมีอิทธิพลต่อคนในสังคม ดังนั้น การแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวหากไม่สามารถจัดการกับแนวคิดต้นทางที่เป็นเรื่องของโครงสร้างและวัฒนธรรมเชิงอำนาจ ประกอบกับการหล่อหลอมทางสังคมทำให้เด็กและสตรีจำนวนมากต้องยอมรับสภาพและจำนนต่อความรุนแรงนั้นๆ และถึงแม้นโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวของประเทศไทยจักให้ความสำคัญกับโครงสร้างและวัฒนธรรมเชิงอำนาจ แต่แนวทางของระบบสวัสดิการสังคมที่ดำรงอยู่ คือ การทำงานที่เน้นงานเชิงบำบัดฟื้นฟูมากขึ้น รองลงมาเป็นงานเชิงป้องกันและรณรงค์เผยแพร่ทางสังคม ซึ่งยังคงสะท้อนปรากฏการณ์ความเคลื่อนไหวเป็นระยะตามสถานการณ์และความรุนแรงของปัญหาที่เปิดเผยสู่สังคม แม้ว่าปัจจุบันการทำงานด้านการคุ้มครองสิทธิจะมีลักษณะเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ถูกกระทำและติดตามผู้กระทำได้มากขึ้นก็ตาม แต่ก็ยังคงเป็นการให้ความช่วยเหลือที่เน้นการคุ้มครองลักษณะรายบุคคลค่อนข้างมาก ทำให้ระบบบริการยังคงไม่สามารถแสดงพลังในการคุ้มครองและป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัวในเชิงระบบได้ และแม้จะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 แต่กลับพบว่าแนวปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมายยังคงเน้นการช่วยเหลือคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวมากกว่าการป้องกันละแก้ไขปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้กระทำ หรือผู้ถูกกระทำความรุนแรงในครอบครัวแนวทางการทำงานจึงไม่สามารถรองรับสถานการณ์ที่เพิ่มจำนวนขึ้น ในขณะที่การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้ถูกกระทำความรุนแรงและผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวให้กลับคืนสู่สังคมซึ่งเป็นกระบวนการที่จะเพิ่มความมั่นคงในระยะยาวให้แก่ครอบครัวเป็นกรณีละเอียดอ่อนและสัมพันธ์กับปัจจัยความตระหนักและการยอมรับทางสังคมที่ควบคุมไม่ได้ ซึ่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ.2550 ยังขาดระบบและกลไกมารองรับทั้งในกรณีการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวที่ยังไม่มีการจัดระบบและกระบวนการที่เหมาะสมตามฐานความผิดและโอกาสในการเปลี่ยนแปลงตนเอง นอกจากการใช้มาตรการแยกผู้กระทำออกจากครอบครัว ซึ่งเป็นเรื่องที่กระทำได้ง่ายและเห็นเด่นชัดมากกว่า แต่อาจทำให้ผู้กระทำความรุนแรงต้องเผชิญกับการไม่ยอมรับของชุมชน และยังเกิดผลคือ การที่สมาชิกในครอบครัวไม่เข้าใจและไม่ยอมรับซึ่งมาตรการลักษณะนี้หากขาดการดูแลและพัฒนาระบบบำบัดฟื้นฟูครอบครัวในเชิง

องค์รวมก็จะยิ่งเพิ่มความกดดันและเป็นปัจจัยให้เกิดการกระทำความรุนแรงซ้ำขึ้นได้อีกในครอบครัว

โดยผู้ศึกษาข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาดังที่กล่าวมาโดยเห็นควรว่ามีความจำเป็นต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ.2550 ใหม่ โดยกำหนดเนื้อหาให้มีความชัดเจนมากขึ้น มีมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวตามหลัก Family Life Circle และควรมีการสร้างระบบมารองรับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่สามารถออกคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว การพัฒนาระบบงานของศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัวให้สามารถขับเคลื่อนงานในมิติสังคมและกฎหมายร่วมกับหน่วยงานสหวิชาชีพได้ และควรมีการเร่งรัดการดำเนินงานตามข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินการยุติความรุนแรงในครอบครัว ตามพระราชบัญญัตินี้ภายใต้ความร่วมมือของ 10 หน่วยงานหลักภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน 43 องค์กร ให้เกิดผลในการทางปฏิบัติมากที่สุด โดยเฉพาะสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเปรียบเสมือนด่านแรกในการดำเนินงานกับปัญหาความรุนแรงในครอบครัว หากเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่ให้ความสนใจและใส่ใจกับปัญหาความรุนแรงในครอบครัวแล้ว การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวก็จะไม่ประสบความสำเร็จซึ่งการดำเนินการต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ในครอบครัว สัมพันธภาพและมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ จึงเห็นสมควรมีการแก้ไขให้มีผลบังคับใช้ในการทำงานตามปัญหาและสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนอกจากนี้กระบวนการดำเนินงานต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายหน่วยงานมีการช่วยเหลือและดำเนินงานเป็นระบบ ควรให้ความสำคัญกับงานเชิงป้องกันและรณรงค์เผยแพร่ทางสังคม มีมาตรการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความรุนแรงในครอบครัวให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง โดยชี้ให้เห็นว่าความรุนแรงในครอบครัวไม่ใช่เรื่องภายในครอบครัวอีกต่อไป นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดมาตรการกลไกในการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวเพื่อให้ผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวได้สำนึกและกลับตัวหรือลดละเลิกการกระทำความรุนแรงในครอบครัว รวมทั้งการประสานสัมพันธ์ระหว่างผู้ถูกกระทำและผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัวเพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันภายในสังคมได้ ดังนั้น การจะป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวได้จึงต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากทุกภาคส่วนเพื่อให้การดำเนินงานยุติความรุนแรงในครอบครัวประสบผลสำเร็จอย่างแท้จริง

ประมวลภาพและกิจกรรมเด่น

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
ร่วมกับสภาสตรีแห่งชาติฯ และภาคีเครือข่าย
จัดงาน 10 ปี วันสตรีไทย ประจำปี 2555 เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2555

การลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเพื่อสร้างเครือข่าย อปท.
ด้านสตรีและครอบครัว

การประชุมสมัชชาสตรีและครอบครัวระดับชาติ ประจำปี 2555
ในระหว่างวันที่ 30 – 31 สิงหาคม 2555
ณ โรงแรมเดอะ ทวิน ทาวเวอร์ กรุงเทพมหานคร

การออกหน่วยเคลื่อนที่เพื่อส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนตำบลเขาสามสิบหาบ ณ วัดเขาสามสิบหาบ ตำบลเขาสามสิบหาบ
อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2555

การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ ;
พลังบวกสาม ภาครัฐ สื่อและประชาสังคมเพื่อสตรีและครอบครัว
ระหว่างวันที่ 24-26 สิงหาคม 2555 ณ บริเวณหน้าอาคาร 60 ปี
บริเวณสถานสงเคราะห์เด็กหญิงบ้านราชวิถี
และโรงแรมฮิลตัน หัวหิน รีสอร์ทแอนด์สปา อำเภอหัวหิน
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

การอบรมความรู้ในเรื่องการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท
ตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550

การประชุมกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่
ณ โรงแรมอิมพีเรียล แม่ปิง
ระหว่างวันที่ 19 ก.พ. 2555 ถึง 20 ก.พ. 2555

ภาพกิจกรรมวันสตรีสากลประจำปี 2555 และการประกาศเกียรติคุณ
อปท. ดีเด่นด้านสตรีและครอบครัว ประจำปี 2554
เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2555

การสัมมนาสานสัมพันธ์เครือข่ายท้องถิ่นไทยเพื่อสตรีและครอบครัว ระหว่างวันที่ 21-23 มีนาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องกรุงธนบอลล์รูม โรงแรมรอยัลริเวอร์ เขตบางพลัด กรุงเทพฯ

การเสวนาวิชาการ เรื่อง พลังบุรุษ ถอดรหัส ลดความรุนแรงต่อเด็ก สตรี : แท้งไม่พร้อม ท้องไม่ปลอดภัย

10 ปี วันสตรีไทย ประจำปี 2555

แถลงข่าวการจัดงานวันแห่งครอบครัว ประจำปี 2555
ณ เซ็นทรัล แกรนด์ พระราม 9
ระหว่างวันที่ 28 มี.ค. 2555 ถึง 28 มี.ค. 2555

การประชุมเชิงปฏิบัติการ
เพื่อติดตามผลการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่
ตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐

การประชุมสภาโลก ว่าด้วยเรื่องครอบครัว ครั้งที่ 6

การเปิดตัวโครงการพัฒนากลไก เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว

คณะผู้จัดทำ

คณะที่ปรึกษา

1. นายสมชาย เจริญอำนวยสุข	ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
2. นายปัญญา เลิศไกร	รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
3. นางรัชนี สุดจิตร์	รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

คณะผู้จัดทำรายงาน

1. นางรัตนา สัยยะนิฐี	ผู้อำนวยการกองกลาง
2. นางสาวสิริวรรณ เย็นตั้ง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
3. นางฤทัย ใหม่จันทร์ทอง	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ
4. นางสาวกุรุพิน สิงห์น้อย	นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ
5. นางเกื้อกูล พรหมชีวกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
6. นางสาวโสพิญฐ์ สุวรรณหงส์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
7. นางสาวมนชยา ปรีชา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
8. นางสาวภณิดา ขุนทัพ	พนักงานพิมพ์ดีดระดับ 3

จัดทำโดย

กองกลาง สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

เลขที่ 255 ถนนราชวิถี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

โทรศัพท์ 0 2306 8754 โทรสาร 0 2306 8781

www.owf.go.th

พิมพ์ที่ หจก.บางกอกบล๊อก

โทร. 0-2281-2055, 0-2281-5089, 0-22814874 โทรสาร 0-2281-0723

http://www.owf.go.th

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ 255 ถนนราชวิถี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ : 02 306 8746